

Justitsministeriet

Dato: 9. oktober 2008
Dok.: FREM40809
Sagnr.: 2008-154-0151

Udkast til tale til ministeren til brug for besvarelsen af samrådspørgsmål C, D, E og F fra Folketingets Retsudvalg (Alm. del) torsdag den 9. oktober 2008

Det talte ord gælder

[Indledning]

1. Jeg vil nu tage fat på spørgsmål C-F om indsatsen mod bandekriminalitet.

Ud over at være et helt aktuelt emne er problemerne med kriminelle bander et slående eksempel på, hvorfor der er behov for de nye store og mere slagkraftige politikredse.

De stigende udfordringer i forhold til bandekriminalitet illustrerer nemlig den professionalisering og internationalisering af de kriminelle miljøer, som politiet med reformen er blevet bedre rustet til at matche.

2. Det er helt uacceptabelt, at bevæbnede kriminelle skyder på hinanden på åben gade, som vi har set det i den senere tid. Det siger sig selv, at jeg ser med allerstørste alvor på denne udvikling.

Derfor holdt jeg som noget af det første som justitsminister for 3 uger siden et møde med rigspolichefen og politidirektørerne for Københavns og Østjyllands Polit i for at blive orienteret om situationen og høre, om politiet har behov for nye redskaber eller midler.

På mødet aftalte vi, at politiindsatsen mod banderne skulle intensiveres yderligere for at lægge maksimalt pres på bandemedlemmerne, så de konstant bliver pustet i nakken og sættes fast, uanset hvilken kriminalitet de begår.

Regeringen tilkendegav i den forbindelse klart, at politiet vil få tilført de ekstra ressourcer, som er nødvendige. Det står fast.

Og som min forgænger redegjorde for i et samråd i februar, viser Rigspoliets statusrapport for indsatsen mod banderne i 2007, at politiet har et endog meget detaljeret overblik over banderne – helt ned på individniveau.

Det samme gør sig naturligvis gældende for rockerne, hvor Rigspolitiet bl.a. monitorer de rockergrupperinger, som er involveret i den aktuelle konflikt. Det drejer sig om Hells Angels og AK-81.

Hells Angels har 7 afdelinger i Danmark med ca. 140 tilknyttede personer. Hver afdeling – på nær afdelingen i Ålborg – har tilknyttet en såkaldt kampafdeling kaldet AK-81.

AK-81 blev etableret i 2007 som en støttefunktion til Hells Angels, der bl.a. på den måde har søgt at styrke sin magtposition i relation til kampen om narkotikamarkedet.

Den seneste tids konfrontationer har medført, at AK-81 har været i stand til at tiltrække et stadigt stigende antal medlemmer. AK-81 består for tiden af over 100 unge mænd – for de flestes vedkommende i alderen 18-25 år. De fleste er kendt af politiet for personfarlig kriminalitet og for overtrædelser af våbenlovgivningen.

Rigspolitiet monitorer desuden lige nu 10 kriminelle grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet – det såkaldte niveau-1 bander, som består af omkring 170 tilknyttede personer.

Herrudover monitorer politikredsene 16 mindre rockergupper og 8 såkaldte niveau-2 bander med i alt omkring 270-300 tilknyttede personer.

4. Det er ikke nogen hemmelighed, at der er modsætningsforhold mellem de forskellige kriminelle grupperinger. Og som de seneste ugers hændelser har vist, er der navnlig et modsætningsforhold mellem Hells Angels og bestemte grupperinger fra bandemiljøet.

Der er imidlertid også et modsætningsforhold indbyrdes mellem grupperinger fra bandemiljøet. Og det har givet anledning til konfrontationer ligesom modsætningsforholdet mellem bander og Hells Angels.

De eksisterende modsætningsforhold mellem grupperingerne skyldes flere faktorer. Det er Rigspolitiet vurdering, at en væsentlig faktor er kampen mellem grupperne om narkotikamarkedet.

Men der er også andre årsager til, at konflikten er eskaleret.

Mellem visse personer fra de forskellige grupperinger eksisterer der uoverensstemmelser af mere personlig karakter. Og der er også gamle uoverensstemmelser mellem parterne, som har haft en betydning i den nuværende konfliktssituation.

Begge disse faktorer bidrager formentlig til en fortsættelse af konflikterne og til nye konfrontationer som følge af de æresbegreber, som er en del af gruppernes selvforståelse og identitet – og som indebærer krav om hævn over for modparten.

At de enkelte grupperinger samtidig mere "professionelt" søger at positionere sig i forhold til hinanden, har også bidraget til konfrontationerne.

5. Som min forgænger redegjorde for i et samråd i januar i år, registrerede politiet gennem sidste efterår og vinter en række skudepisoder mellem medlemmer af forskellige bander. Og der har også tidligere været flere sammenstød mellem personer tilknyttet Hells Angels og personer fra bandemiljøet.

Trods en intensiv politiindsats er denne tendens desværre fortsat i foråret og henover sommeren og indtil nu.

Politiet har i løbet af august og september registreret flere episoder, hvor skydevåben har været anvendt i det offentlige rum, og som involverer personer fra rocker- og bandemiljøet.

Det har navnlig været mellem personer tilknyttet Hells Angels og AK-81 på den ene side og personer fra bandemiljøet på den anden side.

[Yderligere intensiveret indsats]

6. Det er den aktuelle situation. Og det er altså på den baggrund, at jeg har aftalt med politiet, at indsatsen mod banderne intensiveres yderligere.

Som det også har været beskrevet i medierne, sker det mere konkret bl.a. ved:

- massiv polititilstedeværelse i de berørte områder;
- omfattende visitationer af personer og biler;
- intensiv og målrettet efterforskning mod ledende bandemedlemmer; og
- systematiske visitationer efter våben og narkotika.

Formålet er at presse og stresse de ledende personer i rocker- og bandemiljøet maksimalt, så der forhåbentlig kan blive sat en stopper for de mange skudepisoder.

7. Da vi aftalte den intensiverede indsats, tilkendegav politiet, at de allerede har de lovgivningsmæssige redskaber, der skal til for at gennemføre indsatsen.

Den intensiverede indsats sker således ved, at der sættes massivt ind med mere politi i de berørte områder. Samtidig er der i medfør af politiloven etableret visitationszoner med henblik på omfattende visitationer af personer og biler.

Det meste af København og Odense er nu for en periode omfattet af visitationszoner. Der er foretaget over 3.000 visitationer. Og i København, Århus og Odense er der indtil videre – som et direkte resultat af visitationerne – rejst over 100 sigtelser for overtrædelse af våbenloven.

Samtidig har politiet intensiveret de måltrede efterforskninger mod de ledende bandemedlemmer. I København har politiet på nuværende tidspunkt rejst sigtelser i ca. halvdelen af de omkring 40 skudsager, der har været i byen.

Politiet puster dem med andre ord i nakken.

Der er foretaget systematiske ransagninger efter ulovlige våben og narkotika – alene i København er de sidste uger gennemført omkring 40 ransagninger med tilknytning til bande- og rockermiljøet.

Sagerne kører i højeste gear lige nu. Så jeg håber, at udvalget har forståelse for, at det er begrænset, hvor mange oplysninger jeg kan komme med om de konkrete resultater.

Men det helt foreløbige billede er, at politiet den seneste måned har beslaglagt mere end 200 ulovlige skydevåben. Dertil kommer et stort antal våben, som man for nylig har fundet i en konkret sag.

8. Politiet har fremhævet, at de seneste skærper i forhold til at bære ulovlige våben på offentlig tilgængelige steder, er et meget effektivt redskab for politiet.

Som bekendt blev der med lovændringen før sommerferien gennemført en skærpe af straffen for bl.a. ulovlig besiddelse af skydevåben på offentligt tilgængelige steder. Straffen for at besidde et skydevåben på offentlig sted er herefter som udgangspunkt 6 måneders fængsel.

Nok så vigtigt er det med lovændringen gjort nemmere at varerægtstængsle personer, der bliver taget med skydevåben på offentlige steder. Denne mulighed har i de seneste uger ført til varerægtstængsling af over 30 personer med tilknytning til rocker- eller bandemiljøet.

9. Et emne, der helt naturligt har været oppe, er spørgsmålet om anvendelse af lov om forbud mod ophold i bestemte ejendomme – populært kaldet rockerloven.

Politiet vurderer naturligvis løbende, om der er grundlag for at anvende rockerloven. Indtil videre har det været den politifaglige vurdering, at der ikke er grundlag for at tage loven i brug.

10. Politiet har altså efter deres egen opfattelse de redskaber, som er nødvendige i den aktuelle situation. Og regeringen vil tilføre de ressourcer til politiet, som er nødvendige.

Vi må imidlertid se i øjnene, at der ikke findes nogen snup-tagsløsninger. Det ville ellers være dejligt.

Men vi må indstille os på, at det er og bliver et langt og sejt træk.

Det gælder både i forhold til politiets verserende efterforskninger i bande- og rockermiljøet, som erfaringsmæssigt tager en vis tid, hvis de nødvendige beviser skal på plads.

Og det gælder naturligvis ikke mindst i forhold til den fremadrettede forebyggende indsats, som er helt afgørende, hvis vi skal forhindre, at det her mønster eskalerer. Her handler det jo først og fremmest om en social indsats, hvor der gribes ind så tidligt som overhovedet muligt.

De unge mennesker, der skyder i gaderne, er nok desværre uden for pædagogisk rækkevidde. Den helt store opgave nu er at få taget hånd om småbrødrene, mens de endnu er små. Her er de sociale myndigheder, daginstitutionerne, skolerne og SSP-samarbejdet de helt centrale aktører, hvis vi skal have bremset den bekymrende udvikling.

11. Som bekendt er den politimæssige indsats mod bandekriminalitet baseret på Rigspolitiets strategi fra juni 2005.

Populært sagt er der tale om en forstærket indsats på "to ben". På den ene side en "hård" del med fokus på hurtige og konsekvente reaktioner over for de mest forhærdede bandedekriminelle. Og på den anden side en "blød" del med forebyggende og kriminalpræventive tiltag for at stoppe fødekæden af letpåvirkelige unge til banderne.

Som nævnt havde min forgænger i februar lejlighed til at redegøre i detaljer for de konkrete elementer i strategien for den styrkede politimæssige indsats mod bandekriminalitet. Jeg vil derfor ikke i dag trætte udvalget med en ny gennemgang.

Rigspolitiet vil i begyndelsen af 2009 udarbejde en statusrapport for indsatsen i 2008 mod bande- og rockerkriminalitet. Så snart statusrapporten foreligger, vil jeg selvfølgelig sende den til Retsudvalget.

[Aflytning – kommende lovforslag]

12. Selvom politiet har tilkendegivet, at man ikke lige nu og her mangler redskaber, er det naturligvis afgørende løbende at sikre politiet de bedst mulige lovgivningsmæssige rammer.

