

Betænkning afgivet af Kirkeudvalget den 10. december 2008

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om medlemskab af folkekirken, kirkelig betjening og sognebåndsløsning, lov om folkekirkens økonomi og forskellige andre love

(Effektivisering af folkekirkens økonomi og administration samt udvidet adgang til kirkelig betjening m.v.)

[af kirkeministeren (Birthe Rønn Hornbech)]

1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 9. oktober 2008 og var til 1. behandling den 21. oktober 2008. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Kirkeudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og kirkeministeren sendte den 24. juni 2008 dette udkast til udvalget, jf. KIU alm. del – bilag 51 (2007-08, 2. samling). Den 9. oktober 2008 sendte kirkeministeren de indkomne hørings svar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Foreningen af Danske Kirkegårdsledere,
Fredensborg Provstiudvalg,
Klaus Frederiksen,
Gladsaxe Kirkegård,
Hvidovre Sogns Menighedsråd og Risbjerg Kirkegårdsbestyrelse og
Ole Rötzer Møller.

Kirkeministeren har over for udvalget kommenteret henvendelserne.

Deputationer

Endvidere har Foreningen af Danske Kirkegårdsledere mundtligt over for udvalget redegjort for sin holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 18 spørgsmål til kirkeministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (udvalget med undtagelse af EL og LA) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis og Det Radikale Venstres medlemmer af udvalget stemmer for lovforslaget, men havde hellere afventet forslagens ændringer, så de kunne indgå i en samlet og koordineret plan for udviklingen af folkekirkens virke og drift. S, SF og RV er meget enige med ministeren, der i den skriftlige fremsættelse noterer, at de nuværende regler er utidssvarende, og at mobiliteten i samfundet fordrer forandringer. Men S, SF og RV finder det ikke hensigtsmæssigt, at regeringen lovgiver pø om pø på enkeltområder på kirkens vegne. Det løser ikke disse udfordringer.

S, SF og RV har noteret sig, at regeringen har nedsat et såkaldt »Bloktilskudsudvalg«, men havde hellere set, at der var nedsat en bredere sammensat analysegruppe, der mere grundlæggende fik til opgave at analysere de udfordringer, Folkekirken står over for på kort og længere sigt, og at der efterfølgende blev udfærdiget en mere sammenhængende lovgivning omkring folkekirken.

S, SF og RV har noteret sig den bekymring, der er i visse dele af det kirkelige landskab omkring sammenlægning af de kirkelige kasser, hvorfor vi vil følge dette område med opmærksomhed.

Et *mindretal* i udvalget (EL) vil stemme hverken for eller imod lovforslaget ved 3. behandling.

Et *andet mindretal* i udvalget (LA) vil redegøre for sin stilling til lovforslaget ved 2. behandling.

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Flemming Damgaard Larsen (V) Britta Schall Holberg (V) fmd. Jens Kirk (V)

Per Bisgaard (V) Jesper Langballe (DF) Søren Krarup (DF) Charlotte Dyremose (KF)

Per Ørum Jørgensen (KF) Naser Khader (LA) Karen J. Klint (S) Kenneth F. Christensen (S)

Benny Engelbrecht (S) Leif Lahn Jensen (S) Pernille Vigsø Bagge (SF) nfm.

Annette Lilja Vilhelmsen (SF) Bente Dahl (RV) Johanne Schmidt-Nielsen (EL)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	3
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	17	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne	2
Enhedslisten (EL)	4	(UFG)	

Bilag 1**Oversigt over bilag vedrørende L 27**

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra kirkeministeren
2	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Henvendelse af 22/10-08 fra Foreningen af Danske Kirkegårdsledere
4	Henvendelse af 7/11-08 fra Fredensborg Provstiudvalg
5	Henvendelse af 12/11-08 fra Hvidovre Sogns Menighedsråd og Risbjerg Kirkegårdsbestyrelse
6	Henvendelse af 16/11-08 fra Gladsaxe Kirkegård
7	Oplæg fra Foreningen af Danske Kirkegårdslederers foretræde 19/11-08
8	Kopi KIU alm. del – spm. 17-20 om præster og ansættelsesforhold, til kirkeministeren
9	1. udkast til betænkning
10	Henvendelse af 12/12-08 fra Ole Rötzler Møller
11	Henvendelse af 15/12-08 fra Klaus Frederiksen

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 27

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentar til henvendelse af 22/10-08 fra Foreningen af Danske Kirkegårdsledere, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm., om ministeren agter at fremsætte et ændringsforslag, der giver mulighed for, at den personlige sognebåndsløsning kan ske til en præst uanset dennes ansættelsesform, når der blot er tale om en præst med en direkte sognetilknytning, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om teknisk bistand til et ændringsforslag, der åbner for, at et folkekirkemedlem kan løse sognebånd til en sognepræst, uanset om denne er ansat efter tjenestemandsløven eller efter en overenskomst, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvorfor nogle samlivsformer har forrang, i kraft af at de konkret nævnes i ny § 14 i lov om folkekirkens bygninger og kirkegården, mens samliv i et registreret partnerskab alene nævnes i bemærkningerne på side 8 i forslaget, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm., om det ikke havde været muligt at formulere § 14 i forslaget mere neutralt, så hele personkredsen blev nævnt i selve paragraffen, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm., om en ny § 14 ikke også bør medføre en konsekvensændring i den gældende begravelseslov, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå

-
- 7 Spm. om, hvilke ændringer i forslaget, der har konsekvenser for andre personalegrupper end præsten, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm., om ændringer på kompetencen i selvstændige kirkegårdsbestyrelser kan betyde, at der fra provstiet/andre kan prioriteres »kirkegårdsmidler indbetalt af brugerne af kirkegården« til andre kirkeformål, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om kommentar til henvendelse af 7/11-08 fra Fredensborg Provstiudvalg, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om kommentar til henvendelse af 12/11-08 fra Hvidovre Sogns Menighedsråd og Risbjerg Kirkegårdsbestyrelse, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om kommentar til henvendelse af 16/11-08 fra Gladsaxe Kirkegård, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm., om ministeren agter at fremsætte et lovforslag, der giver hjemmel til, at der fremover kan løses sognebånd til sognepræster ansat på tjenestemandsvilkår såvel som sognepræster ansat på overenskomstvilkår, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om kommentar til oplæg fra Foreningen af Danske Kirkegårdsledere, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm., om ikke den i lovforslag nr. L 27 foreslåede udformning af § 14 i lov om folkekirkens kirkebygninger m.v. gør det nødvendigt at ændre i § 6 i lov om begravelse og ligbrænding, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om, hvornår ministeren agter at fremsætte forslag om retten til at løse sognebånd til overenskomstansatte præster, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om kommentar til henvendelse af 12/12-08 fra Ole Rötzler Møller, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om kommentar til artikel vedr. lovforslaget, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om kommentar til henvendelse af 15/12-08 fra Klaus Frederiksen, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå