

---

Betænkning afgivet af Kommunaludvalget den 0. maj 2009

3. udkast

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner

(Justering af udligningssystemet og visse tilskudsordninger)

[af velfærdsminister Karen Jespersen]

#### 1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 31. marts 2009 og var til 1. behandling den 24. april 2009. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Kommunaludvalget.

##### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

##### *Høring*

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring. Den 3. april 2009 sendte velfærdsministeren det indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

##### *Skriftlige henvendelser*

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 2 skriftlige henvendelser fra borgmester Lars Erik Hornemann den 4. maj 2009 og Svendborg Kommune den 15. maj 2009.

Velfærdsministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.

##### *Samråd*

Udvalget har stillet 4 spørgsmål til indenrigs- og socialministeren til mundtlig besvarelse. Ministeren svarede på spørgsmålene i et åbent samråd i udvalget den 13. maj 2009.

##### *Spørgsmål*

Udvalget har stillet 1 spørgsmål til velfærdsministeren og 25 spørgsmål til indenrigs- og socialministeren til skriftlig besvarelse.

#### 2. Indstillinger og politiske bemærkninger

[]

Socialistisk Folkeparti stemmer nej til forslaget ved tredje behandlingen. SF synes som udgangspunkt, at det er positivt, at regeringen har fulgt op på aftalen om finansieringsreformen og har kigget på behovet for justeringer i den kommunale udligning. Men de forslåede justeringer er helt utilstrækkelige, hvis man ønsker at skabe et Danmark i balance. F.eks. imødegår forslaget på ingen

måde de problemer, Folketingets Kommunaludvalg bl.a. er blevet præsenteret for ved flere lejligheder fra repræsentanter fra godt 40 kommuner, der har påpeget store skævheder i udligningen på det sociale område.

SF har fremsat et beslutningsforslag B 149 om at nedsætte en kommission, der skal have til opgave i løbet af et år at udvikle en række såkaldte neutrale modeller til statslig og mellemkommunal finansiering af kommunernes økonomi, således at man kunne sikre bedre sammenhæng mellem skattetryk, service og lokal velfærd. Der skal sikres sammenhæng mellem skatteprocenten og det serviceniveau, den enkelte kommune er i stand til at levere.

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

*Erling Bonnesen (V) Britta Schall Holberg (V) Hans Christian Thoning (V) Per Bisgaard (V)*

*Hans Kristian Skibby (DF) fmd. Henrik Brodersen (DF) Henriette Kjær (KF) nfmd.*

*Mike Legarth (KF) Villum Christensen (LA) Rasmus Prehn (S) Lene Hansen (S)*

*Thomas Jensen (S) Lennart Damsbo-Andersen (S) Flemming Bonne (SF) Karl H. Bornhøft (SF)*

*Johs. Poulsen (RV) Line Barfod (EL)*

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

### **Folketingets sammensætning**

|                                      |    |                              |   |
|--------------------------------------|----|------------------------------|---|
| Venstre, Danmarks Liberale Parti (V) | 47 | Liberal Alliance (LA)        | 2 |
| Socialdemokratiet (S)                | 45 | Inuit Ataqatigiit (IA)       | 1 |
| Dansk Folkeparti (DF)                | 25 | Siumut (SIU)                 | 1 |
| Socialistisk Folkeparti (SF)         | 23 | Tjóðveldisflokkurin (TF)     | 1 |
| Det Konservative Folkeparti (KF)     | 18 | Sambandsflokkurin (SP)       | 1 |
| Det Radikale Venstre (RV)            | 9  | Uden for folketingsgrupperne | 2 |
| Enhedslisten (EL)                    | 4  | (UFG)                        |   |

**Bilag 1****Oversigt over bilag vedrørende L 189**

| <b>Bilagsnr.</b> | <b>Titel</b>                                                                                                             |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                | Høringssvar og høringsnotat, fra velfærdsministeren                                                                      |
| 2                | Møde den 16. april 2009                                                                                                  |
| 3                | Møde den 16. april 2009, plancher om finansieringsomlægning.                                                             |
| 4                | Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget                                                             |
| 5                | Kopi af KOU alm. del - svar på spm. 94 og 95                                                                             |
| 6                | Henvendelse af 4/5-09 fra borgmester Lars Erik Hornemann                                                                 |
| 7                | Pressemeddelelse, åbent samråd vedrørende udkantskommuners høje skatteprocent, set i forhold til det lave serviceniveau. |
| 8                | Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget                                                                        |
| 9                | Kopi af L 184 - svar på spm. 30 fra beskæftigelsesministeren                                                             |
| 10               | Kopi af KOU alm. del - svar på spm. 101, fra indenrigs- og socialministeren                                              |
| 11               | Kopi af KOU alm. del - svar på spm. 102, fra indenrigs- og socialministeren                                              |
| 12               | Henvendelse af 15/5-09 fra Svendborg Kommune                                                                             |
| 13               | 1. udkast til betænkning                                                                                                 |
| 14               | 2. udkast til betænkning                                                                                                 |

**Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 189**

| <b>Spm.nr.</b> | <b>Titel</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1              | Spm. om ministeren kan sende udvalget en kommuneopdelt oversigt over den økonomiske effekt isoleret set af justeringen af handicapkriteriet i tilskuds- og udligningssystemet, til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå                                                                |
| 2              | Spm. om ministeren vil være indstillet på at inddrage hele eller dele af forslaget B 149 om neutrale modeller for udligningen i det kommende arbejde i finansieringsudvalget, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå                                                     |
| 3              | Spm. om ministeren vil fremsætte et ændringsforslag således, at puljen til særligt vanskeligt stillede kommuner som kan anvendes til medfinansiering af EU projekter, udvides til også at kunne medfinansiere danske puljemidler, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå |
| 4              | Spm. om ministeren i forlængelse af spm. 3 i bekræftende fald vil søge bevillingen til særligt vanskeligt stillede kommuner øget, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå                                                                                                 |
| 5              | Spm. om ministeren vil fremsætte et ændringsforslag som sikrer en særlig pulje til de danske småøer og som kan forvaltes af nedsatte ø-                                                                                                                                                         |

råd/ ø-udvalg, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå

- 6 Spm. om ministeren samtidig vil sikre at puljen optages i finansloven og øremærkes småøerne, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm. om ministeren i kommissoriet for finansieringsudvalgets kommende arbejde vil præcisere, at enhver kommune i Danmark skal kunne regne med et økonomisk udgangspunkt som sikrer, at en høj skatteprocent skal kunne udløse et højt serviceniveau, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om ministeren i kommissoriet for finansieringsudvalgets kommende arbejde vil præcisere, at høje sociale udgifter samt høje udgifter på de specialiserede sociale og undervisningsmæssige områder i en kommune, ikke må underminere servicen på de traditionelle velfærdsområder som folkeskolens normalundervisning, børnepasning og ældreomsorg, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om kommentar til henvendelsen af 4. maj 2009 fra borgmester Lars Erik Hornemann, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om det strukturelle underskud, til indenrigs- og socialministeren., og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om at inkludere bloktilskuddet i opgørelsen af beregningsmetoden, til indenrigs- og socialministeren., og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om niveauet for 2009 i § 12 puljen videreføres og konsekvenserne for de berørte kommuner, til indenrigs- og socialministeren., og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om hvorfor ø-kommunerne får forhøjet deres tilskud på bekostning af særligt vanskeligt stillede kommuner, til indenrigs- og socialministeren., og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om samlingen af tilskud til ø-kommuner og inkludere tilskud til færgetrafik, til indenrigs- og socialministeren., og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om konsekvensberegninger ved ændring af den særlige hovedstadsudligning, til indenrigs- og socialministeren., og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om ministeren vil tage initiativ til at oprette/tilpasse tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner i en overgangsperiode frem til 2012, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om oversendelse af talepapir fra samrådsspørgsmål A - D, til indenrigs- og socialministeren., og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om kommentar til henvendelsen af 15/5-09 fra Svendborg Kommune, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om, hvor mange kommuner og i givet fald hvilke har været nødt til at genåbne budget 2009 som følge af de problemer med udligningen, som 40 kommuner har påpeget, til indenrigs- og socialministe-

- ren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, i forlængelse af ministerens svar på spørgsmål 18, at præcisere kommune for kommune, hvilke af de 40 kommuner, ministeren mener der er henholdsvis overkompenseret og underkompenseret, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om ministeren er enig eller uenig i den tidligere velfærdsministers tilkendegivelse om, at de 40 kommuners kritik af udligningsordningen på det sociale område »... ikke er ensidige og misforståede«, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om efter hvilke kriterier, der vil blive givet midler fra den særlige pulje til vanskeligt stillede kommuner, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om, hvorledes ministeren løbende vil sikre en tilpasning af udligningssystemet indtil 2012 for at kommunernes udgiftsbehov i udligningen fortsat er dækkende for de faktiske forhold, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om ministeren mener, at forslaget og det nuværende udligningssystem bygger på et solidt fagligt grundlag som 2012 forslaget skal gøre, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om, hvorfor regeringen har behov for oplysninger fra tre regnskabsår for at foretage ændringer i det kommunale udligningssystem, når man eksempelvis tænker på, hvor kort tid regeringen mente den skulle bruge til at implementere en hel kommunalreform og et nyt udligningssystem, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om, hvad ministeren gør for at komme de kommuner til hjælp, der kommer alvorligt i klemme udover puljen til særlig vanskeligt stillede kommuner, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå

### Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 189

| Samrådspm.nr. | Titel                                                                                                                                                                                                            |
|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| A             | Samrådspm. om ministeren synes det er rimeligt, at en række udkantkommuner skal foretage yderligere beskæringer på kommunale kerneområder, til indenrigs- og socialministeren                                    |
| B             | Samrådspm. om ministeren synes det er rimeligt, at en række kommuner skal foretage yderligere beskæringer på kommunale kerneområder, til indenrigs- og socialministeren                                          |
| C             | Samrådspm. om hvad ministeren her og nu eventuelt i forbindelse med kommuneforhandlingerne i maj/juni i år vil gøre for at afhjælpe ovenævnte kommuners økonomiske problemer, til indenrigs- og socialministeren |
| D             | Samrådspm. om hvad ministeren i perioden frem til 2012 vil gøre for at få Finansieringsudvalget til at levere forslag der retter op på skæv-                                                                     |

hederne i tilskuds- og udligningssystemet, til indenrigs- og socialministeren