

# **Ændringsforslag**

til

## **Forslag**

til

# **FINANSLOV**

**for finansåret 2006**

## **Tekst og Anmærkninger**

**7. december 2005**



## Indholdsfortegnelse

§ 16. Indenrigs- og Sundhedsministeriet .....	4
Anmærkninger til tekstanmærkninger .....	6

## § 16. Indenrigs- og Sundhedsministeriet

### C. Tekstanmærkninger.

*Materielle bestemmelser.*

#### Af finansministeren

Ny tekstanmærkning.

Som ny tekstanmærkning indsættes:

"Nr. 120. ad § 16.91.01.

Finansministeren bemyndiges til efter orientering af Folketingets Finansudvalg at kunne nedsætte statstilskuddet til amtskommuner i 2006 med et beløb, der maksimalt kan udgøre forskellen mellem summen af de budgetterede nettodriftsudgifter i amtskommunerne i 2006 korri-geret for vedtagne tillægsbevillinger samt pålæg om nedsættelse af bevillinger på samme ud-giftsområde vedrørende 2006 til og med 15. februar 2006 og det niveau for nettodriftsudgifterne, som er lagt til grund i forbindelse med fastsættelsen af statstilskuddet til amtskommuner på § 16.91.01.

*Stk. 2.* Nedsættelsen af statstilskuddet vil kunne fordeles af indenrigs-og sundhedsministeren på amtskommuner på baggrund af amtskommunernes andel af det samlede statsgaranterede amtskommunale beskatningsgrundlag for 2006 eller på baggrund af den relative fordeling af amtskommunernes realvækst fra budget 2005 til 2006 korri-geret for vedtagne tillægsbevillinger mv. til og med 15. februar 2006 vedrørende 2006 eller som en kombination heraf.

*Stk. 3.* Størrelsen af den samlede tilskuds-nedsættelse, jf. stk. 1, og fordelingsnøglen for ned-sættelsen af statstilskuddet, jf. stk. 2, vil blive fastlagt på baggrund af en samlet vurdering af amtskommunernes budgetter korri-geret for vedtagne og pålagte nedsættelser d. 15. februar 2006.

*Stk. 4.* Indenrigs- og sundhedsministeren vil inden for et puljebeløb kunne meddele en amts-kommune hel eller delvis fritagelse for nedsættelsen af statstilskuddet efter stk. 2. Finansieringen af en sådan pulje vil ske med forhåndsbidrag fra amtskommunerne, som opkræves proportionalt med tilskuds-nedsættelsen efter stk. 2."

#### Af finansministeren

Ny tekstanmærkning.

Som ny tekstanmærkning indsættes:

"Nr. 121. ad § 16.91.11.

Finansministeren bemyndiges til efter orientering af Folketingets Finansudvalg at kunne nedsætte statstilskuddet til kommuner i 2006 med et beløb, der maksimalt kan udgøre forskellen mellem summen af de budgetterede nettoserviceudgifter i kommunerne i 2006 korri-geret for vedtagne tillægsbevillinger samt pålæg om nedsættelse af bevillinger på samme udgiftsområde vedrørende 2006 til og med 15. februar 2006 og det niveau for nettoserviceudgifterne, som er lagt til grund i forbindelse med fastsættelsen af statstilskuddet til kommuner på § 16.91.11.

*Stk. 2.* Nedsættelsen af statstilskuddet vil kunne fordeles af indenrigs-og sundhedsministeren på kommunerne på baggrund af kommunernes andel af det samlede statsgaranterede kommunale beskatningsgrundlag for 2006 eller på baggrund af den relative fordeling af kommunernes real-

vækst fra budget 2005 til 2006 korrigeret for vedtagne tillægsbevillinger mv. til og med 15. februar 2006 vedrørende 2006 eller som en kombination heraf.

*Stk. 3.* Størrelsen af den samlede tilskudsnedsettelse, jf. stk. 1, og fordelingsnøglen for nedsættelsen af statstilskuddet, jf. stk. 2, vil blive fastlagt på baggrund af en samlet vurdering af kommunernes budgetter korrigeret for vedtagne og pålagte nedsættelser d. 15. februar 2006.

*Stk. 4.* Indenrigs- og sundhedsministeren vil inden for et puljebeløb kunne meddele en kommune hel eller delvis fritagelse for nedsættelsen af statstilskuddet efter stk. 2. Finansieringen af en sådan pulje vil ske med forhåndsbidrag fra kommunerne, som opkræves proportionalt med tilskudsnedsettelsen efter stk. 2."

## Anmærkninger til tekstanmærkninger

### *Materielle bestemmelser.*

Ad tekstanmærkning nr. 120.

Tekstanmærkningen er ny.

Regeringen og amterne aftaler årligt de økonomiske rammer for amterne under ét for det efterfølgende år. På den baggrund fastsættes der et statsligt bloktilskud til amtskommunerne med henblik på at sikre balance mellem de samlede amtskommunale udgifter og indtægter.

Det samlede resultat af amternes budgetlægning for 2006 sammenholdt med aftaleforudsætningerne viser en aftaleoverskridelse i amterne under ét, hvilket indikerer et samlet finansieringsoverskud i den amtskommunale sektor.

Det aftalte udgiftsniveau i amterne er fastsat på baggrund af regeringens målsætning for det offentlige forbrug med henblik på at sikre en holdbar økonomisk udvikling under hensyntagen til den aktuelle konjunktursituation og overgangen til en ny kommunal struktur.

På baggrund af ovenstående hensyn bemyndiges finansministeren til - efter orientering af Folketingets Finansudvalg - samlet at kunne nedsætte statstilskuddet til amtskommuner på § 16.91.01 med et beløb, der maksimalt kan udgøre forskellen mellem summen af de budgetterede nettodriftsudgifter i amtskommunerne i 2006 korrigeret for vedtagne tillægsbevillinger samt pålæg om nedsættelse af bevillinger på serviceområdet til og med 15. februar 2006 vedrørende 2006 og det niveau for nettodriftsudgifterne, som er lagt til grund i forbindelse med fastsættelsen af statstilskuddet til amtskommunerne på § 16.91.01. Den nævnte orientering af Finansudvalget vil ske i form af et orienterende aktstykke, blandt andet indeholdende en orientering om resultatet af revurderingen af de amtskommunale budgetter samt regeringens eventuelle reaktion. Det skal understreges, at denne bemyndigelse skal ses i sammenhæng med de helt ekstraordinære forhold, der gør sig gældende i den kommunale økonomi i 2006 som følge af overgangen til en ny kommunal struktur. Bemyndigelsen for 2006 vil ikke danne præcedens for senere år.

I forbindelse med opgørelsen af beløbet vil der blive taget udgangspunkt i det aftalte udgiftsniveau for nettodriftsudgifterne, som fremgår af aftalen om amternes økonomi for 2006 (korrigeret for opgaveændringer, jf. Akt 195 af 24/6 2005), og som ligger til grund for fastsættelsen af statstilskuddet til amtskommunerne på § 16.91.01, sammenholdt med resultatet af amternes budgetlægning for 2006 korrigeret for vedtagne tillægsbevillinger samt pålæg om nedsættelse af bevillinger til og med 15. februar 2006 vedrørende 2006. Da det aftalte udgiftsniveau er fastsat i forhold til amterne, vil det opgjorte beløb skulle opregnes til landsniveau på baggrund af amternes andel af beskatningsgrundlaget.

Efter en eventuel beslutning om en reduktion er truffet, vil beløbet snarest muligt blive fratrukket overførslen til amtskommunerne. Reduktionen fordeles ligeligt på 12-delsraterne over de resterende måneder i året.

Nedsættelsen af statstilskuddet vil kunne fordeles mellem amtskommunerne på baggrund af amtskommunernes andel af det samlede amtskommunale beskatningsgrundlag (bloktilskudsnøglen) eller på baggrund af den relative fordeling af amtskommunernes realvækst fra budget 2005 til 2006 korrigeret for vedtagne tillægsbevillinger samt pålæg om nedsættelse af bevillinger til og med 15. februar 2006 vedrørende 2006 eller som en kombination heraf.

Muligheden for at fravige det generelle fordelingsprincip for bloktilskuddet skal give mulighed for at imødekomme en situation, hvor der er store forskelle amtskommunerne imellem for så vidt angår realvæksten efter korrektion for vedtagne tillægsbevillinger samt pålæg om nedsættelse af bevillinger.

