



12. januar 2006  
F6

## Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 24. januar 2006

1. Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN i 1. halvår 2006 *side 2*  
*Præsentation*
2. Stabilitets- og Vækstpagten
  - a. Vurdering af opdaterede konvergens- og stabilitetsprogrammer for Finland, Tjekkiet, Slovakiet, Ungarn, Danmark og Sverige *side 23*  
*Rådskonklusioner*
  - b. Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Storbritannien *side 40*
3. Forberedelse af Det Europæiske Råd (23.-24. marts 2006)
  - a. Lissabon-strategien. Kommissionens årlige fremskridtsrapport *side 44*  
*Præsentation*
  - b. Rapport om kvaliteten af de offentlige finanser *side 45*  
*Rådskonklusioner*
4. Skat – Direktiv om nedsat moms *side 47*  
KOM(2003)397
5. Energi *side 59*  
*Opfølgning på ECOFIN den 6. december 2005*

**Dagsordenspunkt 1: Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN i 1. halvår 2006**

*Resumé: Det nye formandskab (Østrig) ventes på rådsmødet (ECOFIN) den 24. januar 2006, som det er normal praksis, at fremlægge sit arbejdsprogram for formandskabet vedrørende ECOFIN's arbejde.*

**Baggrund og Indhold**

ECOFIN-arbejdsprogrammet for det østrigske formandskab tager udgangspunkt i Irland og de efterfølgende fem formandskabers flerårige strategiske program for 2004-2006 og i det fælles etårige arbejdsprogram, som Østrig og Finland har udarbejdet i overensstemmelse med Sevilla-konklusionerne fra 2002. Østrig har ikke offentliggjort et selvstændigt program for ECOFIN's arbejde i 1. halvår af 2006. Kommissionen har udarbejdet sit lovgivnings- og arbejdsprogram for 2006, herunder for ECOFIN's arbejde.

Formandskabet ventes at have følgende overordnede prioriteter for Rådet (ECOFIN)'s arbejde:

1. Økonomisk-politisk koordination
2. EU's budget og de finansielle perspektiver
3. Bedre regulering
4. Finansielle tjenesteydelser
5. Skatter og afgifter
6. Det globale Europa
7. Øvrige

1. Økonomisk-politisk koordination

Med reformen af Stabilitets- og Vækstpagten og den relancerede Lissabon-strategi – godkendt af Det Europæiske Råd i marts 2005 – blev rammerne for det fremtidige økonomisk-politiske samarbejde i Europa fastlagt.

ECOFIN ventes at fortsætte *implementeringen af den reformerede Stabilitets- og Vækstpagt*, herunder en styrkelse af det økonomiske og budgetmæssige statistiske grundlag. Der ventes i den multilaterale overvågningsproces at blive lagt vægt på at sikre en stabilitetsorienteret finanspolitik og gennemførelse af strukturreformer i Europa.

ECOFIN ventes i 1. halvår af 2006 at behandle en række sager i relation til *proceduren for uforholdsmæssigt store underskud* for en række medlemslande. På de første tre møder i 2006 ventes ECOFIN ligeledes at behandle og vedtage udtalelser om medlemslandenes opdaterede *stabilitets- og konvergensprogrammer*.

På basis af de nationale reformprogrammer ventes ECOFIN i samarbejde med Kommissionen at følge op på de *overordnede økonomisk-politiske retningslinier (2005-2008)*, der udgør en del af de integrerede retningslinier. ECOFIN vil i tilknytning hertil og som led i forberedelsen af forårstopmødet udarbejde et "key issues"

papir indeholdende forslag til fremadrettede prioriteringer i forhold til de overordnede økonomisk-politiske retningslinier og de nationale reformprogrammer. Dette ventes at ske på møderne i februar og marts 2006.

ECOFIN ventes ligeledes som led i forberedelsen af forårstopmødet at skulle behandle Kommissionens årlige rapport om *Lissabon-strategien*, herunder vurdere behovet for eventuelle justeringer af strategien med henblik på at nå dens mål.

Under det østrigske formandskab ventes ECOFIN endvidere at evaluere og følge op på det europæiske vækstinitiativ samt på baggrund af rapporter forberedt af den Økonomisk-Politiske Komité (EPC) at vedtage konklusioner om hhv. kvaliteten af de offentlige finanser og de budgetmæssige udfordringer ved den aldrende befolkning. ECOFIN ventes ligeledes at drøfte en rapport om de offentlige finanser 2006.

Det østrigske og finske formandskab ventes endelig i det kommende år at ville sætte større fokus på interaktionen mellem Eurogruppen og ECOFIN og på at sikre en god koordination på det økonomisk-politiske område i forhold til øvrige rådsformationer.

## 2. EU's budget og de finansielle perspektiver

Der vil under det østrigske formandskab skulle følges op på den politiske aftale om de *finansielle perspektiver 2007-2013*, der blev indgået på mødet i Det Europæiske Råd i december 2005. I den forbindelse vil der skulle indgås en ny interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen, der indeholder de endelige udgiftsrammer for 2007-2013 og regler for midlernes implementering i den årlige budgetprocedure. Der vil desuden skulle vedtages en ny beslutning om fællesskabets indtægter. Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) er ansvarlig for sagen om de finansielle perspektiver, men den har tidligere flere gange været drøftet i ECOFIN, som har en særlig interesse for sagen.

Kommissionen ventes på rådsmødet i maj 2006 at præsentere ECOFIN for et foreløbigt udkast til prioriteterne for EU's budget for 2007 inden for rammerne af de nye finansielle perspektiver og de fastlagte retningslinier for budgettet. Den endelige aftale om budgettet for 2007 ventes indgået under det finske formandskab.

Det østrigske og finske formandskab ventes at arbejde for at implementere EU's budget for 2006 i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og målet om "merværdi" for Europa. Det østrigske formandskab ventes ligeledes at sætte fokus på kontrol og bekæmpelse af svig med henblik på en forbedring af budgetgennemførelsen i EU. ECOFIN vedtog på rådsmødet i november 2005 konklusioner om Kommissionens køreplan for indførelsen af en integreret struktur for intern kontrol med gennemførelsen af EU's budget. ECOFIN ventes at følge op på konklusionerne i løbet af 2006. Hvad angår det fortsatte arbejde med Kommissionens køreplan, herunder implementeringen af en mere detaljeret handlingsplan, har ECOFIN lagt op til en drøftelse heraf i

tilknytning til behandlingen af Revisionsrettens årsberetning for regnskabsåret 2004 (dechargeproceduren). Det ventes at ske på mødet i marts. Endelig ventes de lovgivningsmæssige procedurer vedrørende ændringen af finansforordningen for EU's budget afsluttet under det østrigske formandskab.

### 3. Bedre regulering

Det østrigske formandskab ventes – i tæt samarbejde med Kommissionen og Europa-Parlamentet – at fortsætte arbejdet i Rådet (ECOFIN) og Rådet (konkurrenceevne) med bedre regulering. Arbejdet tager udgangspunkt i de seks formandskabers (Irland, Nederlandene, Luxembourg, UK, Østrig og Finland) ”fælles initiativpapir om reform af reguleringen” fra december 2004. Det ventes, at formandskabet vil fokusere på fortsat styrkelse af konsekvensvurderinger, styrkelse af forenklingsprogrammet, risikobaseret regulering og alternativer til traditionel regulering.

Det ventes, at det østrigske formandskab bl.a. vil fremme den horisontale brug af konsekvensvurderinger i den lovgivningsmæssige procedure og følge den eksterne vurdering af Kommissionens konsekvensvurderingssystem, der offentliggøres primo 2006. Kommissionen ventes ligeledes med opbakning fra formandskabet at fortsætte arbejdet med udvikling af kvantitative mål og med at integrere en fælles metode til måling af administrative byrder i de reviderede retningslinier vedr. konsekvensvurderinger. Derudover ventes en evaluering af omkostningerne ved at implementere fællesskabsprogrammer på EU og nationalt niveau.

