



SKATTEMINISTERIET

Grænsegængere og skat

Folketingets skatteudvalg
23. maj 2007

”Øresundsftalen” af 29. okt. 2003

- **Dansk-svensk bilateral aftale**
- **Protokol til nordiske DBO fra 1996**
- **Regulerer skattemæssige forhold for grænsegængere**
- **Virkning fra 2004**

Aftalens hovedelementer

- Beskatning i arbejdslandet
- Bopælslandets interesser varetages ved provenuudveksling
- Regulerer forskellige praktiske forhold

Hvorfor beskatning i arbejdslandet?

- **Almindeligt anerkendt OECD-princip**
 - beskatte økonomisk aktivitet der, hvor den finder sted
- **Symmetri mellem fradrag for lønudgift og beskatning af løn**
- **Ens skattevilkår uanset bopælsland – undgå forvridninger**
- **Vigtig sammenhæng med regler om social sikring**

Sammenhængen med social sikring (1)

- Social sikring i arbejdslandet (EU-regler)
- Betaling af sociale bidrag efter arbejdslandets regler
- Skat + sociale bidrag samlet set nogenlunde ens i DK og S
- Fordelingen mellem de to elementer meget forskellig

Sammenhængen med social sikring (2)

- **DK: arbejdsmarkedsbidrag 8 pct.**
- **Pålægges lønmodtageren (små arbejdsgiverafgifter)**
- **Finansierer tiltag på beskæftigelsesområdet (f. eks. A-kasser)**
- **Andre udgifter (sygesikring, folkepension etc.) skattefinansieret**

Sammenhængen med social sikring (3)

- **S: arbejdsgiverafgifter 32,42 pct. (2007)**
- **Pålægges arbejdsgiveren (små lønmodtagerafgifter)**
- **Finansierer bl.a. sygesikring og pension**
- **Konsekvens: Udbetalt løn ca. 30 pct. lavere end i DK**

Sammenhængen med social sikring (4)

S arbejdsgiverafgifter sammensat således (2007):

- **Pensionsafgifter 11,91 pct.**
- **Sygeforsikringsafgift 8,78 pct.**
- **Forældreforsikringsafgift 2,20 pct.**
- **Arbejdsskadeafgift 0,68 pct.**
- **Arbejdsmarkedsafgift 4,45 pct.**
- **Almen lønafgift 4,40 pct. – betragtes som en skat**

Hvorfor ikke kun beskatning i bopælslandet? (1)

- **Strukturelle forskelle for store**
- **Pendlingen meget ulige fordelt – hovedparten mod DK**
- **DK skulle give fradrag for lønomkostning uden at kunne beskatte lønindkomsten**
- **S ville være i den omvendte situation**

Hvorfor ikke kun beskatning i bopælslandet? (2)

- **Lønoms-kostning inkl. S arbejdsgiverafgifter nogenlunde ens (udbetalt løn i DK ca. 30 pct. højere end i S)**
- **Arbejde og social sikring i DK, bopæl og beskatning i S: AM-bidrag dækker kun beskæftigelsesområdet - ingen dækning for DK skattefinansieret pension, sygesikring m.v.**
- **Arbejde og social sikring i S, bopæl og beskatning i DK: Pendler betaler reelt to gange – både DK skat og 30 pct. lavere S løn (pga. arbejdsgiverafgifter)**

Provenuudveksling (1)

- Sikre bopælskommunerne dækning for udgifter
- Der udveksles gennemsnitlige kommuneskatter for personer med en indkomst på mere end DKK 150.000 fra det andet land
- Der udveksles ikke provenu for offentligt ansatte – kan efter nordiske DBO kun beskattes i arbejdslandet – derfor ikke grundlag for udveksling

Provenuudveksling (2)

- **Gennemsnitlig DK kommuneskat 2004-2006 – 22,1 pct.**
- **Gennemsnitlig DK kommuneskat 2007 – 24,6 pct.
(efter kommunalreformen)**
- **Kommuneskat i Malmø kommune 2007 – 20,8 pct.**

Provenuudveksling (3)

- **Udveksling oktober 2006 (vedr. indkomståret 2005):**
 - fra DK til S: DKK 220 mio. (2005: DKK 156 mio.)
 - fra S til DK: DKK 64 mio. (2005: DKK 56 mio.)
- **Med satser efter kommunalreform ville udveksling fra DK til S pr. oktober 2006 have været DKK 245 mio.**
- **Udveksles mellem København og Stockholm – ikke Malmø**

