



Notat til Finansministeriet	19. april 2010
Emne: Svar på kritik rejst af organisationen Danwatch vedr. DONG Energy's samarbejdspartner CMC's kulmine i Cerrejon i Columbia.	
Resumé: Organisationen Danwatch rejste i rapporten "Kullets forbandelse" den 28. Januar 2010 alvorlig kritik mod DONG Energy's samarbejdspartner CMC vedrørende forhold i selskabets kulmine i Cerrejon i Columbia. På denne baggrund foretog DONG Energy primo marts 2010 en ekstraordinær 3. parts audit af minen for at undersøge de alvorlige anklager om arbejds- og fagforeningsforhold, kulstøv i nærområde og eksproprieringssager. I henhold til rapporten udarbejdet af de uafhængige auditører overholdt minen international og national lovgivning, samt DONG Energy's etiske leverandørkrav på følgende områder: Børnearbejde, Tvangsarbejde, Chikane/disciplinær praksis, Diskriminering Foreningsfrihed/kollektiv overenskomstforhandling, Vederlag/arbejdstid. Der udtrykkes tilfredshed hos parterne i forhold til den nuværende aftale vedrørende eksproprieringssager for områderne Tamaquito og Tabaco. Der udtrykkes tilfredshed i fagforeningen fsva. samarbejdet med Cerrejon-minen. Der er fundet tegn på, at nogle medarbejdere har været eksponeret for bl.a. blyforgiftning. På den baggrund vil DONG Energy nu tage kontakt til minen for at give dem mulighed for at forholde sig til rapporten, og bede minen om at udarbejde en handlingsplan for, hvordan de vil bringe de påpegede forhold i orden. DONG Energy finder ikke, at der er forhold i den eksterne rapport, som påvirker det fremadrettede samarbejde med Cerrejon-minen. DONG Energy er med den eksterne auditrapport blevet bekræftet i, at Cerrejon-minen arbejder aktivt på at løse komplekse historiske og nuværende issues til fordel for både medarbejdere og lokalområdet.	
Bilag: <i>Notat af 3. Februar 2010</i>	

I forbindelse med samråd den 10. februar 2010 omhandlende Danwatch-rapporten "Kullets forbandelse" af 28. Januar 2010, bad Finansministeriet DONG Energy redegøre for de sager, der er rejst i rapporten vedrørende Cerrejon-minen. Herudover har Finansministeriet bedt DONG Energy svare på spørgsmål rejst på samrådet, herunder er DONG Energy blevet bedt om specifikt at redegøre for, hvorvidt DONG Energy undersøger forholdene omkring en mine, inden der indgås en kontrakt, og hvorvidt det fremgår af DONG Energys leverandørkontrakter, at der kan laves audits af minen og af underleverandører til minen.

DONG Energy's leverandørbetingelser

DONG Energy's leverandørbetingelser (Code of Conduct) er som udgangspunkt en del af kontraktgrundlaget for alle indkøb over kr. 50.000. Af leverandørbetingelserne fremgår det, at DONG Energy "vil fremme standarderne gennem løbende engagement og dialog. I tilfælde af grov eller gentagen forsømmelse forbeholder vi os dog ret til at afbryde forretningsforbindelsen". DONG Energy laver ikke specifikke audits af underleverandører, men underleverandører kan i specielle tilfælde indgå i audit hos en leverandør. Her udover henvises til oplysninger vedrørende leverandørbetingelser givet til Finansministeriet i notat af 3. februar 2010.

Audit af Cerrejon-minen i Columbia

På baggrund af de alvorlige anklager, der blev rejst af Danwatch den 28. Januar 2010, besluttede DONG Energy i februar at engagerer auditører fra Specialized Technology Resources ("STR") til at foretage en audit af Cerrejon-minen i Columbia. I samarbejde med eksterne specialister i miljø -og arbejdsmiljøforhold (EHS), samt i påvirkning af lokalsamfund og genhusning, foretog auditørerne en audit fra den 1. til den 12. marts 2010. Hver af de tre bestanddele i vurderingen (arbejdskraft, miljø og arbejdsmiljøforhold, samt lokalsamfund) blev udført på stedet over fem dage af et team bestående af to personer, dvs. i alt 30 mandedage. Vurderingen omfattede Cerrejon-minen, jernbanen mellem minen og udskibningshavn, samt Puerto Boliva havnen, som alle er ejet af minen. Vurderingen bestod af besøg og observation på stedet, interview af medarbejdere og ledelse samt gennemgang af dokumentation, og besøg i de omgivende områder.