Derfor vil jeg i denne samling fremsætte et lovforslag, der udvider den eksisterende mulighed for, at politiet kan få til-ladelse til aflytning "på person", så det ikke kun gælder i ter-rorsager, men også ved anden grov kriminalitet, der typisk er banderelateret eller organiseret i øvrigt.

Som det er i dag, skal en retskendelse om telefonaflytning normalt angive de bestemte telefonnumre, som en mistænkt bruger, og som politiet må aflytte. Hvis en mistænkt skifter mobiltelefon, skal der altså som udgangspunkt indhentes en ny retskendelse på det nye telefonnummer.

Som led i anti-terrorpakke II fra 2006 blev der dog indført adgang til, at politiet i terrrorsager ved en retskendelse får til-ladelse til at aflytte alle telefoner, som en bestemt mistænkt person måtte bruge – såkaldt aflytning "på person". Det letter politiets arbejde, fordi der så ikke skal indhente en ny rets-kendelse, hver gang den mistænkte skifter telefon – hvilket erfaringsmæssigt kan ske endog meget ofte.

Telefonaflytning kan i mange tilfælde være et effektivt efterforskningsmiddel for politiet i sager om grov organiseret kriminalitet, herunder bandekriminaliteten.

Og derfor vil jeg som nævnt fremsætte et lovforslag, der udvider muligheden for, at politiet kan få tilladelse til aflytning "på person" til anden grov kriminalitet.

[Afslutning]

Der skulle ikke kunne stå nogen tvivl tilbage om, at indsatsen over for bandekriminalitet er et af politiets højest prioriterede områder.

Det gælder både den "bløde" forebyggende indsats og den "hårde" håndhævende indsats.

Vi vil ikke fra regeringens side tøve med at sikre politiet de yderligere ressourcer og midler, der måtte vise sig nødvendige for at tackle opgaven.

TAK



RIGSPOLITIET

POLITI

JANUAR 2008

EFTERFORSKNINGS-

AFDELINGEN

Nationalt

Efterforskningscenter (NEC)

Polititorvet 14

1780 København V

Telefon: 3314 8888

Telefax: 3343 0006

E-mail: rpcha@politi.dk

Web: www.politi.dk

Statusrapport Kriminalitetet forøvet af bander 2007

Indholdsfortegnelse

Resumé	side 3
Oversigt	side 4
Kriminalitetstatus 2007	side 6
1. Amager-gruppen	side 6
2. Black Cobra	side 7
3. Blågårds Plads-gruppen	side 9
4. Borhan-gruppen	side 11
5. Enghave-drenge	side 12
6. Den Internationale Klub	side 13
7. Haderslev-gruppen	side 15
8. Odense-gruppen	side 15
9. Østerbro-gruppen	side 16
10. Andre personer med tilknytning til bandemiljøet	side 16
Samlet vurdering og konklusion	side 17



Resumé

Rigspolitiet og politikredsene foretager med henblik på udpegning af konkrete mål for en intensiv og målrettet politimæssig efterforskning en løbende monitorering af de kriminelle grupper og netværk, det såkaldte bandedmiljø. Der sker herved indsamling, sammenligning, bearbejdning og formidling af relevante oplysninger i relation til de omhandlede grupper og netværk.

Rigspolitiet monitorer i øjeblikket 14 grupper og netværk, der ved udgangen af 2007 havde i alt 141 tilknyttede personer.

Monitoreringen viser, at der ikke inden for det seneste år er væsentlige ændringer i relation til de kriminalitetstyper, som udøves af medlemmer af grupper og netværk, og at hovedvægten fortsat ligger på narkotikakriminalitet, volds-kriminalitet og våbenlovskriminalitet.

I perioden fra 1. januar til 31. december 2007 er ovennævnte 141 personer idømt 39 domme for alvorlig kriminalitet, heraf 19 domme med ubetinget fængselsstraf, 2 domme med betinget fængselsstraf og 18 domme med bødestraf.

Ved udgangen af 2007 var 26 personer tilknyttet de 14 monitorerede grupper frihedsberøvede. 15 personer afsønde fængselsstraffe og 11 personer var varetægtsfængslet. 19 medlemmer er prøveløsladt, og 5 afventer afsoning.

Der er dels mellem enkelte grupper, dels mellem enkelte grupper og rockerklubberne modsætningsforhold, der har givet anledning til konfrontationer.

Disse modsætningsforhold er ikke nyopståede, men har været kendt af politiet gennem flere år. Det er også tidligere konstateret, at de monitorerede grupper og netværk har været i besiddelse af og har anvendt skyde- og stikvåben.



Det kan imidlertid konstateres, at anvendelsen af stik- og skydevåben i forbindelse med konfrontationerne i den seneste tid har været stigende. Dette skyldes næppe, at grupperne og netværkene har bevæbnet sig i højere grad end tidligere, men at flere af modsætningsforholdene mellem grupperne og enkeltpersoner manifesterer sig i form af direkte konfrontation.

Der er fra 1. januar til udgangen af 2007 registreret i alt 28 episoder, hvor skydevåben har været anvendt i det offentlige rum. I 12 af disse episoder har medlemmer af de af Rigspolitiet monitorerede grupper og netværk været involveret.

Rigspolitiet vurderer, at modsætningsforholdene fortsat vil bestå, og de forventes også fremover at ville kunne give anledning til konfrontationer. Årsagen hertil skal fortsat findes i kampen om markedsandele på narkotikamarkedet. Hertil kommer, at de monitorerede grupper og netværks aresebegreber selvstændigt bidrager til en forstærkelse af konflikterne og til nye konfrontationer.

De monitorerede grupper og netværk har adgang til våben og sprængstoffer, og såvel historisk som i den seneste tid har der været en vilje til at anvende disse.

Overblik

Statusrapporten indeholder oplysninger om kriminalitet begået af kriminelle grupper og netværk - såkaldte bander - i 2007. Oplysninger vedrørende rockere behandles ikke selvstændigt, men indtages i det omfang, det har betydning i relation til de kriminelle grupper og netværk.

Rigspolitiet og politikredssene foretager en løbende monitoring af kriminelle grupper og netværk, hvorved der sker indsamling, bearbejdning og formidling af relevante oplysninger. Monitoring sker med henblik på udpegnings af konkrete mål for en intensiv og målrettet efterforskning og retsforfølgning af den kriminalitet, som begås af medlemmerne af de kriminelle grupper og netværk.



Rigspolitiet monitorer i øjeblikket 14 kriminelle grupper og netværk med i alt 141 tilknyttede personer¹. Størstedelen af disse personer har fast tilknytning til en gruppe eller et netværk, mens et mindre antal personer ikke har en sådan fast tilknytning. Alle personer vurderes dog at have relevans i forhold til den politimæssige monitoring.

De fleste monitorerede grupper og netværk har ikke en formaliseret bandestruktur med medlemskaber, men de personer, som er fast tilknyttet, agerer som gruppe, herunder særligt i forbindelse med konfrontationer. De pågældende betragtes derfor også af Rigspolitiet som medlemmer af de forskellige grupper og netværk.

I nedenstående tabel ses de kriminelle grupper og netværk, som monitoreres af Rigspolitiet. Det er endvidere angivet, hvor mange medlemmer politiet har registreret i de enkelte grupper og netværk.

Tabel 1: Kriminelle grupper og netværk, der monitoreres af Rigspolitiet - pr. ultimo 2007 og 2006

Navn	2007	2006
Amager-gruppen	5	5
Black Cobra	18	20
Black Cobra Kalundborg	14	14
Black Cobra Næstved	10	10
Black Cobra Vordingborg	8	8
Blågård's Plads-gruppen	12	12
Borhan-gruppen Hundige	14	14
Engelhave-drengene	9	9
Den Internationale Klub Aalborg	16	16
Den Internationale Klub Esbjerg	6	8
Haderslev-gruppen	2	15
Odense-gruppen	4	4
Østerbro-gruppen	13	14
Andre personer med tilknytning til bandemiljøet	10	12
I alt	141	161

¹ Rigspolitiet er ansvarlig for monitoring af kriminelle grupper og netværk (bander), som udøver alvorlig kriminalitet, herunder særligt grænseoverskridende, organiseret kriminalitet, mens politikredse er ansvarlige for monitoring af øvrige bander og grupperinger, når der er mistanke om grov kriminalitet inden for politikredsens grænser.



1. Amagergruppen

Amager-gruppen består af fem personer, der alle har tilknytning til Amager, idet de bor eller ofte færdes dér. Alle medlemmerne er personer af anden etnisk oprindelse end dansk.

Rigspolitiets monitorering af Amager-gruppen viser, at medlemmer af gruppen i 2007 har været involveret i overtrædelser af narkotikalovgivningen og våbenlovgivningen. Hertil kommer, at medlemmer af gruppen har begået voldskriminalitet.

Gruppens medlemmer forøver oftest kriminalitet i København og nærmeste omegn. Det er dog konstateret, at enkelte medlemmer også forøver kriminalitet uden for Københavnsområdet.

Rigspolitiets analyse af gruppens kriminelle aktiviteter og adfærd, herunder i relation til alvorlig kriminalitet², viser, at der i 2007 er rejst 13 sigtelser mod medlemmer af Amager-gruppen.

Et udtæk af kriminalregisteret viser, at et medlem er under afsoning af en fængselsdom, mens et medlem er løsladt på prøve og et medlem afventer afsoning.

I 2007 er medlemmer blevet idømt 8 domme for alvorlig kriminalitet. Domme vedrører følgende kriminalitetsområder: Vold, våbenlov og lov om euforiserende stoffer.

² Ved alvorlig kriminalitet forstås her og i det følgende: drab, vold, røveri, afpresning, narkotikakriminalitet, våbenkriminalitet, voldtægt, menneskehandel, menneskesmugling samt forsøg på denne type kriminalitet.



Rigspolitiet har alene registreret sporadisk kontakt mellem Amager-gruppen og rockermiljøet, og der foreligger ikke oplysninger om hverken samarbejde eller modsetningsforhold mellem gruppen og rockermiljøet.

Rigspolitiet har endvidere ikke kendskab til, at gruppen samarbejder med eller har modsetningsforhold til andre grupper eller netværk.

2. Black Cobra

Black Cobra består af 50 medlemmer, der for størstedelens vedkommende er personer af anden etnisk oprindelse end dansk.

Black Cobra har afdelinger i Hundige, Roskilde, Kalundborg, Næstved og Vordingborg. Black Cobra er startet med udgangspunkt i Hundige og Roskilde, og afdelingerne her er styrende i forhold til de øvrige afdelinger.

Black Cobra adskiller sig sammen med Den Internationale Klub fra de øvrige grupper og netværk ved at have en formaliseret struktur, hvor medlemmerne vedkender sig medlemskab. Dette sker bl.a. derved, at medlemmerne bærer beklædning med ens symboler.

Rigspolitiet monitorer af Black Cobra viser, at medlemmer af gruppen i 2007 har været involveret i voldskriminalitet, herunder drabsforsøg, narkotikakriminalitet, sager vedrørende trusler på livet, bl.a. mod en politijegestemand og våbenlovskriminalitet. Det kan fremhæves, at Black Cobra har deltaget i flere skudepisoder, hvor modparten i alle tilfælde har været Borhan-gruppen. Endelig kan det oplyses, at medlemmer af gruppen i september 2007 blev sigtet i en sag vedrørende salg af mere end 18 kg kokain.

Rigspolitiet analyser af gruppens kriminelle aktiviteter og adfærd, herunder i relation til alvorlig kriminalitet, viser, at der i 2007 er rejst 21 sigtelser mod medlemmer af Black Cobra.



Det er Rigspolitets vurdering, at Black Cobra er blevet mere aktiv i forhold til

Side 8

udøvelse af kriminalitet end tidligere. I 2007 har ledende medlemmer afsluttet
afsoning af fængselsdomme.

Et udtæk af kriminalregisteret viser, at fem personer fra Black Cobra er under
afsoning, to er varetaget i fængsel, en afventer afsoning, og otte er løsladt på prøve.

I 2007 er medlemmer blevet idømt 6 domme for alvorlig kriminalitet. Dommene
vedrører følgende kriminalitetsområder: Vold, vold mod tjenestemand, våbenlov
og lov om euforiserende stoffer.

Rigspolitets monitorering viser, at Black Cobra har en forholdsvis tæt kontakt til
rockerklubben Bandidos. I Roskilde er eller har der været en lokal konflikt
mellem Bandidos og Black Cobra. Denne konflikt skyldes efter Rigspolitets
opfattelse personlige modsætningsforhold, der formentlig oprindeligt skyldes
voldsudøvelse over for et medlem af Bandidos. Gruppernes æresbegreber har
efterfølgende ført til gensidige hævnaktioner. Rigspolitets er ikke bekendt med
status på denne konflikt. Uden for Roskilde er der fortsat samarbejde mellem
grupperne.

Rigspolitets er ikke i besiddelse af oplysninger om, at der er kontakt mellem Black
Cobra og Hells Angels.

Medlemmer af Black Cobra har været involveret i flere sammenstød med
medlemmer af Borhan-gruppen, og som beskrevet ovenfor har der i flere tilfælde
været anvendt skydevåben. Mod sætningsforholdet og stridighederne mellem
Black Cobra og Borhan-gruppen er efter Rigspolitets vurdering startet som følge
af uenighed i relation til narkotikahandel. Gruppernes æresbegreber har også her
medvirket til en fortsættelse af konflikten og voldsanvendelsen. Hverken
Bandidos eller Hells Angels synes at involvere sig i denne konflikt. Rigspolitets
vurderer, at konfrontationerne mellem Black Cobra og Borhan-gruppen



der medfører gensidige hævnaktioner.

Der er indikationer på et samarbejde mellem Black Cobra og Den Internationale Klub, og Black Cobra ønsker angiveligt at ekspandere i såvel Jylland som i Sverige.

3. Blågårds Plads-gruppen

Blågårds Plads-gruppen består af 12 personer med tilknytning til området omkring Blågårds Plads på indre Nørrebro i København. Gruppens medlemmer består for størstedels vedkommende af personer af anden etnisk baggrund end dansk.

Der er indikationer på, at Blågårds Plads-gruppen er opbygget omkring en hierarkisk struktur baseret på alder og "kriminell karriere".

Gruppens skønnes at have en central placering i de kriminelle miljøer i København og omegn, hvor dens medlemmer hovedsagelig udøver kriminaliteten. Gruppen udøver en væsentlig rolle i hashklubmiljøet.

Rigspolitiets monitorering af gruppen viser, at dens medlemmer i 2007 har været involveret i narkotikakriminalitet, voldskriminalitet samt sager vedrørende trusler og afpresning. Det kan særligt fremhæves, at medlemmer af gruppen har været involveret i en skudepisode og flere knivstikkerier.

Blågårds Plads-gruppen har siden 2005 formået at fastholde sine kriminelle territorier, der geografisk er koncentreret omkring indre Nørrebro i København, og i 2006 er det lykkedes at presse særligt Hells Angels ved hyppig anvendelse af vold og ved brug af skydevåben. Det er i den forbindelse konstateret, at Blågårds Plads-gruppen har kunnet trække på et ukendt antal "soldater" fra bandemiljøet i forbindelse med konfrontationer med Hells Angels. I 2007 har Blågårds Plads-gruppen haft visse samarbejdsrelationer med Bandidos.



Rigspolitiet har foretaget en analyse af gruppens kriminelle aktiviteter og adfærd, herunder i relation til alvorlig kriminalitet. Denne viser, at der i 2007 er rejst 30 sigtelser mod medlemmer af Blågård Plads-gruppen.

Et udtæk af kriminalregisteret viser, at fem medlemmer af Blågård Plads-gruppen er varetægtsfængslet, og en afsoner fængselsstraf.

I 2007 er medlemmer blevet idømt 6 domme for alvorlig kriminalitet. Dommene vedrører følgende kriminalitetsområder: Vold, våbenlov og lov om euforiserende stoffer.

Blågård Plads-gruppen har kontakter til rockerklubben Bandidos, og Rigspolitiet formoder, at der er et samarbejde mellem de to grupper om navnlig narkotikakriminalitet.

Gruppen har et stærkt modsætningsforhold til Hells Angels. Mod sætningsforholdet skyldes efter Rigspolitiets opfattelse, at Blågård Plads-gruppen har trængt sig ind på dele af Hells Angels hidtidige narkotikamarked. Hertil kommer, at der er personlige modsætningsforhold mellem medlemmer af grupperne.

Rigspolitiet formoder, at Blågård Plads-gruppen har kontakter til personer fra grupperinger i hele Danmark, herunder særligt Den Internationale Klub. Rigspolitiet vurderer, at Blågård Plads-gruppen også fremover vil benytte en aggressiv fremfærd over for konkurrerende grupperinger og fortsat vil forsøge at manifestere sig på landsplan.



4. Borhan-gruppen

Borhan-gruppen består i dag af 14 medlemmer, der hovedsagelig er af anden etnisk oprindelse end dansk.

Lederen af gruppen har en central placering i indvandrerkredse på Fyn og Sjælland, og han fungerer ofte som en slags mægler i forbindelse med konflikter mellem grupper. Andre af gruppens nuværende medlemmer har tidligere været involveret i andre grupper, der formentlig ikke eksisterer længere, herunder Hundige-gruppen og Jernæven.

Rigspolitets monitorering af Borhan-gruppen viser, at medlemmer i 2007 har været involveret i flere skudepisoder, herunder et drabsforsøg, samt narkotikakriminalitet, voldskriminalitet og sager om afpresning. Som beskrevet ovenfor har modparten i skudepisoderne været Black Cobra.

Det er Rigspolitets vurdering, at Borhan-gruppen hvidvasker penge gennem forretningsaktiviteter på internettet og gennem forskellige andre aktiviteter. Rigspolitets analyse af gruppens kriminelle aktiviteter og adfærd, herunder i relation til alvorlig kriminalitet, viser, at der i 2007 er rejst 11 sigtelser mod medlemmer af Borhan-gruppen.

Et udtæk af kriminalregisteret viser, at fire medlemmer af Borhan-gruppen er løsladt på prøve og et medlem afventer afsoning.

I 2007 er medlemmerne blevet idømt 4 domme for alvorlig kriminalitet. Dommene vedrører følgende kriminallitetsområder: Frihedsberøvelse, trusler, våbenlov og lov om euforiserende stoffer

Rigspolitiet er ikke i besiddelse af oplysninger om, at gruppen samarbejder med eller har modsætningsforhold til Bandidos eller Hells Angels.





Som allerede beskrevet har Borhan-gruppen et stærkt modsætningsforhold til Black Cobra, der formentlig er startet som følge af uenighed i relation til narkotikahandel. Et ønske om gengældelse for tidligere angreb mv. samt gruppernes æresbegreber har medvirket til en fortsættelse af konflikten og voldsanvendelsen. Hverken Bandidos eller Hells Angels synes at blande sig i denne konflikt. Rigspolitiet vurderer på den baggrund, at konfrontationerne mellem Black Cobra og Borhan-gruppen formentlig vil fortsætte.

5. Enghave-drengene

Gruppen består af ni medlemmer med tilknytning til Vesterbro i København, hvor de bor og opholder sig. Medlemmerne er alle personer af anden etnisk herkomst end dansk. De mest indflydelsesrige og mest aktive medlemmer af gruppen er af pakistansk oprindelse.

Rigspolitiet formoder, at Enghave-drengene har en væsentlig rolle i hashklubmiljøet på Vesterbro, idet gruppen kontrollerer nogle klubber og er leverandør af hash til flere klubber. Gruppen udøver hovedsagelig kriminalitet i Københavnsvomsområdet.

Rigspolitiet monitorer, at medlemmer af gruppen i 2007 har været involveret i narkotikakriminalitet, våbenlovskriminalitet, volds-kriminalitet og sager om trusler på livet.

Rigspolitiet analyserer af gruppens kriminelle aktiviteter og adfærd, herunder i relation til alvorlig kriminalitet, viser, at der i 2007 er registreret 12 sigtelser mod medlemmer af Enghave-drengene.

Et udtæk af kriminalregisteret viser, at et medlem af gruppen er løsladt på prøve, et medlem afventer afsoning mens ingen i øjeblikket er fængslet.

vedrører følgende kriminalitetssområder: Våbenlov og lov om euforiserende stoffer.

Rigspolitiet er ikke i besiddelse af oplysninger om, at gruppen samarbejder med eller har modsætningsforhold til Bandidos eller Hells Angels.

Rigspolitiet er endvidere ikke i besiddelse af oplysninger om samarbejde med eller modsætningsforhold til andre kriminelle grupper eller netværk.

6. Den Internationale Klub

Rigspolitiet anslår, at Den Internationale Klub består af 22 personer.

Den Internationale Klub, hvis eksistens blev kendt af politiet allerede i 1996, startede i Aalborg, hvor klubben fortsat har en afdeling. Klubben har i dag endvidere en afdeling i Esbjerg.

I lighed med Black Cobra er Den Internationale Klub kendetegnet ved en formaliseret struktur, hvor medlemmerne vedkender sig medlemskabet af gruppen.

Rigspolitiets monitorering af Den Internationale Klub viser, at medlemmer i 2007 har været involveret i narkotikakriminalitet, volds-kriminalitet, sager om trusler og afpresning samt våbenlovskriminalitet.

Den Internationale Klub har været mest aktiv i forhold til kriminalitet i Syd- og Sønderjylland, mens afdelingen i Aalborg har været mindre aktiv. Dette kan skyldes, at lederen af gruppen er fængslet.