Bemyndigelsen skal ses i sammenhæng med, at det i forlængelse af resultatet af budgetlægningen i amtskommunerne vil blive meddelt samtlige amtsråd, at der bør ske en revurdering af budgetlægningen for 2006, så det samlede resultat af budgetlægningen bliver i overensstemmelse med aftaleforudsætningerne for 2006.

Bemyndigelsen skal endvidere ses i lyset af, at der foretages en opstramning af de allerede eksisterende regler, hvorefter forberedelsesudvalgene har reguleringskompetencer i forhold til budgetterne for 2006, jf. Indenrigs- og Sundhedsministeriets bekendtgørelse nr. 876 af 16. september 2005 om regulering af væsentlige økonomiske dispositioner i amtskommuner, Hovedstadens Sygehusfællesskab, Hovedstadens Udviklingsråd, Bornholms, Frederiksberg og Københavns kommuner i 2006. Styrkelsen af forberedelsesudvalgene sker for yderligere at sikre, at de nye regioner får et godt og sundt økonomisk udgangspunkt i den nye kommunale struktur.

Indenrigs- og sundhedsministeren vil inden for et puljebeløb få mulighed for at meddele den enkelte amtskommune hel eller delvis fritagelse for tilskudsnedsettelsen. Finansieringen af en sådan pulje vil ske med forhåndsbidrag fra amtskommunerne, som opkræves proportionalt med tilskudsnedsettelsen. I det omfang fritagelsespuljen ikke udnyttes fuldt ud, vil det overskydende beløb blive tilbageført til amtskommunerne.

Det vil i forbindelse med udmeldingen af nedsættelse af overførslen til amtskommuner blive udmeldt, hvilke hensyn der vil indgå i en bedømmelse af, hvorvidt en amtskommune kan opnå fritagelse. Størrelsen af den pulje der, jf. stk. 4 afsættes til dispensationer fastsættes af indenrigs- og sundhedsministeren. Det forventes, at puljen maksimalt vil udgøre ca. 10 pct. af den samlede tilskudsnedsettelse.

Indenrigs- og sundhedsministeren vil i februar 2006 indkalde en opgørelse af amtskommunernes vedtagne tillægsbevillinger samt pålæg om nedsættelse af bevillinger for 2006 med henblik på at få fastlagt, i hvilket omfang amtsråd og forberedelsesudvalg har korrigeret budgetterne for 2006. Der vil blandt andet i forlængelse af indberetningerne i februar 2006 blive foretaget en evaluering af den økonomiske udvikling i amtskommunerne, og regeringen vil tage stilling til, om der er behov for at udnytte hjemlen til en regulering af statstilskuddet til amtskommunerne i 2006.

Da størrelsen af nedsættelsen i 2006 fastlægges på baggrund af en vurdering af den amtskommunaløkonomiske situation, vil finansministeren senere i 2006 kunne nedsætte den oprindeligt meddelte tilskudsreduktion. I så fald vil tilbageførslen til den enkelte amtskommune ske som en proportional nedsættelse af amtskommunens tilskudsreduktion.

Det samlede provenu for tilskudsreduktionen vil endvidere f.eks. kunne tilbageføres til regionerne i efterfølgende år, f.eks. 2007. I så tilfælde vil såvel størrelsen som fordelingsmetoden for tilbageførslen indgå i de regionaløkonomiske forhandlinger og hjemmel vil blive tilvejebragt på de årlige bloktilskudsaktstykker.

Den foreslåede bestemmelse indebærer en fravigelse af § 17 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, hvorefter bloktilskuddet til amtskommunerne fastsættes af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg.

I det omfang bloktilskudsreduktionen sker efter beskatningsgrundlag, vil det ske på basis af amtskommunens andel af det statsgaranterede amtskommunale beskatningsgrundlag for 2006. Nedsættelsen vil ske som en særskilt modregning i statstilskuddet og indebærer ikke afledte ændringer i udligningsberegninger m.v.

Såfremt det besluttes at fravige det generelle princip for fordeling af bloktilskuddet, og i stedet helt eller delvist basere reduktionen på den relative fordeling af amtskommunernes realvækst fra budget 2005 til 2006 (korrigeret), vil det indebære en fravigelse fra §17, stk. 5 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, hvorefter tilskuddet fordeles i forhold til den enkelte amtskommunes andel af det samlede amtskommunale beskatningsgrundlag.

I tilfælde af at bloktilskudsreduktionen fordeles på baggrund af realvæksten for enkelte amtskommuner, beregnes realvæksten som forskellen mellem amtskommunens budgetterede nettodriftsudgifter i 2006 korrigeret for vedtagne tillægsbevillinger samt pålæg om nedsættelse af bevillinger på serviceområdet til og med 15. februar 2006 vedrørende 2006 og amtskommunens

budgetterede nettodriftsudgifter i 2005 korrigeret for pris- og lønudviklingen, tekniske korrektioner mv., jf. bl.a. aftalen om amternes økonomi for 2006 og opgaveændringer fra 2005 til 2006, jf. DUT-princippet. Amtskommunerne vil i givet fald få oplyst den beregningsmæssige metode for reduktion af hver enkelt amtskommunes statstilskud.

Amtskommuner, der har en realvækst på nul eller derunder, vil vægte med nul i forbindelse med opgørelsen af den relative fordeling af nedsættelsen af overførslen til amtskommunerne. Københavns og Frederiksberg kommuner vil, hvor bloktilskudsreduktionen fordeles efter beskatningsgrundlag, indgå i opgørelsen med en andel af amternes realvækst korrigeret for vedtagne tillægsbevillinger samt pålæg om nedsættelse af bevillinger, som svarer til deres respektive andele af det amtskommunale beskatningsgrundlag. Fra den absolutte reduktion, der på baggrund heraf beregnes i deres amtskommunale statstilskud, trækkes et beløb svarende til eventuelle vedtagne tillægsbevillinger på de amtskommunale serviceområder til budgettet for 2006. I det tilfælde hvor bloktilskudsreduktionen fordeles efter realvæksten, vil Københavns og Frederiksberg kommuner indgå med 40 pct. af deres samlede realvækst korrigeret for vedtagne tillægsbevillinger på de amtskommunale serviceområder. Bornholms Regionskommune vil blive fordelt i en primær- og amtskommunal del, jf. de principper der er aftalt mellem KL og Amtsrådsforeningen.

Ad tekstanmærkning nr. 121.

Tekstanmærkningen er ny.

Regeringen og kommunerne aftaler årligt de økonomiske rammer for kommunerne under ét for det efterfølgende år. På den baggrund fastsættes der et statsligt bloktilskud til kommunerne med henblik på at sikre balance mellem de samlede kommunale udgifter og indtægter.

Det samlede resultat af kommunernes budgetlægning for 2006 sammenholdt med aftaleforudsætningerne viser en aftaleoverskridelse i kommunerne under ét, hvilket indikerer et samlet finansieringsoverskud i kommunerne.

Det aftalte udgiftsniveau i kommunerne er fastsat på baggrund af regeringens målsætning for det offentlige forbrug med henblik på at sikre en holdbar økonomisk udvikling under hensyntagen til den aktuelle konjunktursituation og overgangen til en ny kommunal struktur.

På baggrund af ovenstående hensyn bemyndiges finansministeren til - efter orientering af Folketingets Finansudvalg - samlet at kunne nedsætte statstilskuddet til kommuner på § 16.91.11 med et beløb, der maksimalt kan udgøre forskellen mellem summen af de budgetterede nettoserviceudgifter i kommunerne i 2006 korrigeret for vedtagne tillægsbevillinger samt pålæg om nedsættelse af bevillinger på serviceområdet til og med 15. februar 2006 vedrørende 2006 og det niveau for nettoserviceudgifterne, som er lagt til grund i forbindelse med fastsættelsen af statstilskuddet til kommunerne på § 16.91.11. Den nævnte orientering af Finansudvalget vil ske i form af et orienterende aktstykke, blandt andet indeholdende en orientering om resultatet af revurderingen af de kommunale budgetter samt regeringens eventuelle reaktion. Det skal understreges, at denne bemyndigelse skal ses i sammenhæng med de helt ekstraordinære forhold, der gør sig gældende i den kommunale økonomi i 2006 som følge af overgangen til en ny kommunal struktur. Bemyndigelsen for 2006 vil ikke danne præcedens for senere år.