Provenuudveksling (4)

- Revisionsklausul efter to år (hvilket er nu)
- Revurdere niveauet for udligningen
- Derefter revurdering hvert femte år
- Også revurdering ved væsentlige ændringer af skattesystemerne

Diverse praktiske forhold

- **Lejlighedsvis hjemmearbejde i bopælslandet m.v. beskattes i arbejdslandet**
- **Fradrag for bropassage**
- **Fradrag for indbetalinger til pensionsordninger i det andet land**
 - for pendlere
 - for faste tilflyttere

Er der problemer? (1)

- **Generel DK tilfredshed – men...**
- **DK arbejdsgiveres betaling af svenske arbejdsgiverafgifter ved ansættelse af ”deltidssvenskere”**
 - søges løst via undtagelsesbestemmelser i EU-reglerne
- **Offentligt ansatte beskattes kun i arbejdslandet**
 - DK kan ikke beskatte f. eks. en lægevikar i S

Er der problemer? (2)

- Sydsvenske kommuner føler sig snydt
- DK provenu sendes til Stockholm – går ikke videre til Malmø m.fl.
- Begrundelse: Kommunerne allerede omfattet af intern svensk udlningsordning
- Pendlerne hermed del i internt fordelingspolitisk spil i S

Er der problemer? (3)

- **S udredningsarbejde om aftalen iværksat (revisionsklausulen)**
- **Forventes færdigt den 15. Juni**
- **S minister for nordiske anliggender ønsker ny aftale (iflg. pressen)**
- **Intet udspil er modtaget fra S**

Andre barrierer ?

- **DK og S fortsat to forskellige lande med forskellige systemer**
- **At flytte til S indebærer andet end adgang til billige biler – tage det sure med det søde...**
- **Harmonisering urealistisk**
- **Forskellige systemer må spille fornuftigt sammen**

Andre løsningsmuligheder?

- **Særlige grænsezoner? – f. eks. pendlere mellem grænsekommuner beskattes kun i bopælslandet**
- **Findes mellem S, N og FIN (og også andre steder)**
- **Måske OK i øde områder, men ikke i landets økonomiske centrum – flytter blot problemet og/eller skaber andre**
- **”Samme skatteregler i Høje Tåstrup som i Roskilde”**

Antal Øresundspendlere

- 1997 – 2.300
- 2000 – 3.300
- 2003 – 6.200
- 2006 – 14.000 (skøn)
- 2010 – 23.000 (prognose)
- 2020 – 40.000 (prognose)

Kilde: Øresundsbron

Baggrund

- **Marts 2005 møde DK statsminister og D forbundskansler**
- **Dansk-tysk arbejdsgruppe – grænseoverskridende mobilitet**
- **MF Kim Andersen og statssekretær Franz Thönnies**
- **Sideløbende hermed forhandlinger om ændring af DBO**

Arbejdsgruppen (1)

- Især sociale forhold + arbejdsmarkedsforhold
- Også familieydelse og uddannelsesområdet
- - og informationsindsatsen
- - og skat.....

Arbejdsgruppen (2)

- **Fradrag for A-kassekontingent – gennemført**
- **Forholdsmæssigt personfradrag – gennemført**
- **Tyske firmabiler i DK – gennemført**
- **Tyske erhvervsrelaterede pensionsordninger – gennemført**

DBO-forhandlinger

- **Grænsegængerprotokol**
- **Forhandlinger afsluttet december 2005**
- **Ikke tiltrådt fra tysk side – ikke offentliggjort**
- **+ aftale om klassifikation af tyske erhvervsrelaterede pensionsordninger**

Status (1)

- **Skattecenter Tønder + Finanzamt Flensburg grænsegængercentre**
- **Pendlerportal etableres**
- **SC Tønder nu fysisk samlet ét sted**
- **Web-kameraer i borgerservicebutikker – distancemøder**

Status (2)

- Inkorporere soc. + arb.markedsforhold – ”boble”?
- Ikke sat i værk endnu
- Afhænger af de nye kommuner
- SKAT skal ikke varetage disse opgaver selvstændigt