Rigspolitiets analyse af gruppens kriminelle aktiviteter og adfærd, herunder i relation til alvorlig kriminalitet, viser, at der i 2007 er registreret 40 sigtelser mod klubbens medlemmer.

Et udtæk af kriminalregisteret viser, at seks medlemmer af Den Internationale Klub er under afsoning, to er varetægtsfængslet, et medlem afventer afsoning, og fire er løsladt på prøve.

I 2007 er medlemmer blevet idømt 11 domme for alvorlig kriminalitet. Domme vedrører følgende kriminalitetsskemaer: Vold mod vidner, vold, våbenlov og lov om euforiserende stoffer.

Den Internationale Klub har et nært forhold til Bandidos baseret på personlige og foreningsmæssige relationer.

Der er et modsætningsforhold mellem Den Internationale Klub og Hells Angels, hvilket efter al sandsynlighed skyldes, at Den Internationale Klub har overtaget dele af Hells Angels' narkotikamarked i Ålborg, Esbjerg og Kolding. Hertil kommer, at Hells Angels på deres hjemmeside har udtalt sig nedsettende om de ledende medlemmer af Den Internationale Klub.

Som allerede beskrevet er der indikationer på et samarbejde mellem Black Cobra og Den Internationale Klub. Det er Rigspolitiets vurdering, at Den Internationale Klub ønsker endnu tættere relationer til Black Cobra.

Rigspolitiets vurdering, at der i 2008 vil kunne ske en optapning af konflikten med Hells Angels, der har søgt at styrke sin position gennem oprettelse af en støttefunktion, AK-81, der består af ca. 100 unge mænd, hvoraf de fleste er kendt for voldskriminalitet. Endvidere vurderer Rigspolitiets, at Den Internationale Klub fortsat er interesseret i at udbygge samarbejdet med Black Cobra og Bandidos.

7. Haderslev-gruppen



væsentligt mindre end i 2006, hvor Rigspolitiets monitorering viste en størrelse på 15 personer. Rigspolitiet er ikke i besiddelse af oplysninger om baggrunden for, at gruppen angiveligt er under opløsning.

I 2007 er et medlem blevet idømt en dom for overtrædelse af lov om euforiserende stoffer.

8. Odense-gruppen

Odense-gruppen består af fire personer, som alle er af anden etnisk oprindelse end dansk.

Gruppen har tilknytning til Vollsmose-kvarteret i Odense og formodes af Rigspolitiet at have en central placering i de kriminelle miljøer på Fyn. Gruppen har en overordnet og ledende position i forhold til de øvrige og yngre kriminelle i Vollsmose-kvarteret.

Et udtæk af kriminalregisteret viser, at der ikke er nogen aktualiteter i relation til gruppens medlemmer.

I 2007 er medlemmerne ikke blevet idømt domme for alvorlig kriminalitet.

Rigspolitiet er ikke i besiddelse af oplysninger om, at gruppen samarbejder med eller har modsetningsforhold til Bandidos eller Hells Angels.

Rigspolitiet er endvidere ikke i besiddelse af oplysninger om samarbejde med eller modsetningsforhold til andre grupper eller netværk, bortset fra lokale kriminelle grupper i Vollsmose.

9. Østerbro-gruppen



Medlemmerne er hovedsagelig af anden etnisk oprindelse end dansk.

Gruppen udøver primært kriminalitet i Københavnsområdet.

Rigspolitiet monitorer, at medlemmer af gruppen har forbindelse til hashklubmiljøet i København og er særligt aktive inden for berigelseskriminalitet, herunder organiserede tyverier. Medlemmer af gruppen har endvidere været involveret i våbenkriminalitet og voldskriminalitet.

Rigspolitiet analyserer gruppens kriminelle aktiviteter og adfærd, herunder i relation til alvorlig kriminalitet, viser, at der i 2007 er rejst 13 sigtelser mod klubbens medlemmer.

Et udtæk af kriminalregisteret viser, at et medlem af Østerbro-gruppen er under afsoning, mens et er varetaget i fængsel.

I 2007 er et medlem blevet idømt en dom for vold.

Rigspolitiet er ikke i besiddelse af oplysninger om, at gruppen samarbejder med eller har modsætningsforhold til Bandidos eller Hells Angels.

Rigspolitiet har konstateret, at medlemmer af gruppen har kontakter til personer fra Blågårds Plads-gruppen vedrørende køb og salg af hash.

10. Andre personer med direkte tilknytning til bandemiljøet

Rigspolitiet har identificeret 10 enkeltpersoner, der har en løsere tilknytning til de faste grupper og netværk.

Personerne kommer alle fra hovedstadsområdet.



Personerne monteres på samme måde som medlemmerne af de allerede Side 17
beskrevne grupper og netværk. Monitoringen viser, at en række af personerne har
været involveret i narkotikakriminalitet, voldskriminalitet, herunder forsøg på
manddab og våbenlovskriminalitet, og det kan særligt oplyses, at to personer har
været involveret i sager om våbenanvendelse, herunder på offentligt tilgængeligt
sted.

Rigspolitiets analyse af personernes kriminelle aktiviteter og adfærd, herunder i
relation til alvorlig kriminalitet, viser, at der i 2007 er rejst 13 sigtelser mod de
pågældende personer.

Et udtæk af kriminalregisteret viser, at en person afsoner, en person er
varetægtsfængslet og en person er løsladt på prøve.

I 2007 er en person blevet idømt en dom for vold.

Enkelt personer har et modsætningsforhold til Hells Angels som følge af
stridigheder om hashmarkedet på Christiana. Dette har givet anledning til
sammenstød mellem de pågældende og personer fra Hells Angels.

De monitorerede personer har relationer til andre grupper og netværk som beskrevet
ovenfor.

Samlet vurdering og konklusion

Det samlede antal sigtelser, der er rejst over for medlemmer af og personer med
relation til de monitorerede grupper og netværk, er i 2007 153. Det tilsvarende tal
for 2005 var 184 sigtelser og for 2006 233 sigtelser.

Monitoringen viser imidlertid også, at der ikke er væsentlige ændringer i relation
til de kriminalitetstyper, som udøves af de monitorerede personer. Hovedvægten



ligger således fortsat på narkotikakriminalitet, voldskriminalitet og Side 18 våbenlovs-kriminalitet. Rigspolitiet forventer ikke væsentlige ændringer heri.

Denne forventning baserer sig bl.a. på de foreliggende oplysninger om domfældelser af personer med tilknytning til de kriminelle grupper og netværk. I 2007 er der således afsagt 39 domme for alvorlig kriminalitet over personer, der er tilknyttet de grupperinger, som Rigspolitiet monitorer. I 19 domme er der givet ubetinget fængselsstraf, i 2 domme betinget fængselsstraf og i 18 domme bødestraf.

Det kan samtidig oplyses, at 26 personer tilknyttet de 14 monitorerede grupper var frihedsberøvede ved udgangen af 2007. 15 personer afsønde fængselsstraffe og 11 personer var varetagtsfængslet. 19 er prøvelsladt, og 5 afventer afsoning.

Antallet og sammensætningen af personer med tilknytning til de monitorerede grupper og netværk viser ikke væsentlige ændringer i forhold til 2006, bortset fra Haderslev-gruppen, der angiveligt er under opløsning.

Monitoreringen af de kriminelle grupper og netværk viser også, at der dels grupperne imellem, dels mellem enkelte grupper og rockerklubberne er bestående alliancer og modsætningsforhold. De eksisterende modsætningsforhold har givet anledning til flere voldelige konfrontationer.

Black Cobra har således et meget stærkt modsætningsforhold til Borhan-gruppen, og der har i flere tilfælde været anvendt skydevåben mellem grupperne. Modsatningsforholdet og de medfølgende stridigheder er efter Rigspolitiet vurdering formetlig udløst som følge af uenigheder i relation til narkotikahandel, men fortsætter som følge af æresbegreber.

Black Cobra er også indblandet i en lokal konflikt med Bandidos i Roskilde. Årsagen er formetlig modsætningsforhold mellem personer fra begge grupper.



modståtningsforhold til Hells Angels, hvilket også har medført konflikter og konfrontationer.

Blågård Plads-gruppen har således også i 2007 været i konfrontation med medlemmer af Hells Angels. Dette skyldes efter Rigspolitets vurdering, at Blågård Plads-gruppen har trængt sig ind på dele af Hells Angels hidtidige narkotikamarked i København, og at Hells Angels i flere tilfælde har følt sig provokeret og ydmyget af personer fra Blågård Plads-gruppen.

Den Internationale Klub har også et modståtningsforhold til Hells Angels. Baggrunden formodes også at være stridigheder omkring narkotikamarkedet, her dog dele af markedet i Jylland. Hertil kommer, at Hells Angels på deres hjemmeside har udtalt sig nedsættende om medlemmer af Den Internationale Klub.

Nogle af de monitorerede enkeltpersoner har også bestående modståtningsforhold til personer fra Hells Angels. Disse relaterer sig til hashmarkedet på Christiania, hvor Hells Angels traditionelt har haft andel i markedet.

Det er Rigspolitets vurdering, at de aktuelle modståtningsforhold mellem de forskellige monitorerede grupper og netværk og over for rockerne ikke er nyopståede. Rigspolitiet har således kunnet konstatere disse modståtningsforhold i forbindelse med monitoreringen i tidligere år. Tidligere monitorering har også vist, at grupperne har været i besiddelse af og har anvendt skyde- og stikvåben.

Det er imidlertid Rigspolitets vurdering, at anvendelsen af stik- og skydevåben i miljøet det seneste år har været stigende. Det skyldes næppe, at grupperne har bevåbnet sig i højere grad end tidligere, men at flere af modståtningsforholdene grupperne og enkeltpersoner imellem manifesterer sig i form af direkte konfrontation.



Dette er konstateret i relation til konflikten mellem Black Cobra og Borhan- gruppen, hvor der i tre tilfælde har været anvendt skydevåben. Også i den beskrevne konflikt med relation til Christianitya har der været anvendt skydevåben.

Det kan oplyses, at politiet i 2007 har registreret i alt 28 episoder, hvor skydevåben har været anvendt i det offentlige rum. I 12 af disse episoder indgår medlemmer af de monitorerede grupper og netværk.

Det er Rigspolitiets vurdering, at modsætningsforholdene mellem de forskellige grupper og netværk samt modsætningsforholdene over for særligt Hells Angels fortsat vil bestå, og at disse modsætningsforhold også fremover vil kunne give anledning til konfrontationer.

Arsagen hertil skal fortsat findes i kampen om markedsandele på narkotikamarkedet, herunder særligt hashklubmarkedet. Det kan i den forbindelse få betydning, at Hells Angels har søgt at styrke sin magtposition ved oprettelsen af AK-81. De monitorerede grupper og netværks æresbegreber bidrager også selvstændigt til en fortsættelse af konflikterne og til nye konfrontationer.

