

UDENRIGSMINISTERIET
Nordgruppen

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 11. januar 2007

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)
den 22.-23. januar 2007

Samlenotat

1. Lissabon-strategien: Præsentation af Kommissionens årlige fremskridtsrapport *(side 2)*
2. Forslag til meddelelse fra Rådet og Europa-Parlamentet om styrkelse af den europæiske naboskabspolitik *(side 8)*
3. Det vestlige Balkan *(side 11)*
4. Mellemøsten *(side 13)*
5. Iran *(side 15)*
6. (Evt.) Irak *(side 18)*
7. Sudan *(side 20)*
8. Libyen *(side 22)*
9. Ekstern energipolitik *(side 24)*
10. Forhandlinger om økonomisk partnerskabsaftale mellem Kommissionen og SADC (Southern African Development Community) *(side 25)*
11. Eventuelt

1. Lissabon-strategien: Præsentation af Kommissionens årlige fremskridtsrapport

KOM (2006) 0816

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen ventes på rådsmødet at præsentere sin årlige Fremskridtsrapport for Lissabon-strategien. Kommissionens Fremskridtsrapport af 12. december 2006 vil danne grundlag for drøftelserne om Lissabon-strategien på forårstopmødet den 8.-9. marts 2007. Kommissionen finder overordnet set, at den relancerede Lissabon-strategi nu begynder at levere resultater. Der er fremkommet håndgribelige beviser på, at gennemførte reformer leverer kvantificerbare resultater, og at en fuld gennemførelse af strategien på både EU-plan og på nationalt plan potentielt ville give store fremskridt indenfor vækst og beskæftigelse. Kommissionen påpeger, at udfordringen aktuelt er at udnytte den relativt gunstige økonomiske situation til at gennemføre yderligere, ambitiøse reformer. Rapporten indeholder dels en generel evaluering, dels en landespecifik evaluering af, hvordan det er gået med gennemførelsen af de Nationale Reformprogrammer (NRP), der blev udarbejdet sidste år. For første gang fremsætter Kommissionen landespecifikke anbefalinger til de medlemslande, hvor implementeringen af NRP'erne ikke har været tilfredsstillende, eller hvor der er særlige problemer at tage sig i agt. Danmark har ingen anbefalinger modtaget.

2. Baggrund

Som led i den relancerede Lissabon-strategi udsender Kommissionen årligt en Fremskridtsrapport om det forgange års reformarbejde på både fællesskabsplan og i medlemslandene. Baggrunden for Kommissionens rapport er en evaluering af de Nationale Reformprogrammer (NRP) samt Fællesskabets Lissabon-program. Fremskridtsrapporten danner grundlag for drøftelserne om Lissabon-strategien på forårstopmødet den 8.-9. marts 2007.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rapporten med undertitlen "Et år med gode resultater" er opdelt i en hoveddel, hvor Kommissionen fremsætter sine hovedbudskaber og generelle evaluering, hvortil kommer de landespecifikke evalueringer i separate kapitler. Rapporten suppleres af et Annex, som uddyber hovedbudskaberne og evalueringen fra rapportens hoveddel samt forsyner denne med supplerende faktisk materiale til underbygning. Beskæftigelsesafsnittet i dette Annex udgør desuden udkastet til den fælles beskæftigelsesrapport.

Nedenfor gennemgås et udvalg af hovedbudskaberne indenfor de overordnede afsnit.

På fællesskabsplanet påpeges det, at Kommissionen har gennemført 75% af sit handlingsprogram som præsenteret i Fællesskabets Lissabon-program. Der er dog stadig behov for en fokuseret fælles indsats for at opnå enighed om de endnu udestående sager, såsom forslaget om øget mulighed for at medbringe pensioner med henblik på større mobilitet for arbejdere, mere effektive transport- og energimarkeder, et intellektuelt ejendomsrettighedssystem m.fl.

På det nationale plan vedr. gennemførelsen af NRP finder Kommissionen, at medlemslandene gør en seriøs indsats for at gennemføre reformer, og at nationale parlamenter og interessenter involveres i stadigt højere grad.

For så vidt angår den makro-økonomiske dimension, påpeger Kommissionen, at EU's aktuelle økonomiske formåen er bedre, end den har været i årevis. Den økonomiske vækst for 2006 forventes at nå omkring 2,8% (i forhold til 1,7% i 2005) samt at ligge på omkring 2,5% i 2007 og 2008. Fremgangen skyldes til dels favorable konjunkturudviklinger, men vurderes – med forsigtighed – til dels også at være konsekvensen af forudgående strukturreformer, budgetkonsolidering og et større fokus på behovet for at sikre stabile, holdbare offentlige finanser i lyset af den aldrende befolkning, hvilket også er hjulpet på vej af den reformerede Stabilitets- og Vækstpagt. Endelig vurderes udvidelsen også at have bidraget positivt til dynamikken i EU's økonomi. For første gang siden 2002 stiger gælden i forhold til BNP ikke mere i EU25. En række lande har gennemført pensions- og sundhedsreformer. Der er dog fortsat stort behov for, at enkelte medlemslande forbedrer finanspolitisk holdbarhed.

For så vidt angår den mikro-økonomiske dimension, påpeger Kommissionen, at alle medlemslande nu har sat sig et nationalt mål for investeringer i forskning og udvikling (F&U). Hvis disse mål realiseres, vil EU nå et samlet niveau for investeringer i F&U på 2,6% af BNP i 2010 (i forhold til 1,9% i 2005). Det er mindre end det horisontale mål på 3 % af BNP, men Kommissionen fremhæver, at det væsentlige er at omsætte F&U investeringer til nye produkter og serviceydelser, hvilket bl.a. afhænger af de rette rammebetingelser for innovation. Navnlig fremhæves behovet for bedre samarbejde mellem erhvervsliv og forskningsinstitutioner, modernisering af højere uddannelsesinstitutioner, effektiv markeds konkurrence og lave barrierer for markedsadgang. Kommissionen konstaterer, at der ikke er sket nogen særlig nedbringelse af statsstøtte, om end en større andel nu har horisontal karakter. Mange medlemslande er begyndt at implementere de beslutninger, der blev vedtaget på forårstopmødet 2006 med henblik på ”frigørelse af erhvervslivets, navnlig SMV’erne, potentiale”. Der er dog fortsat behov for gennemførelse af mere effektiv konkurrence og for styrket implementering af EU-lovgivning indenfor sektorer så som energi, transport, telekommunikation, tjenesteydelser og offentlig indkøb. Situationen for bedre regulering er generelt positiv. Der er gjort betydelige fremskridt indenfor vurdering og reducere af administrative byrder og for konsekvensvurderinger. Endeligt er det positivt, at flere lande nu anerkender problemerne med klimaforandring og biodiversitet. Der er dog fortsat behov for en styrket indsats for at nå målsætningerne om elektricitet fra bæredygtige energikilder, for at opfylde Kyoto-målsætningerne og for yderligere tiltag for emissionsreduktioner.

For så vidt angår beskæftigelsesdimensionen, ses en gradvis stigning i beskæftigelsen, bl.a. som en konsekvens af, at flere kvinder og ældre er kommet i arbejde. Strukturelle forbedringer på arbejdsmarkedet i EU vurderes at være en del af forklaringen. Reformen vurderes også at have bidraget til en aftagende trend i den strukturelle ledighed over de seneste 5 år. Det forventes, at der i EU skabes omkring 7 mio. nye jobs i perioden 2006-2008, hvilket vil øge beskæftigelsesraten fra 64% i 2005 til 66% i 2008, mens arbejdsløsheden vil falde fra mere end 9% i 2004 til 7,3% i 2008. Der er dog fortsat behov for øget beskæftigelse særligt indenfor kategorierne unge, ældre, minoriteter og indvandrere fra tredjelande. Også på ligestillingsområdet er der fortsat behov for en øget indsats. Medlemslandene viser en betydelig interesse for ”flexicurity”, men gennemfører oftest kun dele af modellens elementer. Der er

bl.a. kun begrænsede fremskridt indenfor modernisering af lovgivning om jobbeskyttelse og understøttelsessystemerne samt indenfor strategier for livslang læring.

En væsentlig succes i de senere år mener Kommissionen kan tilskrives de nye retningslinier for samhørighedspolitikken, herunder at landenes programmer herfor er i overensstemmelse med Lissabon-strategiens prioriteringer og NRP'erne.

På denne baggrund vurderer Kommissionen generelt, at NRP'erne har fået en lovende start. Effekten af reformarbejdet kan spores i væksttallene, og den relancerede Lissabon-strategi begynder at levere resultater. Der er dog stor variation i medlemslandenes reform tempo, intensitet og engagement. Et centralt budskab fra Kommissionen er, at den relativt gunstige konjunktursituation skal udnyttes til at fortsætte og styrke reformarbejdet.

Kommissionen har i år valgt at give et varieret antal landespecifikke anbefalinger til de medlemslande, som Kommissionen finder har brug for gode råd i gennemførelsen af deres NRP. Kommissionen gør også opmærksom på, inden for hvilke områder de enkelte lande har brug for at gøre særlig fremskridt i 2007. Danmark har ligesom Estland, Finland, Irland, Luxembourg og Sverige ingen anbefalinger modtaget.

Endvidere finder Kommissionen, at de fire prioritetsområder fra forårstopmødet 2006 bør udgøre en integreret del af de årlige implementeringsrapporter. Kommissionen gennemgår den overordnede status for og angiver fremtidige handlinger for de fire områder:

1) Øgede investeringer i viden og innovation,

Kommissionen minder om, at allokeringen af flere midler til F&U skal gå hånd i hånd med etablering af de rette rammebetingelser til at støtte innovation, herunder moderniserede højere uddannelsesinstitutioner og stærke forbindelser mellem erhvervsliv, universiteter og forskningscentre. Der skal desuden arbejdes videre med EU's innovationsstrategi, hvor der skal udarbejdes konkrete køreplaner på de enkelte områder. Opfølgning vil desuden ske i forhold til Fælles Teknologiiinitiativer, Det Europæiske Institut for Teknologi, intellektuelle ejendomsret, standarder, førende markeder ("lead markets") og offentlig indkøb.

2) Frigørelse af erhvervslivets potentiale, særligt for SMV'er,

Der skal især følges op på målsætningerne om at reducere de administrative byrder for virksomheder (25% i 2012), hvor der i første omgang skal fokuseres på skatte- og momslovgivning, statistik, landbrug, fødevaredeklarering, transport- og fiskerilovgivning. Der skal desuden sikres større konkurrence inden for en række sektorer, og Kommissionen vil på baggrund af nye analyser søge at identificere mulige barrierer herfor. Kommissionen vil endvidere nøje følge den nationale iværksættelse af tjenesteydelsesdirektivet.

3) Bedre tilpasning af arbejdsmarkederne baseret på "flexicurity",

Kommissionen fremhæver "flexicurity"-konceptet som et af de mest lovende. Kommissionen vil midt 2007 fremlægge en meddelelse om flexicurity for at opnå enighed om nogle fælles principper i EU. Medlemslandene skal i 2007 endvidere 1) sikre unge, der forlader skolen tidligt, enten et arbejde, en læreplads, anden uddannelse eller andre beskæftigelsesmuligheder, 2) styrke børnepasningsmulighederne, 3) fremme mulighederne for at forlænge arbejdslivet.

4) Energi og klimaforandringer.

Kommissionen finder, at Det Europæiske Råd på forårstopmødet 2007 bør dedikere den overvejende del af sine drøftelser til energi og klima. Kommissionens strategiske energiredegørelse og en meddelelse om klimaudfordringerne, der begge fremlægges i januar d.å., vil skabe grundlaget for topmødets drøftelse af emnerne.

Blandt de oplyste initiativer – som hovedsagelig er en gentagelse af tidligere formulerede initiativer – er der i rapporten kun formuleret én ny kvantitativ målsætning, nemlig forslaget om reduktion af de administrative byrder med 25 pct. frem til 2012. I forlængelse af Lahti-topmødet er også forslaget om etablering af ”lead markets” inkluderet. Hertil kommer det parallelle arbejde med nye målsætninger på energi- og klimaområdet, jf. Kommissionens udspil hertil.

Endelig påpeges det af Kommissionen, at der er behov for, at ejerskabet i medlemslandene styrkes – både i regeringerne, i de nationale parlamenter og i civilsamfundet – frem mod næste treårige periode for Lissabon-strategien, der igangsættes i 2008. Endvidere skal medlemslandene fortsætte med at udveksle erfaringer og best practices, bl.a. i form af de nyligt igangsatte Lissabon-seminarer i medlemslandene (det første fandt sted i Lissabon den 6. oktober 2006, og det næste forventes at finde sted i København i foråret 2007). Rumænien og Bulgarien inviteres til at præsentere sine første NRP på forårstopmødet 2007.

I forlængelse af den nye 3-årige cyklus i Lissabon-strategien har Kommissionen ikke fremlagt forslag til nye horisontale integrerede retningslinjer (IG – som udgøres af de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer, BEPG, og beskæftigelsesretningslinjerne, EG). Men som opfølgning på de landespecifikke vurderinger i sidste års fremskridtsrapport har Kommissionen i år udarbejdet landespecifikke anbefalinger som supplement til IG’erne.

De landespecifikke anbefalinger fremgår i konklusionsteksten for hver landevurdering og afspejler Kommissionens vurdering af, hvor der for det enkelte land ligger særlige udfordringer og er behov for øget indsats til håndtering af disse. Konklusionsteksten omfatter desuden en overordnet bedømmelse af landenes reformfremskridt og udpeger en række fokusområder for landenes videre reformarbejde. Kommissionen har indstillet, at den samlede konklusionstekst for hvert land tiltrædes på DER som supplement til IG’erne.

Den overordnede bedømmelse af fremskridt med implementering af de nationale reformprogrammer er formuleret som ”meget gode fremskridt”, ”gode fremskridt”, ”nogle gode fremskridt”, ”fremskridt” og ”begrænsede fremskridt”. Seks lande er som nævnt tildelt topkarakter, herunder Danmark. Kommissionens forslag til nye landespecifikke anbefalinger for de øvrige lande er – på linje med tidligere landespecifikke anbefalinger – generelt bredt formulerede, således at der inden for de enkelte områder er frihed for landene i den praktiske politikimplementering.

Landeanbefalingerne er særligt fokuseret på forbedringer af uddannelses- og træningssystemer. Mere end halvdelen af EU-landene får således anbefalinger knyttet til dette område, herunder særligt fremme af livslang læring. En række andre anbefalingsområder med tilknytning til arbejdsmarkedet er også fremherskende, blandt andet reformer af skatte- og overførselssystemer, modernisering af jobbeskyttelsesregler samt styrket aktiv arbejdsmarkedspolitik. Forbedring af finanspolitisk holdbarhed, styrket forskning og udvikling samt forbedring

af konkurrencen på produkt- og servicemarkeder figurerer også i anbefalingerne for en lang række lande.

Kommissionen har for alle lande angivet en række fokusområder for fremtidige reformtiltag. Disse er generelt lige så bredt formulerede som anbefalingerne og angives af Kommissionen som potentielle fremtidige anbefalinger.

Afslutningsvis inviterer Kommissionen Det Europæiske Råd til på sit forårstopmøde:

- At give sin tilslutning til de politiske retningslinier for reformfremskridt, inklusiv de landespecifikke anbefalinger.
- At opfordre medlemslandene til at implementere sine Nationale Reformprogrammer og at afrapportere herom pr. 15. oktober 2007.
- At opfordre medlemslandene til at øge indsatsen hvor nødvendigt for ved udgangen af 2007 at have leveret resultater for de prioriterede indsatsområder fra forårstopmødet 2007. Endvidere invitere Det Europæiske Råd til at vedtage de i Fremskridtsrapporten yderligere foreslåede handlinger indenfor de fire indsatsområder.
- At instruere Rådet og invitere Parlamentet til at prioritere gennemførelsen af det udestående lovgivningsarbejde i Fællesskabets Lissabon-program.

Kommissionens vurdering af Danmarks reformarbejde er meget positiv. Kommissionen konkluderer, at der gøres meget store fremskridt i gennemførelsen af 2006-reformprogrammet og konklusionerne fra Det Europæiske Råd i marts 2006. Danmark har med velfærdsforliget især styrket reformerne mht. makro-økonomien og beskæftigelsespolitikken. Der er endvidere gjort fremskridt mht. de mikro-økonomiske politikker, herunder at skabe større konkurrence. Danmarks særlige styrke fremhæves at være reformstrategiens integrerede og brede tilgang, hvilket Kommissionen mener udgør et "benchmark" for andre medlemslande. Kommissionen fremhæver desuden kombinationen af initiativer, der har mellem og lang sigt; flexicurity og bestræbelserne på at skabe et større udbud af arbejdskraft; den overordnede marko-økonomiske strategi der skal skabe bæredygtige offentlige finanser, herunder via overskud på det offentlige budget og reduktion af udenlandsgælden.

Kommissionen mener, at det fremover vil være vigtigt for Danmark at fokusere på initiativer, der kan øge arbejdskraftudbudet i perioden frem til 2015, herunder for ældre arbejdstagere og indvandrere. Initiativerne på konkurrenceområdet skal desuden følges nøje, så de nye muligheder for myndighederne udnyttes fuldt ud. Der bør også gennemføres flere tiltag, således at elektricitets- og gasmarkederne fungerer optimalt; identificere flere initiativer for politikker, der kan reducere CO2-emissioner; styrke de eksisterende og målrettede initiativer i uddannelsessektoren, således at flere bl.a. får en højere eller videregående uddannelse.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Rapporten har ikke i sig selv konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Rapporten er ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens Fremskridtsrapport, som generelt er holdt i en optimistisk tone, velkommen og noterer sig med tilfredshed den meget positive vurdering af implementeringen af Danmarks NRP. Regeringen finder det positivt, at Kommissionen fokuserer på implementering og fremskridt mod eksisterende målsætninger. Regeringen deler vurderingen af vigtigheden af at udnytte de aktuelle gunstige konjunkturforskel til at øge momentum i reformer. Regeringen støtter også fremhævelsen af, at det væsentlige er at få omsat resultaterne fra F&U til innovationer mhp. markedsførelse, og at dette kræver gode rammebetingelser for innovation. Endvidere finder regeringen det positivt, at Kommissionen nu har valgt at fremlægge forslag til bredt formulerede landespecifikke anbefalinger med fleksibilitet for medlemsstaterne i den praktiske politikimplementering. Det vil kunne styrke Lissabonstrategien og landenes reformarbejde via mere sammenlignelige evalueringer, benchmarking og mere effektiv peer pressure. Man er enig i behovet for, at energi og klima får særlig stor opmærksomhed på forårstopmødet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes generelt, at medlemslandene tager Fremskridtsrapporten til efterretning, selv om flere lande har været modstræbende over for Kommissionens ønske om at formulere landespecifikke anbefalinger

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Forslag til meddelelse fra Rådet og Europa-Parlamentet om styrkelse af den europæiske naboskabspolitik

KOM (2006) 0726

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen fremlagde den 4. december 2006 forslag til meddelelse om styrkelse af den europæiske naboskabspolitik. Der er tale om udvikling af en vision, snarere end en detaljeret politik på nuværende tidspunkt. Det Europæiske Råd i december 2006 gav kommende formandskaber til opgave at arbejde videre med naboskabspolitikken. Der ventes en formandskabsrapport, som følger op på Kommissionens forslag til Det Europæiske Råd i juni 2007.

2. Baggrund

Med EU-udvidelsen i 2002 opstod der behov for en ny sammenhængende EU-politik overfor EU's nye naboer mod Øst såvel som EU's gamle naboer i Syd. Formålet med Naboskabspolitikken er at fremme demokratiske og økonomiske reformer, bæredygtig udvikling og handel med henblik på at sikre stabilitet og vækst langs EU's grænser.

Naboskabspolitikken spænder bredt, geografisk og politisk, og omfatter både de nye nabolande mod Øst (Ukraine, Moldova og Belarus), det sydlige Kaukasus (Georgien, Armenien og Azerbajdjan) og landene omkring Middelhavet (Algeriet, Egypten, Israel, Jordan, Libanon, Marokko, De palæstinensiske Selvstyreområder, Syrien og Tunesien). EU og landene omkring Middelhavet har også et tæt og veludviklet samarbejde i Barcelona-processen, som ENP bygger videre på. EU's forhold til de østlige naboer er knapt så udviklede som forbindelserne til de sydlige Middelhavslande og EU's Naboskabspolitik er således også en mulighed for at videreudvikle og styrke forholdet til naboerne i Øst. Naboskabspolitikken vil blive videreudviklet i dialog med partnerlandene for derved at sikre gensidigt ejerskab til ENP.

På Det Europæiske Råds møde den 15.-16. juni 2006 blev der på dansk foranledning vedtaget konklusioner med omtale af Naboskabspolitikken. I konklusionerne lægges vægt på EU's vilje til at styrke og yderligere udvikle naboskabspolitikken.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en præsentation fra Kommissionen, men ingen substansdrøftelse. Formålet med Kommissionens forslag til meddelelse af den 4. december 2006 er at styrke den europæiske naboskabspolitik.

Skræddersyede handlingsplaner. Kommissionen lægger op til, at mere skræddersyede handlingsplaner for de enkelte lande vil sikre, at redskaberne i ENP-værktøjskassen vil kunne udnyttes mere målrettet og realistisk, og at de enkelte nabolande vil føle større ejerskab i for-

hold til de enkelte initiativer i handlingsplanerne. Ifølge Kommissionen skal EU endvidere i højere grad kunne benytte sig af konditionalitet. Herigennem vil konkrete reformfremskridt som noget nyt også kunne belønnes hurtigt i form af øget økonomisk støtte. Kommissionen understreger, at den europæiske naboskabspolitik er adskilt fra EU's udvidelsesproces.

Økonomisk samarbejde bliver en hovedhjørnesten i et reformeret ENP. Kommissionen lægger op til, at de lande, som er klar hertil, i første omgang vil blive tilbudt et 'dybt og omfattende' frihandelsområde med betydelig markedsadgang. Et 'dybt' frihandelsområde indebærer tilnærmelse til en del af det Indre Markeds regler, mens et 'omfattende' frihandelsområde omhandler alle former for økonomisk samarbejde (ikke kun de traditionelle industrivarer men typisk også tjenesteydelser, landbrugsprodukter etc). Herunder vil EU bidrage til at kapacitetsopbygge relevante administrative strukturer i naboskabslandene. Kommissionen håber, at alle nabolande med tiden inddrages under fælles normer og mekanismer til løsning af handelskonflikter i et Naboskabs Økonomisk Område.

Øget økonomisk støtte til naboskabslandene. I forbindelse med vedtagelsen af de finansielle perspektiver 2007-2013 blev det vedtaget at øge budgettet for naboskabslandene og at skabe et samlet finansielt instrument til støtte for hele Naboskabspolitikken (Europæisk Nabo- og Partnerskabsinstrument, ENPI). Endvidere blev naboskabsinstrumentet pr. 2007 øget med ca. 30% mens det eksterne låne mandat under EIB for de østlige ENP-lande blev øget med over 60%. Midlerne for perioden 2007-13 forventes i alt at udgøre ca. 11 mia. euro. Det nye instrument ventes at være mere fleksibelt og understøtte prioriteterne i ENP handlingsplanerne. Desuden er det foreslået, at der etableres en investeringsfacilitet under naboskabsinstrumentet, hvor EU's og medlemslandenes bidrag vil kunne pooles og udløse yderligere investeringslån fra de internationale finansielle institutioner. Hensigten er, at naboskabsinstrumentet skal give større frihed til at tilpasse støtten til nye politikudviklinger i nabolandene end de hidtidige finansieringsinstrumenter, hvilket skal gøre EU-støtten mere effektiv.

Facilitering og etablering af folk-til-folk kontakter. Kommissionen lægger op til øgede folk-til-folk kontakter som et centralt element i at skabe bedre forståelse mellem befolkningerne og et solidt fundament for globaliseringen. Som eksempel er studenterudveksling, udveksling mellem forskere og mellem kommuner samt business-to-business kontakter. De øgede kontakter skal hjælpe kapacitetsopbygningen i nabolandene.

Mobilitet og håndtering af migration. Kommissionen foreslår, at der bliver lettere visumadgang for grupper fra naboskabslandene med lovligt ophold i EU. Dette skal kombineres med øget brug af tilbagesættelsesaftaler og samarbejde om grænsekontrol for at mindske illegal indvandring.

Styrket politisk samarbejde, mere aktivistisk rolle for EU i nærområdet. Ifølge Kommissionen vil EU kunne styrke sin position politisk ved i højere grad at inddrage sine økonomiske midler i en bredere dialog med nabolandene. En stærkere EU udenrigs- og sikkerhedspolitik starter naturligt i EU's naboskabslande, hvor ustabilitet kan få meget direkte betydning for EU.

Konkrete samarbejdsområder, tematisk tilgang. Kommissionen lægger endvidere op til et dybere samarbejde på en række områder på tværs af landegrænser bl.a. vedrørende energi, transport, forskning og miljø.

Øget regionalt samarbejde. Et øget regionalt samarbejde vil ifølge Kommissionen være specielt relevant i forhold til Sortehavet og Middelhavet. Der vil kunne blive tale om cross-border aktiviteter inden for miljø, transport, maritim sikkerhed, økonomisk samarbejde, turisme og socio-kulturelle udvekslinger.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Forslaget har ikke konsekvenser for dansk ret.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Forslaget skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Kommissionens forslag til meddelelse ligger godt i forlængelse af regeringens udmeldinger om, hvordan naboskabspolitikken bør styrkes. Regeringens anser forslaget for at være ambitiøst og langsigtet og støtter, at økonomi og handel skal have en central placering i den styrkede naboskabspolitik. Endvidere ser regeringen positivt på Kommissionens forslag til at fremme etablering af folk-til-folk kontakter som et centralt element til at skabe bedre forståelse mellem befolkningerne.

Regeringen noterer sig samtidig, at Danmark i forbindelse med liberalisering af tjenesteydelser skal være opmærksom på adgangen for tredjelandstatsborgere til at tage midlertidigt ophold i Danmark. Regeringen lægger vægt på, at det fortsat er medlemsstaterne, der afgør antallet af indvandrere, der gives opholds- og arbejdstilladelse her i landet, og at det er erhvervs- og beskæftigelsesmæssige hensyn, der skal kunne begrunde arbejdskraftindvandring.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være generel opbakning til forslaget i Rådet. Der ventes dog en løbende drøftelse af balancen mellem EU's naboer i Syd og Øst.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Det vestlige Balkan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes vedtaget rådskonklusioner for det vestlige Balkan. Fokus forventes at være på Serbien efter parlamentsvalget den 21. januar 2007.

2. Baggrund

Parlamentsvalget i Serbien den 21. januar 2007 blev udskrevet i fælles forståelse mellem de to største reformorienterede partier under ledelse af premierminister Kostunica og præsident Tadic. Der er tale om et væsentligt valg, idet det nye serbiske parlament og regering vil stå over for en række store udfordringer, herunder især spørgsmålet om Kosovos fremtidige status, men også landets fortsatte tilnærmelse til EU og NATO vil være på dagsordenen. Præsident Tadic har som den eneste toppolitiker stået fast på en pro-europæisk linie. Valgkampen er først nu for alvor ved at tage fart. I EU arbejdes der på at synliggøre og konkretisere Serbiens europæiske perspektiv med henblik på at støtte de pro-europæiske kræfter. Det Europæiske Råd fremhævede i december 2006, at Serbien fortsat er velkomment i EU og opfordrede den serbiske regering til at styrke indsatsen for at leve op til de nødvendige forudsætninger for EU-medlemskab.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes vedtaget rådskonklusioner vedrørende det vestlige Balkan. Rådet ventes generelt at understrege Serbiens europæiske perspektiv, herunder bekræfte EU's vilje til en snarlig genoptagelse af forhandlingerne om en Stabiliserings- og Associeringsaftale med Serbien, når Serbien er rede til det. Samtidig ventes Rådet at opfordre den kommende serbiske regering til at styrke indsatsen for at leve op til EU's krav til Serbiens EU-tilnærmelse.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side venter man at kunne støtte rådskonklusionerne med det forudsete indhold.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europavalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. december 2006.

4. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte situationen i Mellemøsten. Der vil muligvis blive vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Situationen i den israelsk-palæstinensiske konflikt er trods visse positive signaler (premierminister Olmerts møde med Præsident Abbas, våbenhvile i Gaza, der overordnet betragtet fortsat håndhæves) præget af fastlåsnings. Derudover domineres udviklingen af palæstinenserne fortsatte interne magtkampe og konstante rygter om snarlig enighed om en national samlingsregering overfor Præsident Abbas' opfordring til at afholde nyvalg (men uden endnu at fastsætte en dato herfor).

Libanon er fortsat præget af stor nervøsitet og ustabilitet. Premierminister Sinioras regering er under voldsomt pres fra oppositionen, der med massive demonstrationer i ryggen presser på for en regeringsrokade, der reelt kan give oppositionen vetoret over visse beslutninger.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte situationen i Mellemøsten og EU's muligheder for at fremme en politisk proces mod en forhandlet løsning med udgangspunkt i Køreplanen for Fred og med en to-stats-løsning som det endelige mål.

Drøftelserne om Libanon forventes at fokusere på den spændte indenrigspolitiske situation i landet samt på opfølgningen og gennemførelsen af sikkerhedsrådsresolution 1701 (2006) og EU's muligheder for at bidrage hertil.

Der vil muligvis blive vedtaget rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte konkrete skridt fra EU's side, som vil kunne bistå parterne i regionen med at fremme fredsprocessen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU lande ventes at dele vurderingen af situationen og ønsket om en aktiv indsats fra EU's side i den videre proces.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. december 2006.

5. Iran

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 22.-23. januar 2007. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte status i sagen om det iranske atomprogram efter FN's Sikkerhedsråds vedtagelse af resolution 1737 den 23. december 2006. Mulighed for, at Rådet tager hul på en bredere drøftelse af EU's forhold til Iran som led i en revurdering af EU's optioner over for Iran.

2. Baggrund

Rådet har løbende drøftet sagen om det iranske atomprogram, herunder senest på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. december 2006.