### 4. Finansielle tjenesteydelser

For så vidt angår det finansielle område ventes ECOFIN i 1. halvår af 2006 at fortsætte arbejdet med implementering af handlingsplanen for de finansielle markeder samt at følge op på Kommissionens hvidbog vedr. den fremtidige politik for finansielle tjenesteydelser for perioden 2005-2010 præsenteret på ECOFIN i december 2005. Formandskabet ventes ligeledes at behandle direktiv for betalinger i det indre marked samt at fokusere på forbedring af virksomhedernes markedsadgang i forhold til værdipapirafvikling og grænseoverskridende fusioner og virksomhedsopkøb i den finansielle sektor.

Der ventes endvidere på ECOFIN en drøftelse om forbedret styring af finansielle kriser på baggrund af en rapport om krisesimulering, en gennemgang af direktivet om indskydergaranti samt fokus på konvergens i tilsynspraksis.

Det østrigske og finske formandskab ventes derudover at bakke op om undersøgelserne af, hvordan der kan sikres generel og effektiv adgang for offentligheden til EU's detailhandel inden for den finansielle sektor, herunder ved forbedret informationskvalitet og introduktion af harmoniserede produktstandarder.

Endelig ventes ECOFIN at fortsætte indsatsen i forhold til bekæmpelse af terrorfinansiering og hvidvask af penge.

## 5. Skatter og afgifter

Det østrigske formandskab ventes at fortsætte arbejdet med forenkling og modernisering af afgiftssystemet samt med bekæmpelse af skattesvig. Der ventes på ECOFIN i 1. halvår af 2006 bl.a. en drøftelse af en række allerede fremsatte momsrelaterede forslag, herunder direktivet om nedsat moms, beskatning af grænseoverskridende salg af tjenesteydelser til private (B2C) og virksomheder (B2B), forenkling af momsregler (One Stop Shop mv.), ændring af direktiv om E-handel og rationalisering af artikel 27 undtagelser i 6. momsdirektiv.<sup>1</sup> Det ventes endvidere at ECOFIN vil blive præsenteret for en rapport fra en momskonference, der afholdes den 6.-7. februar 2006 i Wien. Adfærdskodeksgruppen ventes også at afrapportere til ECOFIN i 1. halvår 2006.

Det østrigske formandskab ventes ligeledes at fortsætte arbejdet med en fælles konsolideret skattebase for virksomheder.

Endelig ventes det østrigske formandskab at ville fremme en diskussion om forlængelse af fællesskabshandlingsprogrammet til forbedring af afgiftssystemerne i det indre marked ("Fiscalis-programmet").

## 6. Det globale Europa

Det østrigske og finske formandskab ventes at fortsætte drøftelserne om, hvordan man – på europæisk såvel som globalt plan – håndterer mulighederne og udfordringerne ved globalisering. Der vil blive fokuseret på, dels hvordan effektive politiktiltag kan ruste Europa til den globale konkurrence på en sådan måde, at alle får del i globaliseringens fordele, dels hvordan der på globalt niveau kan sikres en balanceret udvikling i forskellige økonomiske regioner. Det ventes ligeledes, at den internationale økonomiske situation samt EU-USA samarbejdet vil blive sat på dagsordenen i 1. halvår 2006 i forskellige globale fora, herunder i forbindelse med møder i ASEM (Asien-Europa møde) og FEMIP (Euro-Middelhavs investeringsfacilitet).

## 7. Øvrige

### *Den Europæiske Investeringsbank (EIB)*

Kommissionen og EIB ventes at fremsætte et forslag primo 2006 vedrørende fornyelse af EIB's generelle eksterne lånemandat og forordningen om udstedelse af fællesskabsgarantier. Forslaget ventes behandlet på møderne i maj og juni 2006.

Det ventes ligeledes, at det østrigske og finske formandskab i lyset af den seneste økonomiske udvikling og finansielle behov vil sætte fokus på EIB's forskellige låneinstrumenter, herunder på initiativer vedrørende forskning og udvikling, energieffektivitet og risikovillig kapital til små og mellemstore virksomheder.

---

<sup>1</sup> I henhold til artikel 27, stk. 1, i Rådets sjette direktiv 77/388/EØF af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter - Det fælles merværdiafgiftssystem: ensartet beregningsgrundlag, kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at indføre særlige foranstaltninger, der fraviger bestemmelserne i direktivet, for at forenkle afgiftsopkrævningen eller for at undgå visse former for svig eller unddragelse.