De monitorerede grupper og netværk har adgang til våben og sprængstoffer, og såvel historisk som i den seneste tid har der været en vilje til at anvende disse. Navnlig i dette lys vil følgerne kunne blive meget alvorlige, såfremt de beskrevne konfrontationer fortsætter.

Konfrontationerne forventes i øvrigt at kunne få betydning for personsammensætningen i miljøet, idet Rigspolitiet forventer, at eksisterende medlemmer eventuelt vil trække sig ud af miljøet, mens potentielle medlemmer vil blive tiltrukket af det aktuelle konfliktniveau.



Visse grupperes vigende kriminalitetsniveau synes at skyldes den destabilisering af gruppen, der sker i forbindelse med f.eks. indsættelse af centrale personer til længerevarende afsoning.





POLITIAFDELINGEN 14. juni 2005

Justitsministeriet

Polititorvet 14
1780 København V

Telefon: 3314 8888
Telefax: 3343 0006

E-mail: rpcha@politi.dk
Web: www.politi.dk

I regeringsgrundlaget fra februar 2005 er der lagt op til en strammere kurs over for den organiserede gruppekriminalitet.

Under henvisning hertil har Justitsministeriet ved skrivelse af 18. marts 2005 anmodet Rigspolitiet om inden udgangen af juni måned 2005 i regi af Styregruppen vedrørende efterforskningsstøttecentre samt grænseoverskridende, organiseret kriminalitet at udarbejde en strategi for en forstærket indsats mod de kriminelle netværk og grupperinger, der begår alvorligere kriminalitet.

Endvidere har Justitsministeriet anmodet om en redegørelse for foranstaltninger af navnlig forebyggende og kriminalpræventiv karakter, som kan iværksættes over for grupper af yngre personer, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder.

I den anledning sendes vedlagt en strategi for en forstærket indsats mod de kriminelle grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet, tillige med en redegørelse for foranstaltninger af navnlig forebyggende og kriminalpræventiv karakter, som kan iværksættes over for grupper af yngre personer, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder.

Såvel strategien som redegørelsen er tiltrådt på et møde i Styregruppen vedrørende efterforskningsstøttecentre samt grænseoverskridende, organiseret kriminalitet og udsendt til politikredsene ved en rundskrivelse af d.d. Der henvises i den forbindelse til vedlagte kopi af rundskrivelsen.

Med venlig hilsen

Torsten Hesselbjerg
rigspolitichef

14. juni 2005 POLITIAFDELINGEN

Polititorvet 14
1780 København V

Telefon: 33 14 8888

Telefax: 33 43 0006

E-mail: rpcha@politi.dk

Web: www.politi.dk

Strategi for en forstærket indsats mod de kriminelle grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet

Indhold:

1.	Situation	1
2.	Mål	3
3.	Indsats	4
3.1.	Samfundsmedsig mobilisering	4
3.2.	Proaktiv og efterretningsbaseret politindsats	5
3.3.	Intensiv og målrettet efterforskning	6
3.4.	Gå efter pengene	8
3.5.	Massiv og sammenhængende myndighedsindsats	8
3.6.	Systematisk kontrol	9
3.7.	Hurtig og konsekvent retshåndhævelse	9
4.	Gennemførelse og anvendelse af ressourcer	10
5.	Koordination og opfølgning	10

Resumé

Den hidtidige rockerindsats tilpasses og udvides til at omfatte de grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet, og som er ved at overtage en del af rockernes traditionelle profitområder.

Den forstærkede indsats tager sigte på såvel kriminalitetsbekæmpelse som en samfundsmedsig imødegåelse af de kriminelle grupper og netværk bl.a. med det formål at begrænse tilgangen til de kriminelle grupper og netværk samt sikre en generel afstandtagen fra disse miljøer.

Via politiets systematisk landsdækkende indsamling, bearbejdning og analyse af oplysninger fra relevante miljøer og nationale samt internationale samarbejdspartnere m.v. udpeges konkrete mål for en intensiv og målrettet politimedsig efterforskning.

Den politimæssige efterforskning gennemføres i politikredsene bl.a. i fælles efterforskningsskold med deltagelse af Rigspolitiet og under anvendelse af de lovgivningsmæssige og efterforskningsskold muligheder i videst muligt omfang.

Udbytte af strafbart forhold søges systematisk opsporet, beslægtet og konfiskeret.

De positive erfaringer fra rockerindsatsen med en bredspektret indsats, der indtager alle relevante myndigheder, herunder med henblik på kortlægning af økonomiske og skattemæssige forhold, der kan give anledning til andet end strafferetlige sanktioner, anvendes også i relation til de grupper og netværk, som omfattes af denne forstærkede indsats.

Der gennemføres tillige en systematisk ordens- og kontrolmæssig indsats i forhold til de relevante grupper og netværk. I denne forbindelse skal der konsekvent skrides ind, hvis der konstateres lovovertrædelser. Den systematiske ordens- og kontrolmæssige indsats har til formål dels at gøre det uattraktivt at have tilknytning til miljøet, dels at sikre politiet et indgående kendskab til de relevante miljøer, som gør det muligt at udpege mål for konkrete efterforskninger. Hash-klubmiljøet gøres til genstand for en intensiv politikindsats.

Rets håndhævelsen overfor de kriminelle grupper og netværk søges gennemført med den fornødne hurtighed og konsekvens ved bl.a. fængsling og straffuldbyrdelse.

Politikredsene, regionspolitikredse og Rigspolitiet skal i forbindelse med gennemførelsen af den forstærkede indsats indsatte de fornødne ressourcer, herunder således at politiet i fornødent omfang iværksætter efterretningsbaseret og proaktiv efterforskning.

Styregruppen vedrørende efterforskningsskoldcentre samt grænseoverskridende, organiseret kriminalitet koordinerer og følger op på den forstærkede indsats.



1. Situation

Side 3

Fra rockermiljøet udspringer alvorlig og organiseret kriminalitet. Der er i denne forbindelse udarbejdet en handlingsplan, som er tiltrådt af justitsministeren.

Det er opfattelsen, at handlingsplanen fra 2002, der bl.a. er blevet understøttet af lovgivningsmæssige initiativer (ændring af retsplejeloven m.v.) og en af justitsministeriet udarbejdet vejledning om myndigheders adgang til at udveksle oplysninger i den koordinerede myndighedsindsats over for rockernes kriminalitet, har vist sig som et vellykket og resultatgivende grundlag for myndighedsindsatsen.

Det er ligeledes vurderingen, at rockermiljøet aktuelt dels følger sig trængt af den intensiverede myndighedsindsats, herunder både den politimæssige indsats med henblik på strafforfølgning og den øvrige indsats med henblik på en generel samfunds­mæssig imødegåelse af rockermiljøet, dels følger sig trængt af andre kriminelle grupper og netværk. Det er i den sammenhæng konstateret, at der fra visse grupper og netværk, primært grupper bestående af unge mænd med anden etnisk oprindelse end dansk, udspringer kriminalitet, der i sin art og karakter er sammen­lignelig med den profitmotiverede kriminalitet, der traditionelt har knyttet sig til rockermiljøet.

Kriminalitetens profitmotiv medfører, at der opstår en vis intern konkurrence mellem de kriminelle grupper og netværk. I den forbindelse er der konstateret konflikter, ofte af særdeles voldelig karakter og under anvendelse af våben, mellem forskellige grupper bestående primært af unge mænd med anden etnisk oprindelse end dansk, dels konflikter mellem på den ene side rockermiljøet og på den anden side grupper bestående primært af unge mænd med anden etnisk oprindelse end dansk.

Om end der er mange lighedspunkter mellem rockermiljøet og andre kriminelle grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet, herunder i forhold til den voldsura og det samarbejde med kriminelle i udlandet, der præger miljøerne, bør der som led i den politimæssige indsats tages højde for grupperingernes forskellighed, særligt for så vidt angår organisation og kultur.

I forhold til grupper bestående primært af unge mænd med anden etnisk oprindelse end dansk skal det fremhæves, at deres adfærd i nogle tilfælde er af særdeles hensynsløs og rå karakter. I lighed med rockermiljøet – og endda i endnu højere grad – udnyttes den voldsura, der omgiver grupperne, i kriminel sammenhæng.

¹ Plan for intensiveret indsats mod den kriminalitet og de ordenspoliti­mæssige problemer m.v., der udspringer af rockermiljøet, er udsendt til samtlige politikredse ved Rigs­politiet i forbindelse af 25. september 2002. Planen samt status­red­gørelser for indsatsen i henhold til planen er tilgængelige via www.politi.dk.

Hertil kommer, at det i øvrigt kan være vanskeligt for myndighederne at få indblik i de relevante miljøer, hvorfra problemerne udspringer, på grund af kulturforskelle, sproglige barrierer m.v.

2. Mål

Det er hensigten, at den hidtidige rockerindsats tilpasses og udvides til at omfatte de kriminelle grupper og netværk, som er ved at overtage en del af rockernes traditionelle profitområder.

Den forstærkede indsats gennemføres på en måde, der sikrer, at politiet fortsat opfattes som retfærdigt og ikke-diskriminerende.

For så vidt angår rockermiljøet bemærkes, at der fortsat udspringer massiv kriminelitet og andre samfundsmæssige problemer fra dette miljø. Indsatsen i relation til rockermiljøet vil derfor fortsætte på det grundlag, som følger af handlingsplanen fra 2002. Det bemærkes i den forbindelse, at den politimæssige ressourceanvendelse i relation til rockermiljøet løbende justeres i overensstemmelse med problemernes omfang og karakter.

3. Indsats

3.1. Samfundsmæssig mobilisering

En effektiv indsats mod kriminelle grupper og netværk er ikke en opgave, der kan løses ved en isoleret politiindsats. Den politimæssige indsats må nødvendigvis suppleres med andre initiativer, således at indsatsen bliver bredspektret og inddrager alle relevante myndigheder og organisationer m.v.

Politiet skal derfor arbejde for en bredt flunderet samfundsmæssig indsats, herunder særligt med det formål at imødegå tilgangen til de kriminelle grupper og netværk samt sikre en generel afstandtagen fra disse miljøer.

Den samfundsmæssige mobilisering med henblik på at isolere de kriminelle grupper og netværk gennemføres i dialog og samarbejde med de dele af det omgivende samfund, der har berøring med og indsigt i de relevante miljøer. Dette gælder bl.a. foreninger, erhvervsdrivende og især de dele af nattelivet, hvor de kriminelle grupper og netværk færdes.

Alle, der ligger inde med oplysninger af betydning for den politimæssige indsats mod de kriminelle grupper og netværk, bør opfordres til at henvende sig til politiet, og der bør om nødvendigt træffes passende foranstaltninger med henblik på at sikre, at oplysningerne kan videregives til politiet, uden at kildens identitet afsløres.

