

MINISTERIET FOR FLYGTNINGE
INDVANDRERE OG INTEGRATION



Administrationsafdelingen
Internationalt kontor

NOTAT

Dato: 19. januar 2010
Journalnummer: 09/10927
Sagsbehandler: MDS

INM 309

Orienteringsnotat om væsentlige EU-sager på Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations område, der forventes behandlet under det spanske EU-formandskab i først halvår af 2010

1. Indledning

Spanien overtog EU-formandskabet den 1. januar 2010 for de følgende seks måneder. Under det spanske formandskab er følgende datoer foreløbig planlagt for rådsmøder (retlige og indre anliggender):

- uformelt ministermøde i Toledo den 20.-22. januar 2009
- formelt rådsmøde i Bruxelles den 25.-26. februar 2009
- formelt rådsmøde i Luxembourg den 22.-23. april 2009
- formelt rådsmøde i Luxembourg den 3. - 4. juni 2009

I det følgende redegøres for forventningerne til arbejdet på Integrationsministeriets område under det spanske formandskab.

2. Generelt

Kommissionen ventes i februar 2010 at komme med en handlingsplan til udmøntning af det netop vedtagne Stockholm-program, hvorfor de indledende skridt til implementering af arbejdsprogrammet forventes at præge det spanske formandskab. Derudover skal der gennemføres en evaluering af den fælles europæiske pagt om indvandring og asyl med henblik på drøftelse heraf på mødet i Det Europæiske Råd i juni måned 2010 som et led i den første årlige debat om asyl og indvandring.

3. Asyl

Alle asylforslag til gennemførelse af anden fase af det fælles europæiske asylsystem er nu fremsat. Alle forslag til retsakter er omfattet af det danske retlige forbehold. Danmark deltager på mellemstatsligt grundlag i form af parallelaftaler for så vidt angår Dublin- og Eurodac-forordningerne.

Forhandlingerne om fortsat udestående forslag forventes videreført under spansk formandskab, hvilket vil sige forslag til ændring af Dublin-forordningen, Eurodac-forordningen, asylproceduredirektivet og flygtningedefinitionsdirektivet.

Desuden vil arbejdet vedrørende den faktiske etablering af det fælles europæiske asylstøttekontor blive igangsat, idet kontoret ifølge retsakten skal være etableret 12 måneder efter vedtagelsen. Den formelle vedtagelse forventes at finde sted i løbet af foråret.

Blandt formandskabets væsentligste prioriteter på området er en håndtering af problemstillingen vedrørende det stigende indrejsetal for uledsagede mindreårige i flere medlemsstater. Kommissionen ventes i begyndelsen af 2010 at fremkomme med en handlingsplan herom, hvilket der også opfordres til i Stockholm-programmet, med henblik på vedtagelse i Rådet i løbet af foråret.

4. Lovlig indvandring og integration

Spørgsmålet om lovlig indvandring og integration er også blandt det spanske formandskabs prioriteter på området, og formandskabet lægger vægt på en kobling mellem lovlig indvandring og integration.

Den 15.-16. april 2010 vil der blive afholdt en ministerkonference om integration i Zaragoza med titlen "Integration som drivkraft for udvikling og social sammenhængskraft". Konferencens resultater ventes at danne grundlag for vedtagelse af rådskonklusioner under spansk formandskab.

For så vidt angår lovlig indvandring ventes formandskab både at fokusere på, at lovlig indvandring skal tilgodese det europæiske arbejdsmarkeds behov og give arbejdskraftindvandrerne et stabilt sæt af rettigheder under deres ophold.

Der vil derfor blive søgt enighed om direktivet om en enkelt procedure for udstedelse af en samlet opholds- og arbejdstilladelse samt om et fælles rettighedssæt for lovlige arbejdskraftindvandrere (single permit).

Det forventes, at Kommissionen i begyndelsen af 2010 stiller forslag om direktiver for regulering af indrejse- og opholdsbetingelserne for henholdsvis sæsonarbejdere og udstationerede virksomhedsmedarbejdere samt om revision af studenterdirektivet med henblik på regulering af indrejse- og opholdsbetingelserne for lønnede praktikanter.

De nævnte forslag er alle omfattet af forbeholdet for retlige og indre anliggender.

5. Ulovlig indvandring

Drøftelser vedrørende ulovlig indvandring har været højt på EU's dagsorden de seneste år, og initiativer til forebyggelse og bekæmpelse af den ulovlige indvandring indgår i Stockholm-

programmet. På den baggrund ventes Kommissionen det næste halve år at fremsætte forslag til en styrkelse af Frontex' rolle, etablering af et fælleseuropæisk ind- og udrejsesystem og et automatiseret grænsekontrolssystem for hyppigt rejsende.

Herudover vil man fortsætteforhandlingerne om forslaget til oprettelse af et it-agentur, der har til formål at skabe synergi og stordriftsfordele i de eksisterende It-systemer (SIS II, VIS og Eurodac) samt koordinere udviklingen af eventuelle nye systemer, fortsætte.

Danmark deltager på mellemstatsligt grundlag i videreudviklingen af Schengen-samarbejdet. jf. artikel 4 i Protokollen om Danmarks Stilling i afsnit V i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF).

6. EU's samlede migrationsstrategi

Spanien vil fokusere på mulighederne for at udvikle dialoger og synergien mellem migration og udvikling i forhold til tredjelande. Implementering af EU's samlede migrationsstrategi mod syd, sydøst og øst fortsættes, og som noget nyt forventes Spanien at rette fokus mod Latinamerika.