I forbindelse med opgørelsen af beløbet vil der blive taget udgangspunkt i det aftalte udgiftsniveau for nettoserviceudgifterne, som fremgår af aftalen om kommunernes økonomi for 2006 (korrigeret for opgaveændringer, jf. Akt 195 af 24/6 2005), og som ligger til grund for fastsættelsen af statstilskuddet til kommunerne på § 16.91.11, sammenholdt med resultatet af kommuners budgetlægning for 2006 korrigeret for vedtagne tillægsbevillinger samt pålæg om nedsættelse af bevillinger til og med 15. februar 2006 vedrørende 2006. Da det aftalte udgiftsniveau er fastsat i forhold til KL-kommunerne, vil det opgjorte beløb skulle opregnes til landsniveau på baggrund af KL-kommunernes andel af beskatningsgrundlaget.

Efter en eventuel beslutning om en reduktion er truffet, vil beløbet snarest muligt blive fratrukket overførslen til kommunerne. Reduktionen fordeles ligeligt på 12-delsraterne over de resterende måneder i året.

Nedsættelsen af statstilskuddet vil kunne fordeles mellem kommunerne på baggrund af kommunernes andel af det samlede kommunale beskatningsgrundlag (bloktilskudsnøglen) eller



på baggrund af den relative fordeling af kommunernes realvækst fra budget 2005 til 2006 korri-  
geret for vedtagne tillægsbevillinger samt pålæg om nedsættelse af bevillinger til og med 15. fe-  
bruar 2006 vedrørende 2006 eller som en kombination heraf.

Muligheden for at fravige det generelle fordelingsprincip for bloktilskuddet skal give mulig-  
hed for at imødekomme en situation, hvor der er store forskelle kommunerne imellem for så vidt  
angår realvæksten efter korrektion for vedtagne tillægsbevillinger samt pålæg om nedsættelse af  
bevillinger.

Bemyndigelsen skal ses i sammenhæng med, at det i forlængelse af resultatet af budgetlæg-  
ningen i kommunerne vil blive meddelt samtlige kommunalbestyrelser, at der bør ske en revur-  
dering af budgetlægningen for 2006, så det samlede resultat af budgetlægningen bliver i over-  
ensstemmelse med aftaleforudsætningerne for 2006.

Bemyndigelsen skal endvidere ses i lyset af, at der foretages en opstramning af de allerede  
eksisterende regler, hvorefter sammenlægningsudvalgene har reguleringskompetencer i forhold  
til budgetter for 2006, jf. Indenrigs- og Sundhedsministeriets bekendtgørelse nr. 875 af 16. sep-  
tember 2005 om regulering af væsentlige økonomiske dispositioner i kommunerne i 2006. Styr-  
kelsen af sammenlægningsudvalgene sker for yderligere at sikre, at de nye kommuner får et sundt  
økonomisk udgangspunkt i den nye kommunale struktur.

Indenrigs- og sundhedsministeren vil inden for et puljeløb få mulighed for at meddele den  
enkelte kommune hel eller delvis fritagelse for tilskuds-nedsættelsen. Finansieringen af en sådan  
pulje vil ske med forhåndsbidrag fra kommunerne, som opkræves proportionalt med tilskuds-  
nedsættelsen. I det omfang fritagelsespuljen ikke udnyttes fuldt ud, vil det overskydende beløb  
blive tilbageført til kommunerne.

Det vil i forbindelse med udmeldingen af nedsættelse af overførslen til kommuner blive ud-  
meldt, hvilke hensyn der vil indgå i en bedømmelse af, hvorvidt en kommune kan opnå fritagelse.  
Størrelsen af den pulje der, jf. stk. 4 afsættes til dispensationer fastsættes af indenrigs- og sund-  
hedsministeren. Det forventes, at puljen maksimalt vil udgøre ca. 10 pct. af den samlede til-  
skuds-nedsættelse.

