

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	Dato
	104.UNICEF.27.	FNG	27. november 2007

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2007 afgives et treårigt tilsagn på 60 mio. kr. i støtte til FN's Børnefonds (UNICEF) arbejde for beskyttelse og hjælp til børn ramt af hiv/aids epidemien i fem afrikanske lande.

Udgiften afholdes af den på Finansloven opførte bevilling på 770,0 mio. kr. under § 06.36.03. HIV/AIDS, Befolknings- og Sundhedsprogrammer.

- b. *Baggrund*

Bekæmpelse af hiv/aids indgår som et centralt tema i Danmarks udviklingsbistand. I 2005 fremlagde regeringen en ny strategi for Danmarks støtte til bekæmpelse af hiv/aids i udviklingslandene. I strategien fremhæves en række undertemaer, der er centrale for at styrke hiv/aids indsatsen, herunder støtte til forældreløse og andre sårbare børnegrupper. Med lanceringen af regeringens udviklingspolitiske prioriteter 2007-2011, Vilje til Udvikling, blev der sat yderligere fokus på bekæmpelse af hiv/aids, særligt i Afrika. I henhold til prioriteterne vil den danske bistand til hiv/aids således blive fordoblet, så den i 2010 vil udgøre 1 mia. kr.

Som led i fordoblingen af den danske bistand vedrørende hiv/aids, vil bistanden til multilaterale hiv/aids indsatser med fokus på udsatte grupper blive øget med 100 mio. kr. årligt. Udover det foreslåede treårige tilsagn på 60 mio. kr. til UNICEF's arbejde for beskyttelse og hjælp til børn ramt af hiv/aids epidemien, fordeles midlerne for 2007 til Verdenssundhedsorganisationen (WHO, fireårigt tilsagn på 20 mio. kr.) og FN's Aids-bekæmpelsesprogram (UNAIDS, toårigt tilsagn på 20 mio. kr.). Fordelingen af bistanden til multilaterale hiv/aids indsatser er foretaget ud fra en konkret vurdering af, hvilke særlige områder af indsatsen, der har brug for yderligere styrkelse, samt en vurdering af gennem hvilke internationale organisationer, der kan opnås den størst mulige effekt af de danske udviklingsmidler.

I den danske hiv/aids strategi fremhæves UNICEF som en af de helt centrale aktører i indsatsen for børn ramt af hiv/aids epidemien i kraft af organisationens mandat, der sigter på at sikre børns udvikling og beskyttelse. Det er vurderingen, at organisationen, særligt i kraft af

fortalervirksomhed og som partner i forbindelse med opbygning af kapacitet hos nationale regeringer, spiller en central rolle i forhold til de udsatte børn.

UNICEF lancerede i oktober 2005 kampagnen "Unite for Children – Unite against AIDS". Kampagnen sætter fokus på, hvordan børn rammes af hiv/aids epidemien og har til formål at få børn og unge mere centralt placeret i forhold til hiv/aids bekæmpelsen. Kampagnen er udtryk for, at UNICEF sætter øget fokus på organisationens indsats i forhold til hiv/aids epidemien.

Projektbeskrivelse

Det danske bidrag til UNICEF på 60 mio. kr. vil fokusere på beskyttelse og hjælp til børn ramt af hiv/aids epidemien. Geografisk målrettes det danske bidrag til indsatser i fem udvalgte danske programsamarbejdslande i Afrika, hvor behovene for beskyttelse, støtte og omsorg på grund af en tung hiv/aids byrde er store. Det drejer sig om Kenya, Mozambique, Tanzania, Uganda og Zambia.

UNICEF lægger i sin indsats i forhold til børn ramt af hiv/aids epidemien vægt på strategiske indsatser på sektorniveau frem for enkeltstående projektorienterede aktiviteter. Fokus er i forlængelse heraf på den rolle, UNICEF kan spille i forhold til nationale regeringer. UNICEF vil således støtte de nationale regeringer og andre aktører i at udarbejde, styrke og om nødvendigt reformere indsatserne for beskyttelse af børn og familier. UNICEF's indsatser vurderes at kunne bidrage til at mildne effekterne af hiv/aids epidemien gennem blandt andet forbedring af sundhedstilstanden, uddannelsesmulighederne og beskyttelsen af de udsatte børn.

