

Betænkning afgivet af Kommunaludvalget den 18. maj 2006

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om kommunal indkomstskat

(Omlægning og forenklinger i indkomstskattereglerne som led i udmøntningen af aftalen om en kommunal finansieringsreform)

[af indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen)]

1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 29. marts 2006 og var til 1. behandling den 6. april 2006. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Kommunaludvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og indenrigs- og sundhedsministeren sendte den 24. marts 2006 dette udkast til udvalget, jf. alm. del - bilag 123. Den 30. marts 2006 sendte indenrigs- og sundhedsministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 7 spørgsmål til indenrigs- og sundhedsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, DF, KF og RV) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* i udvalget (S, SF og EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.

Socialdemokratiets og Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget har været kritiske over for resultatet af regeringens forhandlinger om udmøntning af de økonomiske og lovgivningsmæssige konsekvenser af kommunalreformens omfattende opgaveændringer sammenbygget med et ændret tilskuds- og udligningssystem. Den efterfølgende høring samt udvalgsbehandlingen i Folketingets Kommunaludvalg har på alle måder bekræftet dette kritiske udgangspunkt. Der henvises til betænkningsbidrag til hovedforslaget, L 194 om kommunal udligning og generelle tilskud.

Lovforslaget er et element i den samlede opfølgning af kommunalreformen. S og SF er imod nedlæggelsen af amterne, der bl.a. vil betyde en mindre effektiv udligning, hvorfor S og SF ved en samlet behandling af hovedforslag og konsekvensændringer, ville have stemt imod lovforslaget. Men S og SF ville ikke som udgangspunkt modsætte sig, at Folketingets flertal (V, DF og KF) får mulighed for at gennemføre de nødvendige konsekvensændringer.

Imidlertid har regeringen valgt at indbygge en i øvrigt ubegrundet ændring af reglerne for døkningsafgift i lovforslaget. Det anførte argument for disse ændringer er, at man derved laver en harmonisering af reglerne. Dette er imidlertid på ingen måde tilfældet – tværtimod. Der er tale om at sikre offentlige ejendomme en anden og lempeligere beskatning end ejendomme anvendt til erhverv. Dette synes aldeles ubegrundet, hvorfor S og SF stemmer imod lovforslaget ved den endelige behandling.

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Erling Bonnesen (V) Troels Christensen (V) Flemming Damgaard Larsen (V)
Leif Mikkelsen (V) Jens Vibjerg (V) Poul Nødgaard (DF) fmd. Kristian Thulesen Dahl (DF)
Christian Wedell-Neergaard (KF) nfmd. Allan Niebuhr (KF) Pia Gjellerup (S) Ole Stavad (S)
Arne Toft (S) Magnus Heunicke (S) Margrethe Vestager (RV) Ole Glahn (RV)
Kristen Touborg (SF) Line Barfod (EL)

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Fólkaflokkurin (FF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 190**Bilagsnr. Titel**

- | | |
|---|---|
| 1 | Høringsnotat, fra indenrigs- og sundhedsministeren |
| 2 | Høringssvar, fra indenrigs- og sundhedsministeren |
| 3 | Svarfrist for spørgsmål til ministeren er fastsat til 25/4-06 |
| 4 | Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget |
| 5 | 1. udkast til betænkning |

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 190**Spm.nr. Titel**

- | | |
|---|--|
| 1 | Spm. om redegørelse for provenutabet og om forenklingen står mål hermed i forslaget om forenkling af metoden med fordeling af selskabsskatten, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå |
| 2 | Spm. om ministeren fremsætter ændringsforslag om at genetablere adgangen til kommunernes frie valg af indkomstskattegrundlag, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå |
| 3 | Spm. om beskrivelse af en kommune, der oplever en dobbelt så høj vækst som det statsgaranterede indkomstskattegrundlag, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå |
| 4 | Spm. om det er korrekt, at kommuner, der oplever en højere vækst end det statsgaranterede indkomstskattegrundlag, vil miste indtægter som følge af begrænsning af efterreguleringerne, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå |
| 5 | Spm. om beregning af indkomstgrundlaget, der indgår i udligningen, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå |
| 6 | Spm. om, hvordan modellen for compensation til folkekirken for det beregnede provenutab på 75 mio. kr. gennemføres, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå |
| 7 | Spm. om, hvorledes det forholder sig i skattesager, hvis det viser sig, at staten ikke får lignet inden 2 år, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå |