
FOLKETINGET



Europaudvalget,

EU-konsulenten

EU-note

Til: Udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Dato: 18. august 2010

Stigende antal udtalelser fra nationale parlamenter til Kommissionen

Sammenfatning

Allerede inden Lissabontraktaten trådte i kraft den 1. december 2009 var der i EU-landenes nationale parlamenter stor interesse for at udtale sig direkte til Kommissionen om EU-sager. Det fremgår af Europa-Kommissionens årsrapport om relationerne med de nationale parlamenter i 2009.

Ifølge rapporten er antallet af henvendelser til Kommissionen i 2009 steget med 25 pct. i forhold til i 2008.

Størst interesse har der været for EU's samarbejde om retlige og indre anliggender samt for EU-initiativer vedrørende sundheds- og forbrugerbeskyttelse. Knap halvdelen af alle parlamenternes udtalelser vedrørte disse emner.

Flere nationale parlamenter udtaler sig om EU-sager

Interessen for at udtale sig om EU-sager er stigende i de 27 EU-landes nationale parlamenter. Det viser en rapport fra Kommissionen, som udkom kort før sommerferien.

Ifølge rapporten sendte parlamenterne i 2009 i alt 250 udtalelser til Kommissionen, hvilket udgør en stigning på 25 pct. i forhold til 2008.

Parlamenternes udtalelser vedrører både EU-lovgivningsforslag og høringsdokumenter såsom grøn- og hvidbøger og er afgivet inden for rammerne af det såkaldte "Barroso-initiativ"¹ - inden ikrafttrædelsen af Lissabontraktaten og indførelsen af parlamenternes nye ansvar for overvågningen af nærhedsprincippet.

Af rapporten fremgår det, at Folketinget hører til blandt de parlamenter, som oftest benytter sig af muligheden for at udtale sig direkte til Kommissionen. Folketinget udtalte sig 12 gange i 2009 om grøn- eller hvidbøger fra Kommissionen. Folketingets udtalelser og Kommissionens svar på disse kan findes på Kommissionens hjemmeside på:

http://ec.europa.eu/dgs/secretariat_general/relations/relations_other/npo/index_en.htm

Helt i top finder man det portugisiske parlament (47), det tjekkiske Senat (27) efterfulgt af Sveriges Rigsdag (18), det italienske Senat (17), det tyske Forbundsråd (16) og det britiske Overhus (14). Lige efter følger så Folketinget.

Hvad interesserer de nationale parlamenter?

Udtalelserne fra nationale parlamenter vedrører en lang række forskellige emner. Men de fleste udtalelser retter sig mod sager inden for EU's samarbejde om indre og retlige anliggender eller inden for sundheds og forbrugerbeskyttelse. Hele 46 pct. af alle udtalelser vedrører disse emner.

Størst interesse var der i 2009 for det såkaldte Stockholmprogram, der fastlægger køreplanen for EU's fremtidige politik på det retspolitiske område. Herefter følger Kommissionens forslag om regler for grænseoverskridende sundhedsydelse, forslaget om forbrugerrettigheder samt forslagene til rammeafgørelser om bekæmpelse af menneskehandel og seksuelt misbrug af børn.

Ifølge Kommissionens rapport er de fleste udtalelser generelt positive og udtrykker tilfredshed med Kommissionens initiativer og forslag, men mange indeholder dog samtidig konkrete forslag til ændringer og konstruktiv kritik. Der udtrykkes dog også betænkelighed over for nogle af Kommissionens forslag. Det gælder f.eks. forslaget til direktiv om forbrugerrettigheder, hvor seks parlamentskamre giver udtryk for alvorlige forbehold. Bl.a. mener fem af parlamentskamrene, at forslaget er i strid med nærhedsprincippet, fordi indførelsen af fuld EU-harmonisering inden for forbrugerlovgivning og aftaleret vil

¹ Barroso-initiativet blev taget af Barroso-I Kommissionen, som i maj 2006 opfordrede de nationale parlamenter til at reagere på lovgivningsforslag og høringsdokumenter og derved bidrage til at forbedre EU's politikformuleringsproces.

forhindre anvendelsen af national ret, som de mener, sikrer en bedre forbrugerbeskyttelse.

Kommissionens svar

Kommissionen understreger i sin rapport, at udtalelserne fra de nationale parlamenter er særdeles nyttige for Kommissionen. Udtalelserne gør, at Kommissionen når den forhandler lovgivning med Rådet og Europa-Parlamentet, kan gøre dette med udgangspunkt i et godt kendskab til synspunkterne i de nationale parlamenter.

Kommissionen opfordrer dog parlamenterne til at afgive deres udtalelser rettidigt og så tidligt i beslutningsprocessen som muligt. Hvis udtalelser kommer sent og kun fra nogle få parlamenter, vil indvirkningen på forhandlingerne være begrænsede.

Kommissionens svar på parlamenternes udtalelser vedtages formelt af den samlede Kommission og undertegnes af Kommissionens næstformand, Maroš Šefčovič, som har et særligt ansvar for forbindelserne til de nationale parlamenter.

Styrket fremtidig samarbejde

Kommissionen forventer med Lissabontraktatens ikrafttræden et endnu tættere samarbejde med de nationale parlamenter. De første EU-lovforslag underlagt parlamenternes nye nærhedstjek er allerede fremsat. Det skete i februar 2010.

Kommissionen ser de nationale parlamenters nye ansvar for kontrollen med nærhedsprincippet og den politiske "dialog" under Barroso-initiativet som to sider af samme sag. Begge dele sigter på at inddrage de nationale parlamenter mere i europæiske anliggender. Dette er for Kommissionen en væsentlig ambition, idet det skal bringe EU nærmere på borgerne, men samtidig være med til at holde Kommissionen bedre orienteret om nationale tendenser og processer.

Kommissionen opfordrer også de nationale parlamenter til et tæt samarbejde om virkeliggørelsen af EU-2020-strategien, der skal fremme vækst og beskæftigelse i Europa samt om gennemførelsen af EU's budget – herunder bekæmpelsen af svindel.

Kommissionen vil desuden fremover fremlægge sit årlige arbejdsprogram for de nationale parlamenters repræsentanter i Bruxelles, så hurtigt som muligt efter dets vedtagelse.

Endelig lover Kommissionen i rapporten de nationale parlamenter, at de vil blive inddraget i et tæt samarbejde under forberedelsen af Kommissionens forslag om parlamentarisk overvågning med Europol og Eurojust.

Med venlig hilsen

Morten Knudsen
(3695)