Styrelsesrådet for Det Internationale Atomenergiagentur (IAEA) besluttede ved to resolutioner i henholdsvis september 2005 og februar 2006 at rapportere sagen om det iranske atomprogram til FN's Sikkerhedsråd.

I juni 2006 opnåedes enighed mellem EU, USA, Kina og Rusland om et forhandlingsudspil til Iran. Under forudsætning af fuld iransk efterlevelse af IAEA's og Sikkerhedsrådets vedtagelser, herunder kravet om suspension af iranske uranberigelsesaktiviteter, blev Iran tilbudt forhandlinger bl.a. om international støtte til udvikling af et civilt atomprogram, herunder opførelsen af en letvandsatomreaktor samt forsyning af brændsel, under fuld international kontrol og uden egen iransk uranberigelse. Herudover indgår forslag om samarbejde på ikke-nukleare områder. Forhandlingsudspillet blev den 6. juni 2006 præsenteret i Teheran af EU's Høje Repræsentant, Javier Solana.

På baggrund af Irans manglende vilje til at engagere sig konstruktivt i forhandlingsudspillet, herunder acceptere en suspension af iransk uranberigelsesaktivitet, genoptog Sikkerhedsrådet sagen og vedtog den 31. juli 2006 resolution 1696. Under henvisning til Paktens artikel 40 under kapitel VII opfordredes Iran til omgående at efterleve IAEA's og Sikkerhedsrådets tidligere vedtagelser for at etablere den nødvendige tillid og afklare udestående spørgsmål vedrørende Irans atomaktiviteter. Sikkerhedsrådet krævede derudover eksplicit, at Iran suspenderede samtlige aktiviteter relateret til uranberigelse og oparbejdning, herunder også til forsknings- og udviklingsbrug. Sikkerhedsrådet erklærede sig parat til at vedtage tiltag mod Iran på grundlag af artikel 41 under kapitel VII, såfremt resolutionen ikke blev efterlevet. Af statusrapporter fra IAEA's generaldirektør, senest den 14. november 2006, fremgår, at Iran ikke har efterlevet resolution 1696, herunder kravet om suspension af uranberigelse.

Iran afgav den 22. august 2006 et formelt svar på forhandlingsudspillet. Solanas efterfølgende bestræbelser på at afklare uklarheder i svaret, navnlig i det afgørende spørgsmål om suspension, førte dog ikke til et resultat.

Under rådsdrøftelsen den 16.-17. oktober 2006 vedtoges konklusioner, som fastslog, at Irans manglende efterlevelse af Resolution 1696 ikke havde levnet EU nogen anden mulighed end

at støtte konsultationer om foranstaltninger i Sikkerhedsrådet efter FN-Pagtens artikel 41. Det understregedes samtidig, at døren til forhandlinger på basis af pakkeudspillet fortsat stod åben. Det Europæiske Råd støttede den 15. december 2006 ligeledes bestræbelserne på at opnå enighed om en ny resolution indeholdende sanktioner i Sikkerhedsrådet.

Sikkerhedsrådet vedtog den 23. december 2006 i enstemmighed resolution 1737, der pålægger Iran at indstille alle uranberigelses-, oparbejdnings- og tungtvandsaktiviteter og at samarbejde fuldt ud med IAEA. Resolutionen indfører sanktioner efter FN-Pagtens VII, artikel 41, rettet mod sådanne aktiviteter samt mod iranske aktiviteter til udvikling af fremførelsesmidler til atomvåben. Alle FN-lande skal inden 60 dage rapportere til en under Sikkerhedsrådet etableret sanktionskomité om de skridt, der er taget til at gennemføre resolutionen. IAEA skal ligeledes inden 60 dage rapportere om Irans efterlevelse af resolutionen. Manglende efterlevelse kan føre til vedtagelse af yderligere sanktioner. Såfremt IAEA derimod kan verificere, at Iran har suspenderet de nævnte aktiviteter, suspenderes også implementeringen af sanktionerne, med henblik på genoptagelse af forhandlinger med Iran. Sanktionerne kan afsluttes ved en Sikkerhedsrådsbeslutning om, at Iran fuldt ud har efterlevet alle IAEA's og Sikkerhedsrådets krav.

Menneskerettigheder og civilsamfund

Menneskerettighedssituationen i Iran er fortsat alvorlig og under forværring. EU's menneskerettighedsdialog med Iran har reelt været suspenderet siden 2004. Senest aflyste Iran med kort varsel det planlagte dialogmøde i december 2006 med henvisning til EU-støtte til et canadisk resolutionsforslag i FN's 3. udvalg om menneskerettighedskrænkelser i Iran. Det er ligeledes fortsat vanskeligt at få de iranske myndigheder i tale i forhold til de konkrete sager, der er blevet rejst fra europæisk side.

Irans regionale rolle

Udviklingen i regionen har medført, at Iran indtager en stadig mere central rolle. På denne baggrund ventes mulighed for en bredere drøftelse af Irans rolle.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en drøftelse af den seneste udvikling i atomsagen, herunder navnlig af den enstemmige vedtagelse i Sikkerhedsrådet af resolution 1737 og behovet for gennemførelse heraf. Der vil muligvis blive vedtaget rådskonklusioner til støtte for resolutionen. EU ventes i 2007 at revurdere sin politik over for Iran. Der er mulighed for, at en bredere drøftelse af EU's forhold til Iran påbegyndes.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at EU's målsætning i atomsagen fortsat må være en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's og Sikkerhedsrådets vedtagelser, herunder garanti for det iranske atomprograms udelukkende civile karakter. I den forbindelse tillægges suspension af iranske uranberigelsesrelaterede aktiviteter afgørende betydning. Såfremt man fra iransk side fastholder sin afvisning af at efterleve IAEA's og Sikkerhedsrådets resolutioner, forudses forslag om yderligere restriktive tiltag i Sikkerhedsrådet i overensstemmelse med resolution 1737 og/eller evt. i EU-regi. I givet fald finder regeringen det vigtigt, at også eventuelle yderligere tiltag vedtages med størst mulig enighed, herunder at den hidtidige enighed i EU-kredsen fastholdes.