STR's vurdering bygger på minens opfyldelse af DONG Energys leverandørbetingelser, samt gældende nationale love og regler i Columbia. Referencestandarder, der anvendes til at identificere Best Practice, omfattede International Finance Corporation (IFC) Performance Standards og IFC's EHS-retningslinjer for minedrift. Herudover blev relaterede, uafhængige rapporter gennemgået, herunder den endelige erklæring fra Australia National Contact Point vedrørende en OECD-klage, rapporten fra the Independent Third Party Review Panel, som resulterede i OECD-anbefalingen, rapporterne fra the Social Capital Group (den konsulent, der er udpeget af Third Party Review Panel til at gennemføre feltarbejdet og omtalt i notat til Finansministeriet 3. Februar 2010), offentliggjorte rapporter fra lokale antropologer samt internationale NGO'er og støttegrupper, der er interesseret i Cerrejons minedrift.

Udover det eksterne auditteam besøgte tre repræsentanter fra DONG Energy selv området og minen i tidsrummet 28. februar til 5. marts for at danne sig et billede af situationen i Columbia, mineindustrien, forholdene i selve minen og den tilhørende havn og for at diskutere de anklager, Danwatch havde rejst. DONG Energy havde her udover møde med det colombianske mineministerium for at høre ministeriets holdning til Cerrejon-minen. Ministeriet anser minen som en af de mest progressive inden for arbejds- og miljøforhold i Columbia.

Dette notat er baseret på det eksterne auditørkorps rapport og DONG Energy's egne observationer. Det vil af notatet fremgå, når det er den eksterne auditørs (STR) vurdering. Det skal understreges, at Cerrejon-minen for at få afdækket sagen bedst muligt har givet DONG Energy og auditørkorpset adgang til fortrolige og forretningsfølsomme oplysninger, hvorfor DONG Energy ikke kan offentliggøre den fulde rapport. Denne redegørelse er derfor et direkte svar på de anklager, der er rejst i Danwatch-rapporten. Det skal her pointeres, at DONG Energy ikke har kunnet leve op til Finansministerens opfordring på samråd den 10. februar 2010 om at søge yderligere baggrundsinformation hos Danwatch om de fakta, Danwatch har lagt til grund for anklagerne. DONG Energy har både skriftligt og telefonisk udbedt sig uddybende oplysninger. Danwatch har dog ikke ønsket at videregive disse. Det er derfor kun de oplysninger som DONG Energy har fra Danwatch-rapporten, som DONG Energy har kunnet undersøge.

Arbejdsskadesager

I Danwatch-rapporten omtales tre arbejdsskadesager, som DONG Energy bad STR undersøge. To af de skadede er ikke længere ansat i minen og STR talte ikke med dem. STR kunne derfor kun interviewe den medarbejder, som stadig arbejder i minen. Medarbejderen foreviste resultater af lægeundersøgelser, der viste, at han led af blyforgiftning. Han bekræftede, at han var blevet behandlet for blyforgiftning af minen. Han bekræftede, at udvalgte medarbejdere (ca. 40) var blevet undersøgt for blyeksponering efter hans diagnose.

I forbindelse med STR's interview af fagforeningen SINTRACARBON fremviste fagforeningen uddybende resultater af lægeundersøgelser udført på Cerrejón-medarbejdere. Resultaterne af auditørernes gennemgang af disse undersøgelser indikerede, at et stort antal medarbejdere viser tegn på at have været eksponeret for kemiske stoffer, herunder bly. DONG Energy ser alvorligt på dette og vil bede mineselskabet undersøge dette nærmere og udarbejde en handlingsplan for, hvorledes mineselskabet vil bringe disse forhold i orden.