#### *Udvidelse af euroområdet*

Kommissionen og Den Europæiske Centralbank (ECB) ventes at fremlægge en konvergensrapport om medlemslandene uden for euroområdet (eksklusiv Danmark og Storbritannien) i juni 2006. Det østrigske og finske formandskab vil følge op herpå, herunder på analyserne af om medlemslandene opfylder adgangskravene.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Præsentationen af det Østrigske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram har ikke statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Det østrigske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

#### **Holdning**

##### *Dansk holdning*

Fra dansk side kan man generelt støtte det østrigske formandskabs arbejdsprogram for Rådet (ECOFIN) i 1. halvår af 2006.

##### *Andre landes holdninger*

Rådet ventes at udtrykke generel støtte til formandskabets arbejdsprogram for Rådet (ECOFIN) i 1. halvår af 2006.

## Bilag

## Oversigt over løbende ECOFIN-sager og initiativer

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
<p>Det østrigske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram</p>	<p>Det østrigske formandskab ventes at fremlægge sit arbejdsprogram for det økonomiske og finansielle område på ECOFIN den 24. januar 2006.</p> <p>Kommissionen offentliggjorde sit arbejdsprogram for 2006 ultimo oktober 2005, herunder for ECOFIN's arbejde.</p>
<p>De overordnede økonomisk-politiske retningslinier</p> <p>Traktatens artikel 99 EF (kvalificeret flertal)</p>	<p>Den centrale procedure i den økonomisk-politiske samordning i EU. Processen følger den nye koordinationsprocedure, hvorefter Rådet på baggrund af Det Europæiske Råds konklusioner skal vedtage ”et sæt integrerede retningslinier bestående af to elementer: de overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) og retningslinierne for beskæftigelsen (EG). Da BEPG er det generelle instrument for samordning af de økonomiske politikker, bør de fortsat omfatte hele viften af makro- og mikroøkonomiske politikker og beskæftigelsespolitikkerne, for så vidt der er et samspil mellem disse og de økonomiske politikker; BEPG skal sikre den generelle økonomiske sammenhæng mellem strategiens tre dimensioner.” Dette er et led i midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien, der blev gennemført på forårstopmødet i marts 2005, hvor det bl.a. blev besluttet, at reorganisere hele strategien efter en treårig cyklus, inklusive den samlede pakke af retningslinier bestående af BEPG’erne og EG’erne. Den første periode i den nye cyklus er 2005-2008.</p> <p>Som en del af de integrerede retningslinier blev BEPG’erne for 2005-2008 udarbejdet af ECOFIN i første halvår af 2005. Retningslinierne blev forelagt Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005 og endeligt vedtaget af ECOFIN den 12. juli 2005.</p> <p>På basis af de nationale reformprogrammer ventes ECOFIN i samarbejde med Kommissionen at følge op på BEPG i 1. halvår 2006. ECOFIN vil i tilknytning hertil og som led i forberedelsen af forårstopmødet udarbejde et ”key issues” papir indeholdende forslag til fremadrettede prioriteringer i forhold til de overordnede økonomisk-politiske retningslinier og de nationale reformprogrammer. Dette ventes at ske på møderne i februar og marts 2006.</p>

