



NOTITS

4. december 2007
J.nr. 010296/10051-0001
Ref.
HCL/ISS/VHL/ES/GNC
Energiindvindingsområdet

Side 1/3

Ny strategi for Energistyrelsens tilsyn med sikkerheds- og sundhedsforholdene på offshoreanlæg i den danske del af Nordsøen

Den 1. juli 2006 trådte offshoresikkerhedsloven i kraft. Formålet med loven er, at sikkerheds- og sundhedsniveauet i den danske del af Nordsøen fortsat skal være blandt det højeste i Nordsølandene. Da der ifølge loven fremover skal lægges mere vægt på virksomhedernes ledelsessystemer og sikkerheds- og sundhedsredegørelser, giver det anledning til at tilpasse Energiestyrelsens sikkerheds- og sundhedsmæssige tilsynsstrategi for offshoreanlæg, således at der sættes større fokus på disse.

Hidtidig tilsynsstrategi

Energistyrelsens tilsynsstrategi for offshoreanlæg har været baseret på regeringens handlingsplan fra 2002, som førte til et mere intensiveret tilsyn på offshoreanlæggene i den danske del af Nordsøen. Der har således været tilsynsbesøg på alle bemandede faste anlæg i gennemsnit hver 8. måned og mobile anlæg, som opholder sig på dansk sektor, en gang om året. Herudover har der været gennemført flere særlige tilsynsaktiviteter, herunder audits af ledelsessystemer, af løfte- og kranoperationer og af selskabernes anvendelse af klassifikationsselskaber.

Ny sikkerheds- og sundhedsmæssig tilsynsstrategi

Ifølge offshoresikkerhedsloven er det virksomhedernes ansvar at sørge for at nedbringe de sikkerheds- og sundhedsmæssige risici så meget, som det er rimeligt praktisk muligt i overensstemmelse med den tekniske og sociale udvikling i samfundet. I den nu ophævede havanlægslov påhvilede dette i stedet myndighederne gennem regeludstedelse.

Eftersom offshoresikkerhedsloven entydigt placerer ansvaret for aktiviteterne hos rettighedshavere, operatørselskaber og driftsansvarlige virksomheder indebærer det, at der nu skal være et større fokus på tilsyn med disse virksomheders ledelsessystemer for sikkerhed og sundhed.

Energistyrelsens nye tilsynsstrategi betyder, at tilsynet tager udgangspunkt i virksomhedernes ledelsessystemer, der både omfatter organisationen på land og på anlæggene, hvorved der udover de "almindelige" tilsynsbesøg vil blive foretaget flere tilsyn med emner af særlig relevans, om nødvendigt med inddragelse af eksternt ekspertise. Det kan eksempelvis være i form af audits af kemikaliehåndtering, håndtering af støjpåvirkning, håndtering af psykisk arbejdsmiljø, audit af ledelsessystemerne generelt hos operatører, leverandører og klassifikations- og tredjepartsselskaber, og gennemførelse af dybtgående audits af emner, som aktualiseres via tilsyn, hændelser, informationsudveksling mellem myndigheder etc.

De særlige emnetilsyn vil blive tilrettelagt under hensyntagen til regeringens og EU's arbejdsmiljøindsats og kampagner. Som nu vil der ligeledes indgå fælles fokusområder i samarbejde med de andre Nordsølandes tilsynsmyndigheder.

Hyppigheden for de "almindelige" tilsynsbesøg for bemandede faste offshoreanlæg ændres fra i gennemsnit hver 8. måned til i gennemsnit hver 12. måned, og suppleres med de særlige emnetilsyn. Den nye tilsynsstrategi ændrer ikke ved, at fokus i 2008 og årene fremover fortsat vil være på tilsyn med operatøernes styring af vedligehold af udstyr med sikkerhedskritisk betydning, arbejdsmiljø, opfølgning på ulykker og hændelser, der kunne have resulteret i ulykker, samt anlæggenes sikkerhedsmæssige tilstand i øvrigt.

I forbindelse med offshore tilsynsbesøgene vil der fortsat blive gennemført møder og interviews med ledelsen og ledelsesrepræsentanter samt med sikkerhedsorganisationen og sikkerhedsrepræsentanter. Herudover kan der være behov for møder og interviews med landorganisationen i det omfang det har betydning for sikkerhed og sundhed på offshoreanlæg.

Det vil fortsat blive prioriteret, at Energistyrelsen udfører straksbesøg på anlæg ved alvorlige hændelser.

Tilsynsforløb i forbindelse med godkendelser og tilladelser

Offshoresikkerhedsloven indeholder væsentligt færre krav om detaljerede godkendelser og indberetninger af oplysninger end den kæde af godkendelser, som var forudsat i den nu ophævede havanlægslov.

Det indebærer eksempelvis, at der fremover for nybygninger, efter meddelelse af godkendelser efter undergrundslovens § 10 og offshoresikkerhedslovens § 27, kan forventes et tilsynsforløb, som sigter på en løbende opfølgning af projektudviklingen og byggefasen mellem designgodkendelse og driftstilladelse, med fokus på de løbende opdateringer af sikkerheds- og sundhedsredegørelsen.

Energistyrelsen vil ved behandling af ansøgninger om godkendelse af design, tilladelse til idriftsættelse og større ændringer af offshoreanlæg vurdere om de lovpligtigt opdaterede og fremsendte sikkerheds- og sundhedsredegørelser lever op til lovgivningen og vil i den forbindelse udføre stikprøvekontrol af sikkerhedskritiske dele af redegørelsen, evt. med inddragelse af ekstern ekspertise.

Tilsyn ved andre myndigheder

Energistirelsens tilsyn sker fortsat i et koordineret og aftalt samarbejde med det tilsyn som udøves af Søfartsstyrelsen, Miljøstyrelsen og Statens Luftfartsvæsen.

Informationsindsats

Energistirelsens aktive informationsindsats skal fortsætte og styrkes, blandt andet i forbindelse med informationsmøderne på offshoreanlæggene. Der vil også fortsat ske en offentliggørelse af anmeldelserne af ulykker og nærvæd hændelser på anlægget, af sikkerhedskritisk vedligeholdstilstand, og alle kulbrinteudslip i styrelsens årlige rapport om olie- og gasproduktionen i Danmark.

Kompetenceudvikling og organisering

Kompetenceudvikling og organiseringen af Energistyrelsens tilsyn vil reflektere de nye vilkår for tilsynsaktiviteterne, som strategien lægger op til.

Tilsyn efter undergrundsloven

Det løbende tilsyn med boreaktiviteter efter undergrundsloven ændres ikke. Det vil fortsat være baseret på godkendelser og et dagligt tilsyn med selskabernes boreaktiviteter, via operatørernes daglige indberetninger til Energistyrelsen.

Selskaberne skal som nu straks orientere Energistyrelsen ved væsentlige sikkerhedsmæssige afvigelser. Uden for normal arbejdstid er der etableret en vagtordning i Energistyrelsen.