Danwatch kritiserer Cerrejon-minen for ikke at udbetale erstatning eller yde nødvendig hjælp til medarbejdere, der har fået arbejdsskader. DONG Energy er ikke bekendt med at Cerrejon ikke udbetaler det de skal i forbindelse med arbejdsskader. Det er heller ikke blevet nævnt i forbindelse med de interviews med medarbejdere eller fagforening, der er foretaget af STR.

I henhold til STR er minens faciliteter certificeret i henhold til ISO14001 (miljøstyringssystemer), ISO 9001 (kvalitetsstyringssystemer) og OSHAS 18001 (arbejdsmiljøsystem). Herudover anvendes SA 8000, som en referencestandard. Dette bekræfter tidligere oplysninger givet til Finansministeriet i notat af 3. februar 2010.

Håndtering af kulstøv i minen og lokalområdet

STR beskriver, at Cerrejon er meget aktiv i sit forsøg på at håndtere støvet i minen og i havneområdet. Dette er imidlertid meget vanskeligt på grund af den naturligt regnfattige region, manglen på normal nedbør, minens størrelse og manglen på vandtilførsel til vejene inde i minen. Minen er i gang med at udvikle et system, hvorved offentligheden får besked om luftkvaliteten, herunder forklaringer til lokalsamfundene om deres betydning. Cerrejóns system overvåger i realtid og medarbejdere fra miljøafdelingen modtager meddelelser om støvproblemerne på deres mobiltelefon. Hvis målingerne er høje lukkes visse aktiviteter. Under alvorlige støvforhold lukkes mineudstyret automatisk ned.

Cerrejóns miljøafdeling er yderst kompetent i at håndtere systemer til at simulere luftkvaliteten og har investeret mange ressourcer i at forstå de forhold, der påvirker minen og lokalsamfundet. I de senere år har den fremherskende vindretning i Guajira-regionen bevæget sig adskillige grader i sydvestlig retning. Selvom ændringen er lille, har det haft en målbar indvirkning på støvaflejringen. Takket være de avancerede simuleringer, måles denne ændring og er en del af minens plan om at reducere støvniveauet mest muligt.

Miljøafdelingen er i gang med at udvikle et system, der kan måle PM 2,5-støvpartikler. Columbia regulerer for øjeblikket PM 10-støvpartikler. Mens der således er alvorlige problemer med støvkontrol, synes minen at have indledt et ambitiøst program for helt at forstå de udfordringer, den står over for.

Ekspropriationssager

I Danwatch-rapporten rejses der kritik af håndteringen af ekspropriationssager fsva. områderne Tamaquito og Tabaco. DONG Energy bad derfor STR om at undersøge Cerrejon-minens interaktion med deres naboer og de omkringliggende byer. I henhold til STR's audit blev der rapporteret at repræsentanter for begge lokalsamfund har den opfattelse, at der er en venligere tone blandt virksomhedens ledere. Begge lokalsamfund beklagede imidlertid den forsinkelse, de oplever med hensyn til købet af det stykke jord, hvor genopbygningen af landsbyerne skal finde sted. Forsinkelsen skyldes dog ikke Cerrejón, da bl.a. jordejerens død har forsinket forhandlingerne.

Cerrejón og forhandlerne fra Tabaco indgik den 12. december 2008 en aftale om, hvordan den verserende sag skal afsluttes. DONG Energy repræsentanter mødtes direkte med de involverede fra Tabaco og talte med parterne om, hvorvidt de havde tillid til aftalen og til at minen ville gennemføre den. Dette bekræftede de overfor DONG Energy. Det er repræsentanterne for Tabacos opfattelse, at årsagen til den forsinkede opfyldelse af forpligtelserne skyldtes en stærk modstand mod at ændre den grundlæggende holdning til disse sager i virksomheden. Repræsentanterne har over for DONG Energy udtrykt tillid til at denne holdning er ændret. Det skal bemærkes at, ifølge repræsentanter for tidligere beboere, er de penge, der blev betalt som kompensation til brug for genopbygning af deres hjem, gradvist blevet brugt til at dække de enkelte familiers primære behov. Hvad angår det stykke jord, som beboerne af Tamaquito har valgt, skyldes forsinkelsen uoverensstemmelse mellem køber og sælger om ejendommens værdi.