<p>Traktatens artikel 104 EF (kvalificeret flertal; Forordning 1466/97 og 1467/97 om Stabilitets- og Vækstpagten)</p>	<p>Proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud og Stabilitets- og Vækstpagten.</p> <p>Eurolandene afleverer stabilitetsprogrammer og de øvrige medlemslande konvergensprogrammer. Opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer ventes behandlet af ECOFIN på møderne den 24. januar, 14. februar og 14. marts 2006.</p> <p>ECOFIN opnåede på et møde den 20. marts 2005 enighed om en aftale om 'forbedring af implementeringen af Stabilitets- og Vækstpagten' i form af en rapport, som efterfølgende blev endosseret på Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005. Rapporten er herefter udmøntet i konkrete justeringer af Pagtens forordninger mv. Rådets forordninger nr. 1466/97 og 1467/97, som ændret ved Rådets forordninger 1055/2005 og 1056/2005, blev endelig godkendt den 27. juni 2005.</p> <p>Den reviderede adfærdskodeks for stabilitets- og konvergensprogrammer blev godkendt i ECOFIN den 10. oktober 2005.</p> <p>ECOFIN ventes i det kommende halvår at fortsætte implementeringen af den reformerede Stabilitets- og Vækstpagt, herunder en styrkelse af det økonomiske og budgetmæssige statistiske grundlag samt behandling af spørgsmål om proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for nogle medlemslande.</p> <p>ECOFIN ventes ligeledes at drøfte spørgsmålet om kvaliteten af de offentlige finanser, de budgetmæssige udfordringer ved den aldrende befolkning samt behandle en rapport om de offentlige finanser 2006.</p>
<p>Samarbejde om økonomisk politik – løbende</p> <p>Traktatens artikel 99 EF (kvalificeret flertal)</p>	<p>ECOFIN drøftede 17. februar og 8. marts 2005 Kommissionens synteserapport vedr. Lissabon-strategien som et led i ECOFIN's bidrag til Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005. Konklusionerne fra topmødet fremhæver nødvendigheden af at effektivisere og rationalisere de årlige strukturpolitiske afrapporteringer således, at medlemsstaterne udarbejder ét nationalt reformprogram, der både inkluderer de strukturpolitiske initiativer, landet <i>har</i> taget, og dem det påtænker at tage i fremtiden.</p> <p>ECOFIN har på rådsmødet den 6. december 2005 – på baggrund af en rapport fra Den Økonomisk-Politiske Komité (EPC) – drøftet indholdet af og den videre proces for de nationale reformprogrammer, forberedt af medlemsstaterne. De nationale reformprogrammer ventes også drøftet i ECOFIN i 1.</p>



	<p>halvår 2006, jf. ovenfor.</p> <p>ECOFIN ventes endvidere som led i forberedelsen af forårstopmødet 2006 at skulle behandle Kommissionens årlige rapport om Lissabon-strategien, herunder vurdere behovet for eventuelle justeringer af strategien med henblik på at nå dens mål.</p>
<p>Samarbejde om økonomiske reformer (Cardiff-processen)</p>	<p>ECOFIN godkendte den 18. januar 2005 EPC's årlige rapport om strukturreformer, som er udarbejdet bl.a. på baggrund af medlemslandenes Cardiff-rapporter. Rapporten blev fremsendt til Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005.</p> <p>Som en konsekvens af DER's beslutning om at effektivisere og rationalisere de årlige strukturpolitiske afrapporteringer vil de elementer, der hidtil har indgået i Cardiff-rapporten fremover være en integreret del af de nationale reformprogrammer, jf. ovenfor.</p>
<p>Makroøkonomisk dialog (Køln-processen)</p>	<p>Møde med deltagelse af repræsentanter fra ECOFIN, Rådet (social- og arbejdsministre), ECB og arbejdsmarkedets parter. Dialogen ventes at blive afholdt i forbindelse med ECOFIN den 14. marts 2006.</p>
<p>Vækstinitiativet ("European Action Plan for Growth")</p>	<p>ECOFIN vedtog den 25. november 2003 sin endelige rapport om initiativet til at støtte vækst og integration ved at styrke rammevilkårene og øge de samlede investeringer og den private sektors deltagelse i transeuropæiske netværk og større forsknings- og udviklingsprojekter ("European Action Plan for Growth"). Rapporten blev fremsendt til Det Europæiske Råd i december 2003, der endosserede vækstinitiativet, herunder det såkaldte "quick start" program, og opfordrede Den Europæiske Investeringsbank (EIB), Kommissionen, de relevante rådsformationer og medlemslandene til at bidrage til at sikre "quick start" programmets gennemførelse.</p> <p>ECOFIN vedtog den 8. marts 2005 konklusioner, der noterer, at flere medlemslande har gennemført nationale tiltag og medlemslandene opfordredes bl.a. til fortsat at forfølge tiltag, gennem budgetplanlægning og forbedring af ikke-finansielle betingelser for investeringer. Konklusionerne blev forelagt Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005.</p> <p>ECOFIN ventes i 1. halvår 2006 at evaluere og følge op på det europæiske vækstinitiativ.</p>
<p>Budgetsager</p>	<p>EU's budget for 2007: Kommissionen ventes på rådsmødet i maj 2006 at præsentere ECOFIN for et foreløbigt udkast til</p>