3.2. Proaktiv og efterretningsbaseret politindsats

Side 5

Traditionel efterforskning, der tager udgangspunkt i en konkret anmeldelse til politet, er sjældent tilstrækkelig i forhold til den kriminalitet, der udøves af de grupper og netværk, som omfattes af denne strategi.

Den efterforskningsmæssige indsats må derfor tilrettelægges således, at politet proaktivt - d.v.s. uden at afvente konkrete anmeldelser - kan iværksætte efterforskning i relation til den kriminalitet, der udspringer fra de relevante grupper og netværk.

Det er vigtigt, at politet er velinformeret om de kriminelle netværk for derved at muliggøre en proaktiv indsats, som i højere grad end traditionel (reaktiv) efterforskning tager sigte på ikke blot at afdække kriminelle aktiviteter, men også at modvirke kriminaliteten, idet efterforskningen typisk vil være fremadrettet og tidsmæssigt foregå parallelt med kriminalitetens udvikling.

Med henblik på at tilvejebringe grundlaget for en proaktiv og efterretningsbaseret politindsats er der efter drøftelser i styregruppen vedrørende efterforskningsstøttecentre samt grænseoverskridende, organiseret kriminalitet² iværksat systematisk landsdækkende politimæssig monitoring - d.v.s. en systematisk indsamling, bearbejdning og analyse af relevante oplysninger - inden for følgende områder:

- Kriminelle grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet, herunder rockermiljøet.
- Narkotikakriminalitet.
- Kvindehandel.
- Smugling af højt beskattede varer.
- Pengefalsk.
- Voldelige overfald på ansatte i kriminalforsorgen m.v.

Som led i den systematiske indsamling, bearbejdning og analyse af oplysninger er der etableret regionale efterforskningsstøttecentre (REC) i landets syv regionspolitikredse (Ålborg, Århus, Haderslev, Odense, Slagelse, København og Bornholm). De regionale efterforskningsstøttecentre er sammenkoblet i et særligt IT-miljø med Rigspolitetts nationale efterforskningsstøttecenter (NEC).

Den systematiske landsdækkende politimæssige monitoring indebærer, at det påhviler politikredse at indberette samtlige relevante oplysninger inden for de nævnte områder til efterforskningsstøttecentre, hvor oplysningerne bearbejdes

² Rigspolitetsheden er formand for styregruppen vedrørende efterforskningsstøttecentre samt grænseoverskridende, organiseret kriminalitet, der i øvrigt består af rigsadvokaten, politidirektøren og 1. vicepolitidirektør i København, de seks øvrige regionspolitiledere, statsadvokaten i Viborg, formanden for Politimesterforeningen, politimesteren i Glostrup, formanden for Politilederforeningen samt politimesteren i Rigspolitetts Politiafdeling.

og suppleres med oplysninger fra andre kilder og myndigheder, f.eks. ToldSkat samt internationale samarbejdspartnere.

Den etablerede monitoringsstruktur gør det muligt at erkende mønstre og sammenhænge i kriminaliteten og blandt de kriminelle.

Rigspolitiets opgave er at analysere de foreliggende oplysninger bl.a. med henblik på at identificere grupper og netværk, som udøver alvorlig kriminalitet, herunder særligt grænseoverskridende, organiseret kriminalitet, og at bidrage til udpegningen af de primære efterforskningsmæssige mål, jf. afsnit 3.3.

Det bemærkes i den forbindelse, at ændringen af retsplejeloven, der blev gennemført i 2003³, bl.a. giver bedre muligheder for at politiet kan modtage informationer, der er af betydning for en effektiv bekæmpelse af organiseret kriminalitet, herunder i form af bedre muligheder for at anvende meddelere⁴ og gennemføre agentvirksomhed. De lovgivningsmæssige rammer skal udnyttes i fuldt omfang som led i denne strategis gennemførelse.

3.3. Intensiv og målrettet efterforskning

I samarbejde mellem Rigspolitiet og de berørte politikredse udarbejdes oplæg til konkrete efterforskninger.

Med henblik på gennemførelse af den konkrete efterforskning kan der etableres fælles efterforskningshold med deltagelse af Rigspolitiet og relevante politikredse. I denne forbindelse sker der en videreførelse af erfaringerne med den særlige efterforskningsenhed, Rocker Task Force, der blev etableret i forbindelse med det voldelige interne opgør mellem Hells Angels og Bandidos i midten af 1990'erne. De fælles efterforskningshold forestår - under ledelse af vedkommende politikredse - gennemførelsen af den konkrete efterforskning, og Rigspolitiet vil i den forbindelse stille særlig ekspertise til rådighed for de fælles efterforskningshold, herunder med henblik på anvendelse af moderne teknologi og tolkning m.v. som led i efterforskningen.

Efterforskning rettet mod de kriminelle grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet, vil typisk kræve benyttelse af avancerede efterforskningssteknikker, herunder f.eks.

- indgreb i meddelelseshemmeligheden, f.eks. telefon- og rumaflytninger,
- langvarige observationer (skygning),
- politimæssig infiltration af relevante miljøer (anvendelse af meddelere og agenter),

³ Lov nr. 436 af 10. juni 2003 om ændring af straffeloven og retsplejeloven (Bekæmpelse af rockerkriminalitet og anden organiseret kriminalitet).

⁴ Jf. herved Rigsdokumentationens meddelelse 2/2005 af 9. marts 2005 om retningsslinier vedrørende meddelere samt Rigspolitiets rundskrivelse af samme dato om samme emne.



- gennemførelse af grænsoverskridende kontrollerede leverancer og

- såkaldte hemmelige ransagninger,

ligesom det må forventes, at det vil være nødvendigt at iværksætte vidnebeskyttelsesprogrammer m.v.

Rigspolitiet yder i den forbindelse den berørte politikreds støtte til efterforskningen, herunder i form af operativ analyse og efterforskningssaglig bistand samt koordinering, bl.a. i forhold til udførelse af særlige efterforskningsskridt, jf. ovenstående, samt gennemførelse af vidnebeskyttelsesprogrammer og særligt farlige eller vanskelige anholdelser m.v.

De regionale efterforskningssøtteeccentre kan tilsvarende bistå politikredse i vedkommende politiregion med analyser m.v. i relation til regionale kriminaltetsproblemer. Inden for de enkelte politiregioner er der endvidere indgået aftaler om efterforskningssaglig samarbejde

I forhold til udlandet bemærkes, at Rigspolitiet er bindet mellem dansk politi og det internationale politisamarbejde, herunder det nordiske samarbejde mellem politi- og toldmyndigheder (PTN – Poli- og toldsamarbejdet i Norden), Østersø task-forcen vedrørende organiseret kriminalitet, Schengen-samarbejdet, Europol og Interpol. Det skal i denne sammenhæng fremhæves, at det i forbindelse med efterforskning af kriminelle grupper og netværks grænsoverskridende aktiviteter er vigtigt at udnytte det internationale politisamarbejdes muligheder, herunder gennem udveksling af oplysninger med udenlandske politimyndigheder samt etablering af internationale analyse- og efterforskningsskold.

Opmærksomheden henledes i øvrigt særligt på, at en forbindelsesofficer fra svensk politi og told er tilknyttet Rigspolitiet nationale efterforskningssøtteeccentre, og at forbindelsesofficeren efter omstændighederne vil kunne formidle samarbejde med svenske myndigheder bl.a. med henblik på afdækning af økonomiske, skatte- og afgiftsmæssige samt bopælsmæssige forhold, der kan have betydning for gennemførelsen af konkrete undersøgelser og efterforskninger her i landet.

Som led i den politimæssige indsats mod grupper og netværk, der begår alvorlige re kriminalitet, kan det være relevant at afdække udenlandske kontakter og samarbejdspartnere, bl.a. ved at følge visse enkeltpersoners rejseaktiviteter og -mønstre. På denne baggrund bør bl.a. Schengen-konventionens muligheder for - via registrering i Schengen-informationssystemet - at gennemføre diskrete overvågninger og målrettede kontroller i udlandet bringes i anvendelse i alle de tilfælde, hvor det skønnes relevant.



3.4. Gå efter pengene

De grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet, er oftest motiveret af profit.

Det bør derfor indgå som en integreret del af den forstærkede indsats overfor de kriminelle grupper og netværk, at politiet systematisk forsøger at afbøtte strafbart udbytte med henblik på beslaglæggelse og konfiskation.

Opmærksomheden bør i den forbindelse særligt være rettet mod kreditkort-oplysninger, herunder i forhold til udenlandske kreditkort, veksel- og overførselsbilag, køb og salg af visse formuegoder samt andre mistænkelige økonomiske transaktioner, hvor alle relevante spor bør følges op i forhold til bl.a. udenlandske myndigheder og med bistand fra statsadvokaten for særlig økonomisk kriminalitet og de told- og skatteeksperter, der er tilknyttet Rigspolitiets nationale efterforskningssøttecenter.

3.5. Massiv og sammenhængende myndighedsindsats

Sideløbende med bestrebelserne på at gøre strafferetligt ansvar gældende over for personer i de kriminelle netværk og grupper skal der også administrativt søges gennemført en massiv myndighedsindsats.

Som led i indsatsen over for rockermiljøet er der indhøstet særdeles gode erfaringer med en bredspektret indsats, der inddrager alle relevante myndigheder, herunder med henblik på samarbejde om kortlægning af bl.a. økonomiske og skattemæssige forhold.

Erfaringerne fra rockerindsatsen skal videreføres i forhold til andre kriminelle netværk og grupper, herunder f.eks. også i forhold til profoma-flytninger og uretmæssig anvendelse af biler, der er registreret i udlandet.

Der henvises i øvrigt til Justitsministeriets cirkulæreskrivelse af 12. november 2003, der indeholder vejledning om myndigheders adgang til at udveksle oplysninger som led i den koordinerede myndighedsindsats over for rockernes kriminalitet. De legale rammer for udveksling af oplysninger bør anvendes i fuldt omfang.

Rigspolitiet vil i denne sammenhæng fortsætte samarbejdet med Told- og Skattestyrelsen. Som led i dette samarbejde er personale fra Told- og Skattestyrelsen tilknyttet Rigspolitiets nationale efterforskningssøttecenter.



3.6. Systematisk kontrol

Der gennemføres en systematisk ordens- og kontrolmæssig indsats overfor de relevante grupper og netværk. I denne forbindelse skal der konsekvent skrives ind, hvis der konstateres lovovertrædelser, bl.a. således at gerningsmænd søges vare-tægtsfængslet, hvis der er grundlag herfor.

Det bemærkes, at der i forbindelse med det interne voldelige opgør blandt rocker-grupper i midten af 1990'erne blev indhøstet gode erfaringer med at foretage systematiske visitationer og ransagninger med henblik på beslaglæggelse af våben.

Hvis situationen tilsiger det som led i den forstærkede indsats overfor kriminelle grupper og netværk, f.eks. fordi der pågår interne opgør mellem konkurrerende grupper, bør der i videst muligt omfang foretages systematiske visitationer og ransagninger i henhold til politilovens og retsplejelovens regler.

