
Udenrigsministeriet. København, den 23. november 2009.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2009 afgives tilsagn på 50 mio. kr. i støtte til kommunaludvikling i de besatte palæstinensiske områder (*Municipal Development Programme - MDP*).

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2009 opførte bevilling på 1.044 mio. kr. til § 06.32.02. Udviklingslandene i Asien og Latinamerika.

- b. *Baggrund*

Gaza/Vestbreddens bruttonationalindkomst pr. indbygger er for 2008 beregnet til USD 1000. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 2 pct. i 2008. Indbyggertallet skønnedes i 2008 at være 3,84 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 1999-2008 var i gennemsnit 3,4 pct. Den Palæstinensiske Selvstyremyndigheds samlede gæld vurderedes i begyndelsen af 2006 til USD 640 mio. Der er tale om skønsmæssige vurderinger fra Verdensbanken/IMF.

Den israelsk-palæstinensiske konflikt har siden 2000 haft en meget væsentlig negativ effekt på den palæstinensiske økonomi. Dette har haft alvorlige konsekvenser for de palæstinensiske kommuners kapacitet til at levere tjenesteydelser til borgerne. De kommunale indtægter er faldet betydeligt siden 2000, hvilket har resulteret i væsentlige forringelser af både serviceudbud og -kvalitet.

Ud over direkte fattigdomsbekæmpelse fokuserer den danske støtte til kommunal- og lokaludvikling i de besatte områder på at styrke bindeleddet mellem det demokratiske lokalstyre og borgerne. Netop styrkelsen af dette bindeled er afgørende som et alternativ til det fremvoksende parallelle og stærkt politiserede serviceudbydersystem, leveret udenom de demokratiske institutioner af f.eks. Hamas eller andre islamistiske organisationer. Med afsæt i denne virkelighed har den danske lokaludviklingsindsats følgelig et dobbelt sigte: Fattigdomsbekæmpelse og anti-radikalisering. Målet er med andre ord at forbedre levevilkårene for de allerfattigste samtidig med at der skabes reelle alternativer til kriminalitet og fundamentalistiske service- og fortolkningsmonopoler.

Projektbeskrivelse

Det kommunale udviklingsprogram, *Municipal Development Programme* (MDP), har til formål at styrke den kommunale sektor i Gaza/Vestbredden. Programmet vil styrke de palæstinensiske kommuners evne til at levere serviceydelser til borgerne via en kombination af incitamenter (finansiering af kapitaludgifter) og teknisk bistand til kapacitetsopbygning. Programmet vil hjælpe kommunerne til at forbedre deres evne til budgettering, planlægning og implementering af serviceydelser.

Det kommunale udviklingsprogram bygger på flere års danske erfaringer med støtte til kommunaludvikling i Gaza/Vestbredden. Programmet er et multi-donor samarbejde under ledelse af Verdensbanken og implementeres i tæt samarbejde med det palæstinensiske *Ministry of Local Government* (MoLG) og ministeriets implementerende organ *Municipal Development and Lending Fund* (MDLF).

Endvidere er den danske støtte til den kommunale sektor i overensstemmelse med den palæstinensiske reform- og udviklingsplan (PRDP) fra 2008 samt den igangværende reformproces.

Det kommunale udviklingsprogram har følgende mål:

- På sektor niveau: Styrkelse af den kommunale forvaltning for at gøre det muligt for kommunerne at blive kreditværdige og opnå adgang til de finansielle markeder.
- På program niveau: Støtte kommunerne i at yde en bedre dækning og bedre kvalitet af serviceydelser.
- Første fase (3 år): Støtte kommunerne i at forbedre administration og styring af den kommunale sektor.

Udviklingen af det kommunale program er et udtryk for den palæstinensiske selvstyremyndighed (PA) og donorernes vilje til og ønske om at harmonisere støtten til udviklingen af den kommunale sektor. Hensigten er, at programmet i fremtiden vil udgøre en samlet, programmatisk sektortilgang til kommunalsektoren. Kommunaludviklingsprogrammet vil således udgøre ryggraden i PA's overordnede strategi for reform og udvikling af den kommunale sektor.

Til programmet vil blive tilknyttet en rådgiver, der vil være ansvarlig for indfasningen af sektortilgangen. Rådgiveren vil følgelig tilsikre den overordnede strategiske og politiske støtte til MoLG og MDLF. Rådgiveren vil af sikkerhedsmæssige årsager blive placeret ved det danske repræsentationskontor i Ramallah. Foruden løn til rådgiveren budgetteres med ekstraordinære sikkerhedsmkostninger (sikre kontorforhold, beskyttet transport etc.).

Budget

Det samlede budget andrager 50 mio. kr. fordelt på følgende poster:

| | |
|---|---------------------|
| Municipal Development Programme | 40,0 mio. kr. |
| Sektorrådgiver | 6,0 mio. kr. |
| Programgennemførelse (monitorering mv.) | 4,0 mio. kr. |
| <hr/> I alt | <hr/> 50,0 mio. kr. |

Tilsagnet vil blive afholdt med 50 mio. kr. under § 06.32.02.15. Øvrige indsatser i Asien. Tilsagnet vil blive udbetalt i årene 2009-2012.

Væsentlige risikoelementer

Grundet den politiske og sikkerhedsmæssige situation er programmet underlagt en række risikoelementer. Generelt er situationen i de palæstinensiske områder præget af den manglende fremdrift i fredsprocessen og manglende løsning på forsoningen mellem Hamas og Fatah. Særligt vanskelige forhold gør sig gældende i Gaza. Den nuværende blokade af Gaza indebærer, at det er vanskeligt at sikre de nødvendige leverancer i Gaza. Danskfinansierede bistandsaktiviteter gennemføres inden for rammerne af EU's beslutning om ikke at samarbejde med Hamas-regeringen. Verdensbanken er underrettet herom og kan som andre donorer ikke samarbejde med Hamas. Fra dansk side arbejdes for en donordialog med Israel om åbning af grænsen for yderligere varer således, at rehabilitering af humanitær infrastruktur kan gennemføres. Ovenstående udfordringer kan medføre et langsommere tempo i implementeringen.

Et andet risikoelement er, at en ændring i den palæstinensiske regering kan lede til ændrede prioriteringer. På baggrund af den igangværende debat blandt de palæstinensiske myndigheder om den fremtidige struktur for de centrale institutioner såvel som de lokale myndigheder vurderes det, at de palæstinensiske myndigheder fortsat vil støtte decentraliseringen og ikke vil foretage væsentlige ændringer i de institutionelle strukturer. Endvidere bygger projektet på en lang række underprojekter, der er lokalt forankret, og hvor implementeringen vil finde sted på kommunalt niveau, hvilket mindsker risikoen for, at en ny regering påvirker projektet negativt.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 33 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2009 afgives tilsagn på 50 mio. kr. i støtte til kommunaludvikling i de besatte palæstinsiske områder (*Municipal Development Programme - MDP*).
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2009 opførte bevilling på 1.044 mio. kr. til § 06.32.02. Udviklingslandene i Asien og Latinamerika.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 23. november 2009

PER STIG MØLLER

Til Finansudvalget.