

Til lovforslag nr. **L 183**

Folketinget 2006-07

Betænkning afgivet af Det Enerkipolitiske Udvalg den 22. maj 2007

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om CO₂-kvoter

(Tildeling af CO₂-kvoter for perioden 2008-2012 m.v.)

[af transport- og energiministeren (Flemming Hansen)]

1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 14. marts 2007 og var til 1. behandling den 12. april 2007. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Det Enerkipolitiske Udvalg.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 6 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring sammen med et forslag til en national allokeringsplan for Danmark for perioden 2008-2012 og et udkast til en strategi for Danmarks statslige JI- og CDM-indsats. Transport- og energiministeren sendte den 18. januar 2007 udkastet til lovforslag samt forslagene til allokeringsplan og strategi til udvalget, jf. alm. del – bilag 114. Den 8. marts 2007 sendte transport- og energiministeren to notater med en sammenfatning af de modtagne høringssvar vedrørende allokeringsplanen og JI/CDM-strategien og regeringens bemærkninger hertil samt den endelige strategi- og allokeringsplan til udvalget, jf. EPU alm. del – bilag 163. Den 15. marts 2007 sendte transport- og energiministeren de indkomne høringssvar vedrørende lovforslaget samt et notat herom til udvalget.

Teknisk gennemgang

Transport- og energiministeren og medarbejdere fra ministeriet foretog den 28. marts 2007 en teknisk gennemgang af lovforslaget for udvalget. Det anvendte materiale fra gennemgangen er om-delt som bilag.

Samråd

Udvalget har stillet 1 spørgsmål til miljøministeren og transport- og energiministeren og 1 spørgsmål til miljøministeren til mundtlig besvarelse. Ministrene har besvaret spørgsmålene i et samråd med udvalget den 22. maj 2007. Ministrene har efterfølgende sendt udvalget de talepapirer, der lå til grund for deres mundtlige besvarelse af spørgsmålene.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 16 spørgsmål til transport- og energiministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* i udvalget (S, RV og SF) vil redegøre for sin holdning til lovforslaget ved 2. behandling.

Socialdemokratiets, Det Radikale Venstres og Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget bemærker, at kvotelovforslaget og den nationale allokeringsplan, som det hænger sammen med, fastlægger kvoteloftet og antallet af gratis CO₂-kvoter, som uddeles til energisektoren og de største danske virksomheder for perioden 2008-2012. Hermed er der tale om en regulering af over 40 pct. af den danske CO₂-udledning og et hovedinstrument til at opfylde den danske forpligtelse til at reducere udledningen af CO₂ med 21 pct. (i forhold til 1990-niveau) i perioden 2008-2012.

Udkastet til allokeringsplan er baseret på, at der skal spares 1,3 mio. t CO₂ uden for den kvotebelagte sektor. Regeringen har erklæret, at den er indstillet på at forhandle, hvordan reduktionen på 1,3 mio. t skal gennemføres, men har afvist at forhandle selve allokeringsplanen, det vil sige såvel loftet (den samlede mængde af kvoter), fordelingen af disse som muligheden for, at staten beholder et antal kvoter, der kan anvendes som en buffer i forbindelse med de betydelige usikkerheder, der er om allokeringsplanen. Dette til trods for utallige opfordringer til at indgå i forhandlinger om allokeringsplanen, der jo hænger sammen med reduktioner i den ikkekvoteomfattede sektor.

Problemet med, at der ikke eksisterer en klar politik for, hvordan en eventuel manko mellem reduktionsmålet på 21 pct. og den faktiske udvikling i CO₂-udledningen skal dækkes, er særlig problematisk på grund af følgende:

- Forventningerne i allokeringsplanen er på en række punkter meget usikre. Der henvises bl.a. til tabel 6 i allokeringsplanen (s. 21) og til både de svar, der er afgivet på disse punkter, og de spørgsmål, der endnu ikke er givet svar på, herunder spørgsmålet om, hvorvidt bestemte tiltag (bl.a. to havmølleparker og energibesparelserne) er talt med i såvel mankonedskrivningen som planen for reduktion.
- Fraværet af en statslig buffer, hvor staten holder et antal kvoter tilbage, som enten kan sælges, hvis det viser sig, at beregningerne holder, eller kan holdes tilbage, hvis det viser sig ikke at være tilfældet.
- Usikkerheden om, hvorvidt regeringen alligevel vil benytte sig af køb af varm luft i Rusland og Ukraine, selv om den på nuværende tidspunkt ikke har planer om det.
- Det ret store køb af CDM-kreditter, som vil skabe et problem, når næste kvoteperiode (fra 2013) skal fastlægges. Her vil man så at sige starte med et underskud i kraft af CDM-købene.
- Transport- og energiministeren har desuden tilkendegivet, at en eventuel manko skal dækkes i den ikkekvotebelagte sektor. Det må med regeringens mange udmeldinger om, at den ønsker at forhandle, forstås således, at dette også er op til forhandling – men altså, uden at man vil forhandle om selve allokeringsplanen.
- At regeringen ønsker at lade lovforslaget gå til 3. behandling inden sommerferien, selv om allokeringsplanen på det tidspunkt endnu ikke er godkendt af Europa-Kommissionen. Her kunne regeringen i stedet have valgt at indgå i seriøse forhandlinger om planen og udskyde den endelige behandling til efter sommerferien, hvor man ved, hvad EU vil sige ja til.

Medmindre regeringen alligevel vælger at skifte kurs i denne sag – f.eks. under 2. behandling – kan mindretallet ikke stemme for lovforslaget.

Et *andet mindretal* i udvalget (EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.

Enhedslistens medlem af udvalget kan ikke støtte regeringens forslag til allokeringsplan for CO₂-kvoter i perioden 2008-2012.

Med stadig kortere mellemrum modtager man informationer om klimakrisens omfang og nye bud på, hvor kraftige tiltag der er nødvendige for at bremse yderligere stigninger i atmosfærens koncentration af klimagasser. Senest fra IPCC den 4. maj 2007 med den tredje delrapport om mulighederne for og omkostningerne ved modvirkning af klimaforandringer. Hovedbudskaberne er, at det vil være muligt at begrænse de menneskeskabte klimaforandringer så vidt, at opvarmningen holdes på omkring 2° C over det førindustrielle niveau; men det kræver hurtig og resolut handling. Omkostningerne ved at begrænse klimaforandringerne så vidt er overskuelige; men de vokser, jo senere der handles.

CO₂-kvoter kan være et effektivt instrument, men kun, hvis kvoterne reelt betyder begrænsninger i mulighederne for at udlede klimagasser. Det er ikke tilfældet med den nuværende kvotepolitik, hvor prisen på kvoter i disse uger er nede under 5 kr. pr. ton CO₂-ækvivalenter, og hvor regeringen selv har måttet indkassere et væsentligt tab, fordi kvoter ikke kan sælges til den forventede pris. Samtidig er den reelle effekt af hele CDM-systemet draget voldsomt i tvivl, ikke mindst fordi kriterierne for godkendelse af projekter tilsyneladende er uklare. Frem for alt har kvotesystemet til dato ikke betydet nedskæringer i CO₂-udledninger i Danmark. Regeringens forslag vil betyde, at navnlig el- og varmeproducenterne vil få reducerede udledningstilladelser, men da kvotekøb tillades i vidt omfang og der sættes et højt loft, vil forureningsniveauet ikke falde, blot vil forbrugerne komme til at betale for kvotekøb. Der gives endvidere gratis kvoter til energiproducenter og industri i et sådant omfang, at den reelle indenlandske reduktion i udledningerne vil være meget begrænset.

Strategien for CO₂-reduktion hænger snævert sammen med regeringens forslag til energistrategi, der også baserer en politik hen imod mindre forbrug af fossile brændsler med yderst få konkrete initiativer til reduktion. Her løber man en stor risiko for ikke at opnå tilstrækkelige og ægte reduktioner i tide og dermed forværre klimakrisens omfang og få langt mindre effekt af tiltag mod klimaforandringer, når de endelig gennemføres. Når man ønsker, markedet skal løse problemer, men samtidig ikke i væsentlig grad vil ændre rammerne for markedet, får man ingen forandringer. Hvilke initiativer regeringen vil tage i de ikkekvotefattede sektorer, som bl.a. dækker transportsektoren, hvor udledningerne er stigende, er fortsat en gåde.

Alt i alt betyder implementeringen af kvotepolitikken, at Danmarks ansvar for klimakrisen depoterer hos andre. Det skader klimaet, og det skader udviklingen af fremtidsrettede teknologier, bæredygtige arbejdspladser og et bedre lokalt miljø i Danmark.