Regeringen støtter en bredere drøftelse af forholdet til Iran, herunder landets regionale rolle. På menneskerettighedsområdet synes dialogvejen at have yderst begrænsede muligheder for indværende. Bestræbelserne skal dog fortsættes. Imidlertid bør der også udvikles nye optio-
ner, herunder stærkere brug af Public Diplomacy, så den iranske befolkning er bekendt med EU's bekymring over situationen. Konkrete sager bør fortsat tages op, ligesom resolutioner i FN fortsat skal benyttes. Fra dansk side støttes en drøftelse af, hvordan Iran konstruktivt kan inddrages i forhold til en løsning af regionens konflikter, uden at der slækkes på det internationale samfunds krav til landet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes tilsvarende holdninger i de øvrige EU-lande.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. december 2006.

6. (Evt.) Irak

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

Der forventes en bred drøftelse af situation i Irak på rådsmødet, men også mulighed for at Irak tages af dagsordenen.

2. Baggrund

Sikkerhedssituationen i Irak er fortsat alvorlig og de civile tabstal er høje.

EU's samlede engagement i Irak er under udbygning. Der er i efteråret 2005 undertegnet en fælles erklæring om gennemførelse af en politisk dialog mellem EU og Irak. EU-kommissionens kontor i Bagdad har været fuldt operationsdygtigt siden juli 2006. Desuden er EU fortsat engageret i Iraks genopbygning, herunder retssikkerhed og respekt for menneskerettigheder via EUJUST LEX-retsstatsmissionen, hvis mandat er blevet udvidet og forlænget med yderligere 18 måneder (1. juli 2006 – 31. december 2007). På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 20.-21. marts 2006 besluttede Rådet at bemyndige EU-kommissionen til at åbne forhandlinger om en handels- og samarbejdsaftale med Irak (TCA). Forhandlingerne med den irakiske regering blev påbegyndt den 20. november 2006.

Der foregår på irakisk initiativ konsultationer vedrørende udformningen af en Iraq Compact. EU står som en af de største donorer, og har deltaget i forberedelsesgruppen. Det endelige Compact-dokument ventes præsenteret inden for kort tid efter fremlæggelse og debat i det irakiske parlament. En konference, hvor Compact-dokumentet underskrives, ventes afholdt primo 2007. Det primære fokus er økonomisk udvikling, dog inddrages politiske og sikkerhedsmæssige spørgsmål som nødvendige forudsætninger herfor. Compacten er udformet som en femårig strategi for reformer og genopbygning af Irak. Der er for nærværende ikke tale om at finde yderligere midler end de allerede besluttede tiltag og programmer.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

På rådsmødet forventes en bred drøftelse af situationen i Irak. Dog også mulighed for at Irak tages af dagsordenen.

6. Europa-Parlamentet udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelserne på dette rådsmøde ventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støtter man generelt et styrket EU-engagement, herunder videreførelsen af den politiske dialog mellem EU og Irak. Danmark finder, at EU fortsat bør yde støtte til Irak for at sikre opretholdelse af retssikkerhed og respekt for menneskerettigheder. Danmark støtter EU's aktive engagement i konsultationerne om etableringen af Iraq Compact.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er støtte til det nuværende EU-engagement i Irak.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for råds-mødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. september 2006.

7. Sudan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådets drøftelse af Sudan forventes at fokusere på situationen i Darfur, herunder forholdet til nabolandene, finansiering af den Afrikanske Unions fredsstyrke i Darfur (AMIS) samt implementering af FN/AU-hybridstyrken.

2. Baggrund

Sudans præsident Bashir har i brev til FN's generalsekretær den 23. december 2006 accepteret FN's plan i tre faser, herunder AU/FN-hybridstyrken. Den første fase - en mindre støttestøttepakke fra FN til den Afrikanske Unions fredsbevarende mission i Darfur (AMIS) bestående af ca. 60 civile rådgivere - er under gennemførelse og de første rådgivere er ankommet til Darfur. FN er ligeledes i gang med rekruttering til og gennemførelsen af fase 2 bestående af en større støttestøttepakke og logistisk støtte til AMIS. For så vidt angår fase 3 (delt AU/FN-kommando over styrken) har man fra FN's side accepteret, at 'force commander' udpeges af den Afrikanske Union, men i konsultation med FN. Bashir har ønsket en nyvurdering af den nødvendige styrkestørrelse i Darfur, og har anbefalet, at der udsendes en opfølgende AU/FN-mission til at se på dette. FN har afvist dette under henvisning til, at man allerede har vurderet behovet til at være 17.000. Tidsplanen for gennemførelsen af de tre faser afhænger dels af udviklingen i Darfur, dels af processen for styrkegenerering og rekruttering af de nødvendige eksperter. De videre skridt for indsættelsen af styrken blev drøftet i FN's Sikkerhedsråd den 10. januar 2007.

EU har i december forlænget EU's støttemission til AMIS indtil juli 2007. Denne indbefatter i øjeblikket 26 militærpersoner og 26 politifolk, der er udsendt af EU som rådgivere til AMIS.

EU har siden 2004 samlet ydet støtte for 357 mio. euro til den humanitære krise i Darfur.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Statusdrøftelse af den aktuelle situation i Darfur-regionen, herunder forholdet til nabolandene, AMIS' finansiering i overgangsperioden samt implementering af AU/FN-hybridstyrken.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelsen af Sudan forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. EU har siden 2004 ydet støtte for 357 mio. euro til den humanitære krise i Darfur. Forlængelsen af EU's støttemission i Sudan til april 2007 afholdes indenfor det afsatte budget i 2006. Finansiering af støttemission fra april 2007 til juli 2007 vil skulle drøftes på et senere tidspunkt. EU's FUSP-budget er i 2007 samlet på ca. 159 mio. euro. Danmark betaler ca. 2 procent af EU's udgifter.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil under drøftelserne i Rådet, med udgangspunkt i den seneste udvikling, fokusere på at sikre, at EU fortsat aktivt bidrager til at afhjælpe den humanitære situation samt til bestræbelserne på at fremme fredsprocessen, herunder at sikre at Sudans regering samarbejder med FN i forhold til indsættelsen af AU/FN hybridstyrken.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger bred enighed om behovet for aktiv støtte til fredsbestræbelserne i Darfur. Der er generelt opbakning til et tæt samarbejde med andre internationale organisationer om støtte til AU's indsats samt til gennemførelsen af FN's plan i tre faser.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 16.-17. oktober 2006.

8. Libyen

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at vedtage rådskonklusioner vedrørende dødsdommen den 19. december 2006 i Libyen over fem bulgarske sygeplejersker og en palæstinensisk læge.

2. Baggrund

I maj 2004 blev fem bulgarske sygeplejersker og en palæstinensisk læge fundet skyldige i at have smittet mere end 400 børn med HIV - alene baseret på tilståelser angiveligt fremkommet under tortur - og dømt til døden. Den 19. december 2006 stadfæstede retten i Tripoli dødsdommene - en afgørelse, som forsvarsadvokaterne straks gav udtryk for ville blive anket til Højesteret. Den formelle anke forventes indgivet snarest. Uklart hvornår sagen vil komme for Højesteret. Hvis også Højesteret stadfæster dommen, vil sagen skulle drøftes af det ni mands "Supreme Judicial Council", hvis formand er justitsministeren. "Supreme Judicial Council" kan både stadfæste, modificere eller annullere Højesterets afgørelse.

EU formandskabet har i en udtalelse af 19. december 2006 fordømt dødsdommen. Samtidig understregede formandskabet, at EU var imod dødsstraf, og at formandskabet forventede at højesteret vil sikre en retfærdig, lige og humanitær løsning på sagen.

Siden 2004 har EU finansielt bidraget til at bekæmpe udbredelsen af AIDS i Libyen med "Benghazi AIDS Action Plan". Handlingsplanen er finansieret af EU Kommissionen og frivillige bidrag, herunder fra en række medlemslande. Til stor bulgarsk tilfredshed vedtog EU i marts 2006 fase 2 af planen. Til fase 1 og 2 er der blevet afsat 1. mio. euro til hver af faserne. Fase 3 er netop blevet igangsat, men denne gang er der for indværende indsamlet 500.000 euro en beløbsstørrelse man gerne ser forøget fra bulgarsk side. Midlerne i handlingsplanen afsættes til teknisk og medicinsk assistance til hospitalet i Benghazi. Fra dansk side støtter man handlingsplanen, men har ikke bidraget finansielt til fase 1 eller 2.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at vedtage rådskonklusioner vedrørende dødsdommen den 19. december 2006 i Libyen over fem bulgarske sygeplejersker og en palæstinensisk læge.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelsen af dødsdommen over bulgarske sygeplejersker i Libyen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil under drøftelserne i Rådet fokusere på at sikre, at EU fortsat aktivt bidrager til at finde en løsning, der bidrager til at finde en retfærdig og humanitær løsning på sagen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at være bred enighed om, at EU skal arbejde for en løsning der bidrager til en retfærdig og humanitær løsning.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

9. Ekstern energipolitik

Materiale følger.

10. Forhandlinger om økonomisk partnerskabsaftale mellem Kommissionen og SADC (Southern African Development Community)

KOM (2006) 0673

Nyt notat.

1. Resumé

Som led i forhandlingerne mellem udviklingslandene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene) og EU om økonomiske partnerskabsaftaler (EPA) forventes Rådet at imødekomme en anmodning fra AVS-landene i det sydlige Afrika (SADC), om at Sydafrika kan deltage i forhandlingerne om en regional økonomisk partnerskabsaftale mellem AVS-landene i det sydlige Afrika (SADC) og EU.

2. Baggrund

Forhandlingerne mellem Fællesskabet og SADC om en økonomisk partnerskabsaftale, som begyndte i juli 2004, blev suspenderede på teknisk niveau i 2005, da begge sider indså, at der ikke ville kunne opnås en levedygtig regional integrationsproces i det sydlige Afrika uden at kende konsekvenserne for samhandelen af TDCA-aftalen (Trade, Development and Cooperation Agreement) mellem Fællesskabet og Sydafrika. I den kontekst foreslog SADC den 7. marts 2006 at samkøre TDCA-processen og EC-SADC EPA-processen i én forhandlingsproces. Sydafrika har hidtil været observatør i forhandlingerne om en økonomisk partnerskabsaftale mellem AVS-landene i det sydlige Afrika og EU.

3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget er baseret på TEF art. 133.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Som opfølgning på forslaget fremsat af SADC EPA-forhandlingsgruppen den 7. marts 2006 har Europa-Kommissionen stillet forslag om, at Sydafrika bliver inviteret til at blive medlem af den gruppe af AVS-lande, der forhandler en regional økonomisk partnerskabsaftale med EU for det sydlige Afrika. Under forudsætning af, at en EPA bliver forhandlet færdigt med denne gruppe af AVS-lande, inklusiv Sydafrika, vil EPA'en erstatte den eksisterende aftale mellem Sydafrika og EU (TDCA). Pga. af Sydafrikas relativt store konkurrencedygtighed indeholder forslaget bestemmelser om at bevare separate handelsregler for Sydafrika hvad angår eksport til EU. Markedsadgangsregler for handel mellem EU og Sydafrika vil blive forhandlet på basis af de gældende regler i TDCA-aftalen og vil blive baseret på en komplet analyse af den potentielle virkning på EU's økonomi.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget skønnes ikke at have statsfinansielle konsekvenser. Forslaget skønnes ej heller at have konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet. Skulle Sydafrika som led i forhandlingerne eller på et senere tidspunkt opnå yderligere toldnedsættelser end i dag, vil en forringelse af toldindtægterne kunne følge heraf.

9. Høring

Sagen er ikke sendt til høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er regeringens opfattelse, at man ikke bør udelukke Sydafrika fra at deltage i forhandlingerne om en regional partnerskabsaftale mellem AVS-landene og EU, og på længere sigt at få samme vilkår som de andre AVS-lande. Sydafrika udgør imidlertid en udfordring for de omkringliggende lande i regionen, som er betydeligt ringere stillet i konkurrencemæssig henseende. På den baggrund arbejdes der fra dansk side på et resultat, hvorved Sydafrika gradvis integreres i SADC EPA-regionen på en måde, der er fordelagtig for alle de involverede AVS-lande.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU's medlemslande har som udgangspunkt været generelt imødekommende overfor forslaget, idet Kommissionen dog er anmodet om nærmere oplysninger om konsekvenserne for de øvrige AVS-lande i regionen.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.