Det danske bidrag vil hovedsageligt blive fordelt til UNICEF-landekontorerne i de fem udvalgte lande. Landekontorerne vil være at yde støtte til de nationale regeringer i forbindelse med formulering, implementering og monitorering af nationale handlingsplaner for børn ramt af hiv/aids epidemien. Herudover vil der blive givet støtte til regeringerne med henblik på at sikre tilstrækkelig dokumentation for indsatsen og erfaringsopsamling.

Med udgangspunkt i situationen i de enkelte lande vil landekontorerne blandt andet koncentrere indsatserne omkring etablering af minimumstandarder for beskyttelse af børn, støtte til udvikling af regulativer samt retningslinjer med sigte på implementering af beskyttelsespolitikker. Der vil desuden kunne blive givet støtte til etablering af børneregistreringssystemer, herunder for forældreløse og sårbare børn. Endelig vil et fokusområde være udvikling og implementering af programmer for finansielle overførsler, der skal sikre, at de mest sårbare familier og børn får dækket deres basale behov, samt støtte til forbedring af de formelle omsorgssystemer i landene.

Omkring 10 pct. af bidraget vil blive fordelt til UNICEF's regionalkontor for det sydlige og østlige Afrika, der vil have til opgave at styrke eksisterende regionale partnerskaber og koordineringsmekanismer, herunder blandt relevante FN-aktører (eksempelvis FN's

Udviklingsprogram, UNDP og FN's Befolkningsfond, UNFPA) samt yde bistand til kapacitetsopbygning på landekontorerne.

De danske ambassader i de fem programsamarbejdslande vil blive holdt orienteret om UNICEF's aktiviteter med henblik på koordination med danske bilaterale aktiviteter.

Budget

Det samlede tilsagn til UNICEF er på 60 mio. kr. Tilsagnet, der er treårigt, vil blive afholdt med 60 mio. kr. under § 06.36.03.15. Hiv/aids og øvrige befolkningsprogrammer.

Der er fastsat visse rammer for udmøntningen af bidraget til UNICEF, jf. projektbeskrivelsen ovenfor. Det forventes på den baggrund, at bidraget vil blive fordelt som følger:

Kenya (2007-2009)	10,0 mio. kr.
Mozambique (2007-2009)	10,0 mio. kr.
Tanzania (2007-2009)	10,0 mio. kr.
Uganda (2007-2009)	10,0 mio. kr.
Zambia (2007-2009)	10,0 mio. kr.
Regionalkontoret for det sydlige og østlige Afrika (2007-2009)	5,8 mio. kr.
Administrationsomkostninger	4,2 mio. kr.

Vesentlige risikoelementer

Et risikoelement i forbindelse med UNICEF's gennemførelse af de forudsete indsatsområder i regionen vil være opbygning af nødvendig specifik teknisk kapacitet både på regionalt niveau og på landeniveau til at yde den beskrevne bistand særligt i forbindelse med nationale regeringers politikudformning.

Store finansielle bidrag fra internationale donorer til hiv/aids området sammenholdt med begrænset kapacitet i modtagerlandene kan endvidere vanskeliggøre effektiv gennemførelse af programmet. Heraf følger, at den anførte fordeling mellem de fem afrikanske lande kan vise sig vanskelig at opretholde.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2007 afgives et treårigt tilsagn på 60 mio. kr. i støtte til FN's Børnefonds (UNICEF) arbejde for beskyttelse og hjælp til børn ramt af hiv/aids epidemien i fem afrikanske lande.

Tilsagnet vil blive afholdt af det beløb, som på finansloven 2007 stilles til rådighed for udviklingslandene under § 06.36.03. HIV/AIDS, Befolknings- og Sundhedsprogrammer.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.