



Justitsministeriet

Lovafdelingen

Kontor: Strafferetskontoret
Sagsnr.: 2006-730-0277
Dok.: JSM40315

Besvarelse af spørgsmål nr. 4 af 22. maj 2006 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven (Dansk straffemyndighed i forhold til seksuel udnyttelse af børn i udlandet) (L 200).

Spørgsmål:

”Ministeren bedes kommentere vedlagte kronik fra Fyens Stiftstidende 16/5-06: Skal dansk ret gælde overalt?”

Svar:

Kronikken, der er skrevet af professor, lic.jur. Vagn Greve, indeholder en række generelle betragtninger om princippet om dobbelt strafbarhed, og forfatteren kritiserer den fravigelse af princippet, der ligger i lovforslaget. Det anføres, at lovforslaget medfører en yderligere gennemhulning af princippet om dobbelt strafbarhed, og at Danmark herved støtter, at andre lande på tilsvarende måde kan se bort fra princippet - eksempelvis således, at en dansk historiker, der under en forelæsning betvivler det officielle tal for dræbte jøder under 2. verdenskrig, ikke kan tage til Tyskland, og således, at en dansk tegner, der har karikeret profeten Muhammed, må holde sig væk fra Nigeria for at undgå at blive straffet dér.

Justitsministeriet skal indledningsvis bemærke, at den foreslåede bestemmelse i straffelovens § 7, stk. 3, indebærer, at der i forhold til visse nærmere angivne tilfælde af seksuelt misbrug af børn skal være dansk straffemyndighed (jurisdiktion), selv om handlingen ikke er strafbar efter lovgivningen i gerningslandet. Der vil alene være dansk straffemyndighed efter den foreslåede § 7, stk. 3, i tilfælde, hvor gerningsmanden på gerningstidspunktet havde *dansk statsborgerskab* eller var *bosat her i landet*. Derfor kan der ikke drages de ovenfor nævnte paralleler til situationer, hvor det drejer sig om at straffe en person for handlinger foretaget i udlandet, selv om personen ikke har nogen tilknytning til domslandet.

Lovforslaget er udformet i overensstemmelse med anbefalingerne i delbetænkning nr. 1470/2006 fra Jurisdiktionsudvalget, og som der nærmere er redegjort for i lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 4, har Jurisdiktionsudvalget taget udgangspunkt i, at kravet om dobbelt strafbarhed er en grundlæggende betingelse for dansk straffemyndighed i forhold til handlinger fore-

taget i udlandet af personer med dansk tilknytning. Efter udvalgets opfattelse bør princippet derfor kun fraviges, hvis der foreligger særlige omstændigheder, eller der i øvrigt er et særligt behov herfor.

Som det fremgår af pkt. 5.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger, er Justitsministeriet enig med udvalget i, at der bør udvises forsigtighed i forhold til at fravige princippet om dobbelt strafbarhed som betingelse for at kunne straffe handlinger foretaget i udlandet af danske statsborgere eller personer, der er bosiddende her i landet.

I forhold til seksuel udnyttelse af børn er et særligt beskyttelsesbehov imidlertid anerkendt i en bred international sammenhæng i kraft af en række konventioner m.v., der i varierende grad forpligter de tiltrædende lande til at sikre beskyttelsen af børn mod seksuelt misbrug. En fravigelse af kravet om dobbelt strafbarhed ved nærmere angivne tilfælde af seksuelt misbrug af børn vil indebære, at personer med dansk tilknytning ikke vil kunne udnytte en eventuel manglende strafretlig regulering i udlandet, idet retsforfølgning vil kunne indledes i Danmark uafhængigt af, om forholdet er strafbart i gerningslandet. Med den foreslåede regulering vil Danmark således bidrage yderligere til de omfattende internationale bestræbelser på området.

Det nævnes i kronikken, at lovforslaget vil medføre, at en 16-årig dansk dreng vil kunne straffes her i landet, hvis han har haft samleje med en 14-årig pige under et ferieophold på Mallorca, selv om dette er lovligt efter spansk ret. Justitsministeriet kan herom henvise til lovforslagets almindelige bemærkninger, pkt. 5.2.1., hvorefter det er forudsat, at der i overensstemmelse med sædvanlig praksis meddeles tiltalefrafald, hvis der er tale om et frivilligt seksuelt forhold mellem to unge uden stor aldersforskel.