Indenrigs- og sundhedsministeren vil i februar 2006 indkalde en opgørelse af kommunernes  
vedtagne tillægsbevillinger samt pålæg om nedsættelse af bevillinger for 2006 med henblik på  
at få fastlagt, i hvilket omfang kommunalbestyrelser og sammenlægningsudvalg har korri-  
geret budgetterne for 2006. Der vil blandt andet i forlængelse af indberetningerne i februar 2006 blive  
foretaget en evaluering af den økonomiske udvikling i kommunerne, og regeringen vil tage stil-  
ling til, om der er behov for at udnytte hjemlen til en regulering af statstilskuddet til kommunerne  
i 2006.

Da størrelsen af nedsættelsen i 2006 fastlægges på baggrund af en vurdering af den kom-  
munaløkonomiske situation, vil finansministeren senere i 2006 kunne nedsætte den oprindeligt  
meddelte tilskudsreduktion. I så fald vil tilbageførslen til den enkelte kommune ske som en pro-  
portional nedsættelse af kommunens tilskudsreduktion.

Det samlede provenu for tilskudsreduktionen vil endvidere kunne tilbageføres til kommu-  
nerne i efterfølgende år, f.eks. 2007. I så tilfælde vil såvel størrelsen som fordelingsmetoden for  
tilbageførslen indgå i de kommunaløkonomiske forhandlinger og hjemmel vil blive tilvejebragt  
på de årlige bloktilskudsaktstykker.

Den foreslåede bestemmelse indebærer en fravigelse af § 10 i lov om kommunal udligning  
og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, hvorefter bloktilskuddet til kommunerne  
fastsættes af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg.

I det omfang bloktilskudsreduktionen sker efter beskatningsgrundlag, vil det ske på basis af  
kommunens andel af det statsgaranterede kommunale beskatningsgrundlag for 2006. Nedsættelsen  
vil ske som en særskilt modregning i statstilskuddet, og indebærer ikke afledte ændringer i ud-  
ligningsberegninger m.v.

Såfremt det besluttes at fravige det generelle princip for fordeling af bloktilskuddet, og i  
stedet helt eller delvist basere reduktionen på den relative fordeling af kommunernes realvækst  
fra budget 2005 til 2006 (korri-geret), vil det indebære en fravigelse fra §10, stk. 5 i lov om  
kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, hvorefter tilskuddet

fordeles i forhold til den enkelte kommunes andel af det samlede kommunale beskatningsgrundlag.

I tilfælde af at bloktilskudsreduktionen fordeles på baggrund af realvæksten for enkeltkommuner, beregnes realvæksten som forskellen mellem kommunens budgetterede nettoserviceudgifter i 2006 korrigeret for vedtagne tillægsbevillinger samt pålæg om nedsættelse af bevillinger på serviceområdet til og med 15. februar 2006 vedrørende 2006 og kommunens budgetterede nettoserviceudgifter i 2005 korrigeret for pris- og lønudviklingen, tekniske korrektioner, jf. bl.a. aftalen om kommunernes økonomi for 2006 og opgaveændringer fra 2005 til 2006, jf. DUT-princippet. Kommunerne vil i givet fald få oplyst den beregningsmæssige metode for reduktion af hver enkeltkommunes statstilskud.

Kommuner, der har en realvækst på nul eller derunder vil vægte med nul i forbindelse med opgørelsen af den relative fordeling af nedsættelsen af overførslen til kommunerne. Københavns og Frederiksberg kommuner vil, hvor bloktilskudsreduktionen fordeles efter beskatningsgrundlag, indgå i opgørelsen med en andel af KL-kommunernes realvækst korrigeret for vedtagne tillægsbevillinger samt pålæg om nedsættelse af bevillinger, som svarer til deres respektive andele af det primærkommunale beskatningsgrundlag. Fra den absolutte reduktion, der på baggrund heraf beregnes i deres primærkommunale statstilskud, trækkes et beløb svarende til eventuelle vedtagne tillægsbevillinger på de primærkommunale serviceområder til budgettet for 2006. I det tilfælde hvor bloktilskudsreduktionen fordeles efter realvæksten, vil Københavns og Frederiksberg kommuner indgå med 60 pct. af deres samlede realvækst korrigeret for vedtagne tillægsbevillinger på de primærkommunale serviceområder. Bornholms Regionskommune vil blive fordelt i en primær- og amtskommunal del, jf. de principper der er aftalt mellem KL og Amtsrådsforeningen.