Den systematiske ordens- og kontrolmæssige indsats har til formål dels at gøre det uattraktivt at have tilknytning til miljøet, dels at sikre politiet et indgående kendskab til de relevante netværk bl.a. med det formål at give politiet mulighed for at udpege mål for konkrete efterforskningsindsatser.

Der er ofte tætte forbindelser mellem hashklub-miljøet og kriminelle grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet. Hashklub-miljøet bør derfor i hele landet være genstand for en intensiv politindsats med det sigte, at hash-klubberne systematisk registreres og søges lukket hurtigst muligt – om nødvendigt under anvendelse af de særlige lovgivningsmæssige muligheder på området.

3.7. Hurtigt og konsekvent retshandling

Erfaringerne viser, at en hurtigt og konsekvent retshandling er af afgørende betydning for den kriminalitetsforebyggende og -bekæmpende indsats.

Den retshandlingsskabels overfor kriminelle grupper og netværk, der begår alvorligere kriminalitet, bør derfor være præget af hurtighed og konsekvens, bl.a. således at konkrete sager søges fremsat mest muligt, at personer med tilknytning til sådanne grupper og netværk søges fængslet i videst muligt omfang, og at konkrete afgørelser søges truffet hurtigst muligt. Dette gælder særligt i sager vedrørende ulovlig besiddelse eller anvendelse af skydevåben.

Der bør ligeledes etableres et tæt og løbende samarbejde mellem politiet og kriminalforsorgen med henblik på at sikre den fornødne hurtighed og konsekvens i straffuldbyrdelsen.

4. Gennemførelse og anvendelse af ressourcer

Den politimæssige operative indsats mod de kriminelle grupper og netværk er forankret i politikredse.

De politikredse, hvor kriminelle grupper og netværk opererer, bør i denne forbindelse udarbejde nærmere operationsplaner, herunder med henblik på at sikre, at der i fornødent omfang iværksættes proaktive efterforskninger, og at alle oplysninger, der kan være af betydning for den politimæssige indsats, registreres. Tilsvarende bør der i de enkelte politikredse udpeges kontaktpersoner, der kan medvirke til koordinationen af den politimæssige indsats.

Det påhviler politikredse, regionspolitikredse samt Rigspolitiet at afsætte de fornødne ressourcer til indsatsen⁵.

5. Koordination og opfølgning

Regionspolitikredse og Rigspolitiet koordinerer indsatsen i fornødent omfang på operativt niveau.

Styregruppen vedrørende efterforskningssøtcecentre samt grænseoverskridende, organiseret kriminalitet foreslår den overordnede politimæssige koordinationsindsats. Situationen følges således løbende af styregruppen. I den forbindelse drøftes nødvendige justeringer af indsatsen.

⁵ Politets Resultat Evaluering System (PRES) vil med virkning fra 2005 omfatte en evaluering af indsatsen mod organiseret kriminalitet. PRES-målingerne vil således fremtidigt kunne bidrage til at dokumentere den forstærkede indsats i relation til de kriminelle grupper og netværk, som er ved at overtage en del af rockernes traditionelle profitområder i relation til alvorlig kriminalitet.



14. juni 2005 POLITIAFDELINGEN

Polititorvet 14

1780 København V

Telefon: 3314 8888

Telefax: 3343 0006

E-mail: rpcha@politi.dk
Web: www.politi.dk

REDEGØRELSE

for foranstaltninger af navnlig forebyggende og kriminalpræventiv karakter, som kan iværksættes over for grupper af yngre personer, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder

1. Grupperelateret kriminalitet

I 2001 iværksatte Rigspolitiet et udviklingsprojekt, som havde til formål dels at belyse omfanget og karakteren af grupperelateret kriminalitet, dels at formidle erfaringer med og metoder til forebyggelse og bekæmpelse af denne form for kriminalitet.

Projektet blev gennemført af PLS RAMBØLL Management og Socialforskningsinstituttet i fællesskab.

En rapport fra projektet blev præsenteret på en konference afholdt af Rigspolitiet den 12. marts 2003. Rapporten er offentlig tilgængelig via www.politi.dk og indeholder bl.a. en analyse af forskellige gruppers karakteristika.



karakteriseret ved deres dynamik og foranderlighed. Grupperelateret kriminalitet er i øvrigt typisk et mandsdomineret fænomen. Personer med anden etnisk herkomst dominerer antalsmæssigt grupperne.

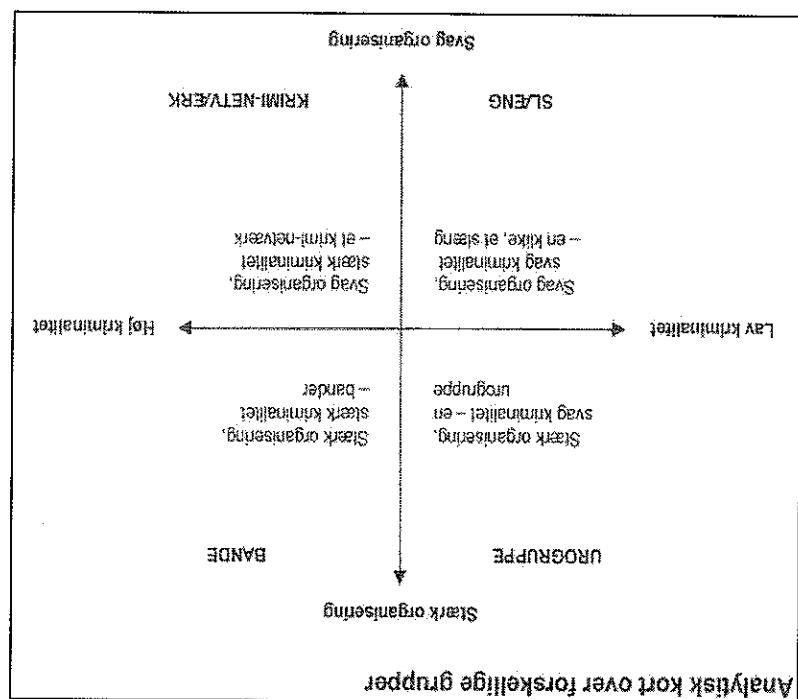
For så vidt angår betegnelsen af de forskellige former for grupper er det i rapporten anført, at begrebet *bande* alene bør anvendes i relation til grupper, der er forholdtssvis veletablerede i deres struktur, organiseret i deres kriminelle adfærd, har en selvopfattelse som bande og gør brug af symboler for at udtrykke deres tilhørsforhold til banden. Røckergrupper og enkelte andre grupper kan ifølge rapporten karakteriseres som bander, men i øvrigt bør der udvises varsomhed med anvendelsen af dette begreb. Begrebet *gadebande* findes generelt at være en misvisende betegnelse.

Rapporten peger i øvrigt på, at det til en vis grad er muligt at sondre mellem tre forskellige typer af grupper med kriminel adfærd:

- *Slæng*, der generelt består af teenagere og enkelte i begyndelsen af tyverne, der ikke er specielt organiserede eller har identitet som en bande. Disse personer udøver typisk kriminalitet uden den store planlægning.
- *Urogrupper*, der generelt består af unge mellem 15 og 22 år gamle, der har en mellemgrad af organisering og en mellemgrad af identitet som bande. Deres kriminalitet er i overvejende grad spontan og uplanlagt, men der kan være udsving.
- *Krimi-netværk*, der generelt består af unge mellem 15 og 22 år, men også flere, som er ældre. Disse grupper er kendetegnet ved, at de består af flere personer, som har holdt sammen i en årrække uden den store udskiftning i personkredsen. Krimi-netværk udøver flere former for grov kriminalitet, herunder på tværs af politikredsgrenser.



Forskellige typer af grupper beskrives i rapporten grafisk på følgende måde:



Rapporten anfører endvidere, at det er vigtigt at differentiere strategien i forhold til typer af grupper - og dermed typer af problemer.

II. Strategi

I september 2000 udsendte Rigspolitiet - efter drøftelse i Styregruppen vedrørende efterforskningsstøttecentre samt grænseoverskridende, organiseret kriminalitet - en rundskrivelse til politikredse vedrørende intensivt tilsyn med utilpassede unge, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder.

Rundskrivelsen indeholder bl.a. en strategi for intensivt politimæssigt tilsyn med utilpassede unge, der tager sigte på at sikre, at indsatsen foregår efter samme



hensyn til lokale forhold.

Rundskrivelsen opfordrer politikredse til at træffe de nødvendige foranstaltninger med henblik på:

1. Identificering af de utilpassede unge

2. Hurtig iværksættelse af SSP-indsats (samarbejde mellem skole, socialforvaltning og politi) m.v., hvorunder der eventuelt kan medvirke politifolk som støttepersoner

3. Gennemførelse af en fleksibel strategi, der tager sigte på konsekvent retshåndhævelse over for de mest belastede, således at der

a) dels iværksættes en intensiv ordenspolitiindsats, hvor politiet er synligt for de utilpassede unge, og hvor politiet konsekvent udnytter retshåndhævende instrumenter, således at de utilpassede unge hindres mest muligt i deres uhensigtsmæssige adfærd,

b) dels iværksættes en målrettet efterforskningsmæssig indsats for at afdække den grovere kriminalitet.

Formålet med disse foranstaltninger skal være at lede de utilpassede unge ind på en mere reguleret livsbane og isolere den hårde kerne af meget belastede personer, som er uimodtagelige for og virker hindrende for den øvrige indsats.

Den overordnede strategi vil fortsat danne grundlag for den politimæssige indsats overfor grupper af yngre personer, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder. Den grovere kriminalitet, der begås af sådanne grupper, vil dog fremover være omfattet af strategien for en forstærket indsats mod de kriminelle netværk og grupperinger, der begår alvorligere kriminalitet.



Det bemærkes, at der ved indsatsen overfor grupper af yngre personer, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder, bør fokuseres på såvel kernemedlemmer af disse grupper som medløbere og randgrupper, idet indsatsen i sagens natur differentieres og i videst muligt omfang gøres individorienteret.

III. Gennemførelse

Politikredsene er ansvarlige for planlægningen og gennemførelsen af den politimæssige indsats mod grupper af yngre personer, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder.

Den politimæssige indsats bør planlægges og gennemføres på grundlag af den overordnede strategi, idet den konkrete indsats tilpasses problemernes omfang og karakter samt de lokale forhold.

IV. Anbefalinger

På baggrund af projekt-rapporten vedrørende grupperelateret kriminalitet samt de hidtidige erfaringer på området kan der opstilles følgende anbefalinger med henblik på indsatsen i de enkelte politikredse:

1) Fælles strategi

Det er vigtigt, at indsatsen er koordineret mellem kommune og politi. Ledelsen i politikredsen og i kommunen bør i fællesskab udvikle en strategi, der forholder sig til, hvordan problemerne bedst muligt forebygges og bekæmpes.

