



SKATTEMINISTERIET

Notat

12. december 2008
J.nr. 2008-251-0115

Skatteministeriet
Departementet
Skatte- og Afgiftsadministration
12. december 2008

Nærhedsnotat

vedrørende Europa-Kommissionens forslag af 1. december 2008 (dato for den officielle oversættelse til dansk) til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem med henblik på at modvirke momssvig ved import og andre grænseoverskridende transaktioner, KOM(2008) 805 endelig.

Notatet forelægges Folketingets Europaudvalg til orientering, idet det samtidig oversendes til Folketingets Skatteudvalg til orientering.

1. Formålet med forslaget

Som led i en koordineret indsats på EU-plan for at modvirke momssvig, foreslås momssystemdirektivet ændret på følgende punkter:

- Indførelse af skærpede krav til oplysninger og dokumentation som betingelse for fritagelse for salgsmoms, når varer importeres fra et land uden for EU til et medlemsland med henblik på endeligt salg eller overførsel til et andet EU-medlemsland, hvor varerne vil være omfattet af EU-erhvervsessmoms.
- Indførelse af grænseoverskridende, solidarisk hæftelse for betaling af moms mellem sælger og køber af en vareleverance inden for EU, hvis sælger ikke indgiver en listeangivelse om leverancen, eller hvis sælgers listeangivelse er mangelfuld i forhold til indholdskravene.

Kommissionen anfører, at formålet med forslaget er:

- at skabe klarhed omkring betingelserne for momsfrigørelse ved import af varer fra tredjeland til EU, hvorfra varerne sælges eller overføres inden for EU, idet den gældende ordning for fritagelse misbruges svigagtigt.
- at give skattemyndighederne i EU's medlemslande et redskab (solidarisk hæftelse) til at inddrive moms af det ellers momsfrie salg af varer inden for EU i tilfælde, hvor sælgers manglende overholdelse af pligten til at indberette salget bidrager til at gøre momssvig i andre omsætningsled mulig.

2. Retsgrundlag

EF-Traktatens artikel 93, der kræver høring af Europa-Parlamentet og enstemmig vedtagelse af medlemsstaterne i Rådet.

3. Kommissionens vurdering af nærhedsprincippet

Europa-Kommissionen anfører, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet forslagets mål ikke på tilfredsstillende vis kan opfyldes medlemslandene af følgende grunde:

Direktiv 2006/112/EF fastsætter reglerne for det fælles momssystem. Med henblik på at skabe yderligere klarhed omkring to harmoniserede bestemmelser i direktivet, artikel 143 og 205, skal de ændres ved en EU-retsakt. Medlemslandene kan ikke vedtage national lovgivning, som er i modstrid med EU-lovgivningen.

Endvidere anses en indsats på EU-plan at kunne udgøre et mere effektivt redskab end medlemslandenes rent nationale tiltag til at nå målet med forslaget: En effektiv bekæmpelse af momssvig.

En ændring af lovgivningen på EU-plan vil desuden kunne garantere, at bestemmelserne anvendes på et harmoniseret grundlag.

4. Den danske regerings vurdering af nærhedsprincippet

Den danske regering anerkender, at nærhedsprincippet er overholdt, idet der er tale om et forslag til ændring af allerede harmoniserede bestemmelser i direktivet om EU's fælles momssystem.