Fagforenings- og arbejdsforhold

DONG Energy kritiseres i Danwatch-rapporten for at have givet Finansministeriet urigtige oplysninger i 2006 vedr. Cerrejón-minens relation til fagbevægelsen. På den baggrund bad DONG Energy STR om at undersøge forholdet mellem fagforeningerne og minen. DONG Energy holdt ikke selv møder med fagforeninger under besøget, men overlod dette til STR for at sikre højeste grad af objektivitet. I henhold til STR oplever medarbejderne ikke nogen hindring i at opnå foreningsfrihed og kollektive overenskomster. SINTRACARBON er den fagforening, der er tilknyttet til minen. Det rapporteres, at de ansatte er bekendt med fagforeningen. De ansatte indikerede, at de kender deres pligter og rettigheder som medlemmer af denne fagforening. De ansatte anførte, at de ikke er underlagt tvang med hensyn til at være medlem af foreningen.

SINTRACARBON og Cerrejón har indgået en kollektiv overenskomst, som sikrer særlige goder og arbejdsbetingelser. Der blev gennemført et interview med lederne af SINTRACARBON uden for minen. I henhold til fagforeningsrepræsentanterne holder Cerrejón-ledelsen regelmæssigt møde med fagforeningen, og fagforeningen er stærkt repræsenteret i minen.

Medarbejdere hos leverandører rapporterede, at de ønskede at melde sig ind i en fagforening, men ikke vidste, hvordan de skulle gøre det. Repræsentanter for SINTRACARBON anførte, at underleverandører ikke tillader deres ansatte at melde sig ind i en fagforening. Det blev imidlertid bemærket af STR, at en af de fire underleverandører, der blev vurderet i auditten, har etableret en fagforening og er i gang med at forhandle en kollektiv overenskomst på plads. De ansatte blev interviewet, og de bekræftede, at fagforeningen findes, og at de ansatte har bidraget til at etablere den.

Den gennemsnitlige arbejds løn for en Cerrejón-arbejder er 4,5 gange højere end mindstelønnen i Columbia. Oven i lønnen modtager arbejderne andre goder, såsom optagelse af rentefri lån, udgifter til universitetsundervisning for medarbejderes børn, sundhedsrelaterede bonustillæg. Alle disse goder bidrager til at hæve den samlede, gennemsnitlige indkomst til et niveau, der er 10,7 gange højere end mindstelønnen. DONG Energy er bekendt med de specifikke lønniveauer. De ansatte arbejder max. 42 timer pr. uge, hvilket er inden for de maksimale 48 timer pr. uge, som loven foreskriver.

I henhold til STR overholdt minen lovgivning og DONG Energy's etiske leverandørkrav på følgende områder:

- Børnearbejde
- Tvangsarbejde
- Chikane/disciplinær praksis
- Diskriminering
- Foreningsfrihed/kollektiv overenskomstforhandling
- Vederlag/arbejdstid

STR bemærkede, at ansatte ved underleverandører havde markant anderledes lønsatser i forhold til direkte medarbejdere. Der var imidlertid ingen tegn på diskriminerende eller ulovlig praksis i denne sammenhæng. Cerrejón har implementeret et monitoreringssystem med henblik på at gennemgå ansættelsespraksis ved underleverandører, med fokus på løn og arbejdstid.

Konklusion

DONG Energy finder ikke, at der er forhold i den eksterne rapport, som påvirker det fremadrettede samarbejde med Cerejon-minen. DONG Energy er med den eksterne auditrapport blevet bekræftet i at Cerrejon-minen arbejder aktivt på at løse komplekse historiske og nuværende issues til fordel for både medarbejdere og lokalområdet.

På baggrund af de forhold, som STR påpeger i deres rapport vil DONG Energy nu tage kontakt til Cerrejón for at give dem mulighed for at forholde sig til rapporten. Herefter vil DONG Energy bede minen om at udarbejde en handlingsplan for de områder, der ikke lever op til DONG Energy's forventninger til deres samarbejdsarbejde, hvordan de vil bringe de påpegede forhold i orden.