2) Synlighed

Politikredsens strategi og handlingsplan bør offentliggøres og formidles bredt ud i lokalsamfundet. Derved bliver det klart for alle aktører, hvilke principper indsatsen hviler på, hvilke tiltag der iværksættes, og hvem der er



aktører i indsatsen. Det vil - afhængig af lokalsamfundets befolknings sammensætning - kunne overvejes at oversætte strategien til flere sprog.

3) Klare mål og succeskriterier

Det er væsentligt, at der udvikles klare mål og succeskriterier for indsatsen. Er målet eksempelvis at få skabt ro i et boligområde, eller er det at splitte en uroskabende gruppering ad, og hvilke succeskriterier kendetegner en sådan indsats?

4) Klarhed om opgave- og ansvarsfordeling

Fundamentet for en vellykket indsats er, at opgaverne er klart fordelt, og det er tydeligt, hvem der har ansvar for de enkelte dele af indsatsen. Dette gælder både internt i organisationen og eksternt i forhold til samarbejdspartnere.

5) Brug de unges eget netværk som en resource

De unges netværk bør mobiliseres med henblik på at få de unge ud af en kriminel løbebane. Etablering af faste mødesteder for politi og de unge ville kunne danne grundlag for denne mobilisering.

6) Brug familierne i indsatsen

Det kan være en god idé at inddrage familierne i indsatsen. Det kan være i form af fædre- eller mødregrupper, der arbejder aktivt for at holde de unge ude af kriminalitet og konfrontationer med politiet.

7) Inddragelse af lokalsamfundet i indsatsen

Flere politikredse har haft succes med at inddrage lokalsamfundet. Det kan være i form af samarbejde med indvandrerforeninger, boligforeninger, sportsforeninger eller borgerforeninger samt ved afholdelse af tema-møder og gennemførelse af kampagner. Det er imidlertid vigtigt i dette samarbejde





at have tålmodighed og finde de rette personer og foreninger at samarbejde med.

8) Respekt

Det er vigtigt, at politiet forsøger at forstå de unge og deres baggrund, herunder kende deres navne, vide hvad de laver, kende familien (måske have været på besøg) og kende deres venner. Grundlæggende handler det om at respektere de unge som mennesker, hvilket ikke er det samme som at respektere deres adfærd.

9) Brug indsamlet viden systematisk

Den generelle viden om et lokalsamfunds demografiske og sociale sammensætning er vigtige indikatorer for, hvordan de kriminalpræventive ressourcer skal anvendes. Der er en tæt sammenhæng mellem socioøkonomiske levevilkår og kriminalitet.

10) Brug nærpolitiet og SSP-samarbejdet

Nærpolitiet og SSP-samarbejdet bør anvendes målrettet som led i indsatsen. Det kan i den forbindelse overvejes at udbygge SSP-samarbejdet yderligere, således at anbringelsesinstitutioner m.v. for unge inddrages. Endvidere bør nærpolitiet integreres ved løsningen af alle former for politiopgaver i de relevante nærområder, således at nærpolitiet ikke fremstår som isolerede politienheder.

Politikredsene bør i øvrigt være opmærksomme på politilovens bestemmelser om orden og sikkerhed, der bl.a. giver mulighed for at udstede påbud med henblik på at afværge fare for forstyrrelse af den offentlige orden. Endvidere bør politikredsene løbende overveje mulighederne for anvendelse af videoovervågning som led i den tryghedsskabende indsats.

V. Kriminalpræventive foranstaltninger

Side 8

Det Kriminalpræventive Råd kan efter omstændighederne yde bistand til politikredse i forbindelse med indsatsen overfor grupper af yngre personer, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder.

Generelt har Det Kriminalpræventive Råd peget på vigtigheden af,

- at det lokalpolitiske niveau er direkte involveret og deltagende i den kriminalpræventive indsats,
- at der er opbygget et beredskab til at tage sig af de politimæssige problemer, som vil opstå uanset den kriminalpræventive indsats, og
- at der er opbygget en tradition i lokalområdet for netværksbaseret samarbejde.

For så vidt angår indsatsen overfor grupper af yngre personer, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder, har Det Kriminalpræventive Råd i øvrigt peget på vigtigheden af,

- at der arbejdes på *gadeplan*, idet mange af de unge ikke er en del af det etablerede system
- at der arbejdes *malorienteret*, f.eks. med henblik på, at de unge kommer i uddannelse eller arbejde,
- at indsatsen er *helhedsorienteret*, *koordineret* og *inddragende*, *alle relevante myndigheder*,
- at *foreldre* delagtiggøres og ansvarliggøres,
- at der arbejdes med *hele den relevante gruppe*,
- at det pædagogiske arbejde er præget af *konsekvens* og *faste rammer*,



- at der etableres *dialog* med de unge om løsningen af de

kriminallitetsproblemer, som de selv er en del af, og

- at *lospregede medarbejdere og medarbejdere med særligt*

kulturskendskab inddrages i nødvendigt omfang.

Endvidere har Det Kriminalpræventive Råd fremhævet følgende kriminalpræventive indsatsmuligheder overfor yngre personer, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder:

1) Konfrontation og konsekvens

Målgruppen for denne indsats er unge, der typisk falder uden for det etablerede institutions-, forenings- og arbejdsliv, og som er i konflikt med beboerne i området, hvilket giver anledning til uro og utryghed. De unges opfattelse af, hvad der er acceptabelt, adskiller sig fra de øvrige beboeres. Dette handler foruden kriminalitet om holdning til f.eks. støj, normer for hilsen, ulempe og chikane ved tilrøb, knallertkørsel på stier og fortove, hærverk på fælles lokaler og faciliteter. Ved en konfronterende indsats af f.eks. nærpolti, SSP-konsulent eller den opsøgende medarbejder stoppes de unge. Der sættes grænser og siges fra på det omgivende samfunds vegne. Samfundets fælles normer bliver formidlet på en måde, så de unge lærer at respektere, hvad der er alment accepteret og almindelig medmenneskelig omgangsform. Størst effekt opnås, når de forskellige aktører (f.eks. nærpolti, SSP-konsulenter, administratorer og beboervalgte i boligsektoren) samarbejder om en fælles holdning ("nul tolerance"). Indsatsen baserer sig både på et konfronterende og et opdragende element. Sidstnævnte kan handle om information om regler, som forældrene ikke kender til, samt om opfordring til at etablere eller fastholde job- eller uddannelseskontakt. Mulighederne for at opnå succes er i høj grad afhængig af de personlige relationer og den tillid, der er mellem myndigheder, erhvervslivet, uddannelsesstederne og de unge.



2) Opsøgende indsats

En opsøgende ansigt-til-ansigt relation, der skaber dialog mellem børn og unge og det etablerede system, har vist sig effektivt, herunder særligt med henblik på at anviser alternative veje til en ellers potentiel destruktiv adfærd. Målgruppen er socialt isolerede børn og unge – det vil sige børn og unge, der en stor del af tiden er overladt til sig selv, og som mangler voksenkontakt. Mange kommer fra familier med begrænsede ressourcer eller har indvandrerbaggrund.

Den opsøgende medarbejder kan være mægler i konflikter mellem unge og øvrige beboere eller andre unge samt være bindeled til klubber, skole, idrætsforeninger mv. Det er afgørende, at der er dialog og tillid.

3) Forøget psykisk ejerskab til bebyggelse eller lokalområde

Boligområdernes eller lokalområdernes fysiske form og udseende har en betydning for omfanget af kriminalitet og beboernes oplevelse af tryk. Endvidere kan beboerinddragelse ved fysiske forbedringer være med til at styrke beboernes ejerskabsfølelse og samtidig øge den sociale kontrol samt opmærksomheden i forhold til andre. Et stærkere tilhørsforhold til boligområdet vil desuden ofte medføre større interesse i at deltage aktivt i områdets udvikling. Også udsatte unge kan med fordel inddrages i projekter eller delprojekter i forhold til bestemte fysiske faciliteter, som de særligt har interesse i. Det vil ofte bidrage til ansvarligheden overfor hele området og til kontakten med andre beboere.

4) Udvikling af børn og unges adfærd i tilfælde af konflikter

Arbejdet med konfliktløsning og udvikling af sociale kompetencer bør i relevant omfang indgå i de enkelte skoles strategi og udvikling.

De hidtidige erfaringer har vist,



- at undervisning i konfliktbåndtering påvirker elevernes adfærd i en positiv og konstruktiv retning i forhold til konfliktløsning, og
- at et målrettet arbejde med konfliktløsning, mægling og udvikling af sociale kompetencer efterlader sig tydelige spor i skolernes sociale liv og kultur samt styrker handlenkompetencen i forhold til konfliktløsning hos såvel lærere, pædagoger og elever.

Af mulige nye kriminalpræventive initiativer har Det Kriminalpræventive Råd peget på følgende, hvor der efter omstændighederne vil kunne iværksættes forsøgsordninger:

5) Forstærket indsats for at inddrage forældre med anden etnisk baggrund i de frivillige forebyggende indsatser

En styrkelse af tilstedeværelsen af troværdige voksne med større indsigt i og relation til de unges kultur og normer vil kunne bidrage konstruktivt til at nedbringe uroen i det offentlige byrum og til at styrke mulighederne for tidlig intervention.

Indsatsen bør primært rettes mod forældre i større byområder, hvor det indtil videre ikke er lykkedes i særlig grad at sikre en voksenrepræsentation i de frivillige forebyggende indsatser.

6) Mentorordninger

Erfaringer peger i retning af, at en mentorordning under de rigtige betingelser kan bidrage positivt til at hjælpe en kriminel ung videre.

Mentoren har til opgave at hjælpe den unge ud af kriminalitet og anden uhensigtsmæssig adfærd. Mentoren skal som sådan primært fungere som rollemodel og inspirator for den unge med henblik på at motivere den unge til et karriereskift.



7) Gademægling

Side 12

Erfaringer fra Norge har vist, at et målrettet arbejde med gademægling vil kunne stimulere unge til at finde brugbare alternativer til vold.

Indsatsen består af tre faser. I første fase arbejdes der med at øge kompetencen indenfor konfliktåndtering (uddannelse af mæglere). I den næste fase fokuseres der på udvikling af netværk, og i tredje fase koncentrerer indsatsen om at tilrettelægge mægling mellem især grupper af marginaliserede unge og eksempelvis boligforeninger, virksomheder (detailhandlere, indkøbscentre m.v.) og privatpersoner, som oplever konflikter med de unge.

Gademægling vil med fordel kunne forankres i SSP-samarbejdet, således at rekruttering af mæglere sker fra den kreds af ressourcepersoner, som allerede har andel i de forebyggende indsatser. *Center for Konfliktløsning* i København arbejder i øvrigt med kursus-virksomhed indenfor netop "mægling og konfliktåndtering".