Siumut, Tjóðveldisflokkurinn, Fólkaflokkurinn, og Inuit Ataqatigiit var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Joan Erlandsen (V) Eyvind Vesselbo (V) fmd. Jens Kirk (V) Lars Christian Lilleholt (V)

Ellen Trane Nørby (V) Tina Petersen (DF) Hans Kristian Skibby (DF)

Per Ørum Jørgensen (KF) Christian Wedell-Neergaard (KF) Torben Hansen (S)

Jens Christian Lund (S) Kim Mortensen (S) Ole Vagn Christensen (S) Arne Toft (S)

Martin Lidegaard (RV) Anne Grete Holmsgaard (SF) nfmd. Per Clausen (EL)

Siumut, Tjóðveldisflokkurinn, Fólkaflokkurinn og Inuit Ataqatigiit havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	51	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurinn (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Fólkaflokkurinn (FF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	4

Bilag 1**Oversigt over bilag vedrørende L 183****Bilagsnr. Titel**

- | | |
|---|---|
| 1 | Høringsnotat og høringssvar, fra transport- og energiministeren |
| 2 | Meddelelse om materiale fra teknisk gennemgang af lovforslaget 28/3-07 |
| 3 | Orientering vedrørende den danske kvotetildelingsplan, fra transport- og energiministeren |
| 4 | Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget |
| 5 | 1. udkast til betækning |
| 6 | 2. udkast til betækning |
| 7 | Talepapir vedrørende besvarelsen af samrådsspm. A og B, fra miljøministeren |
| 8 | Talepapir vedrørende besvarelsen af samrådsspm. A, fra transport- og energiministeren |

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 183**Spm.nr. Titel**

- | | |
|---|--|
| 1 | Spm. om en uddybning af oplysningerne i tabel 6 i udkastet til allokeringsplan, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå |
| 2 | Spm., om Aalborg Portland og Danisco Sugar får kvoter for 2008-2012 svarende til de to virksomheders faktisk udledning i 2005, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå |
| 3 | Spm. om udledningen af CO ₂ pga. flaring i Danmark sammenlignet med Norge, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå |
| 4 | Spm. om fremskrivningen for den ikke kvotebelagte sektor, når den opdeles på trafik, landbrug og varme/el, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå |
| 5 | Spm. om årsagen til, at der er valgt varmekoefficiensgrad på 125 og ikke en højere, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå |
| 6 | Spm. om en redegørelse for, hvilket investeringstilskud man giver til et nyt varmekværk, når det tildeles 50 pct. kvoter, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå |
| 7 | Spm. om en form for »bøde«-betaling, hvis et regulerkraftværk ikke overholder de betingelser, det har fået tildelt kvoter på, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå |
| 8 | Spm., om staten vil sikre sig en buffer, hvis den vælger at holde nogle af kvoterne tilbage til enten aktionering eller til destruktion, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå |

- 9 Spm. om strategi for en situation, hvor det f.eks. i 2010 viser sig, at Danmarks CO₂-udledning er højere end den, der er forventet/beregnet i allokeringsplanen, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm., om ministeren vil bekræfte, at Danmark vil overholde forpligtelsen til at reducere med 21 pct. i 2008-2012, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om en kommentar til Europa-Kommissionens 37 spørgsmål til allokeringsplanen, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om en bekræftelse af, at den samlede tildelte gratiskvote til el- og fjernvarmesektoren på 14 mio. t årligt i perioden 2008-2012 kun er 2,9 mio. t mindre end den forventede udledning korregeret for nettoeksport af el, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm., om ministeren finder det rimeligt at tildele gratiskvoter til CO₂-udledning fra nettoeksport af el, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om kommentar til oplysningerne i Greenpeaces høringssvar til den nationale allokeringsplan om, at den korrigerede kvotebelagte CO₂-udledning fra el- og fjernvarmesektoren er faldet jævnt i perioden fra 1998 til 2004, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om, hvorfor man har anvendt et gennemsnit for perioden 1998-2004 som grundlag i stedet for den faktiske reduktionsudvikling, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om supplerende besvarelse af spørgsmål 11 om regeringens overvejelser vedrørende besvarelse af Europa-Kommissionens 37 spørgsmål til allokeringsplanen, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 183

Samråds- spm.nr.

Titel

- A Samrådsspm. om en drøftelse af besvarelsen af Europa-Kommissionens 37 spørgsmål til kvotetildelingsplanen, til miljøministeren og til transport- og energiministeren
- B Samrådsspm. om på baggrund af Europa-Kommissionens 37 spørgsmål at redegøre for, hvordan den danske regering vil leve op til Danmarks Kyoto-forpligtelser, til miljøministeren, kopi til transport- og energiministeren