	<p>prioriteterne for EU's budget for 2007 inden for rammerne af de nye finansielle perspektiver og de fastlagte retningslinier for budgettet. Den endelige aftale om budgettet for 2007 ventes indgået under det finske formandskab.</p> <p>De finansielle perspektiver 2007-2013: Der vil under det østrigske formandskab skulle følges op på den politiske aftale om de finansielle perspektiver 2007-2013, der blev indgået på mødet i Det Europæiske Råd i december 2005. I den forbindelse vil der skulle indgås en ny interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen, der indeholder de endelige udgiftsrammer for 2007-2013 og regler for midlernes implementering i den årlige budgetprocedure. Der vil desuden skulle vedtages en ny beslutning om fællesskabets indtægter. Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) er ansvarlig for sagen om de finansielle perspektiver, men den har tidligere flere gange været drøftet i ECOFIN, som har en særlig interesse for sagen.</p> <p>ECOFIN vedtog på rådsmødet den 8. november 2005 konklusioner om Kommissionens køreplan for indførelsen af en integreret struktur for intern kontrol med gennemførelsen af EU's budget. ECOFIN ventes fortsat at sætte fokus på kontrol og bekæmpelse af svig med henblik på en forbedring af budgetgennemførelsen i EU, herunder at følge op på konklusionerne i løbet af 2006. Hvad angår det fortsatte arbejde med Kommissionens køreplan, herunder implementeringen af en mere detaljeret handlingsplan, har ECOFIN lagt op til en drøftelse heraf i tilknytning til behandlingen af Revisionsrettens årsberetning for regnskabsåret 2004 (dechargeproceduren). Det ventes at ske på mødet i marts. Endelig ventes de lovgivningsmæssige procedurer vedrørende ændringen af finansforordningen for EU's budget afsluttet under det østrigske formandskab.</p>
Finansiering af udviklingsbistand	<p>Opfyldelse af FN's mål for ulandsbistand og supplerende forslag til finansiering af ulandsbistand har gentagne gange været drøftet på ECOFIN i 2005. Drøftelserne har været et led i EU's forberedelse forud for FN's topmøde i september 2005, hvor stats- og regeringsledere mødtes for at gøre status over opfyldelsen af 2015-Målene. Man blev enige om en bruttopakke af initiativer, som EU-landene kan bruge som en fælles referenceramme, men hvor alle lande ikke behøver at deltage aktivt i alle delelementer. De forskellige finansieringsmekanismer skal ses som et supplement til landenes nuværende ODA (official development aid) i et forsøg på at øge den samlede udviklingsbistand med henblik på at nå 2015-Målene fastlagt på FN's topmøde i 2000.</p>

	<p>Det østrigske formandskab har ikke lagt op til en drøftelse af emnet på ECOFIN i 1. halvår 2006.</p>
Den Europæiske Investeringsbank (EIB)	<p>Kommissionen og EIB ventes at fremsætte et forslag primo 2006 bl.a. vedrørende fornyelse af EIB's generelle eksterne lånemandat. Forslaget ventes behandlet på møderne i maj og juni 2006.</p>
Udvidelse af euroområdet	<p>Kommissionen og Den Europæiske Centralbank (ECB) ventes at fremlægge en konvergensrapport om medlemslandene uden for euroområdet (eksklusiv Danmark og Storbritannien) i juni 2006. Det østrigske og finske formandskab ventes følge op herpå, herunder på analyserne af om medlemslandene opfylder adgangskravene.</p>
Bedre regulering	<p>ECOFIN ventes i 1. halvår af 2006 at fortsætte arbejdet med bedre regulering som et led i de seks formandskabers (Irland, Nederlandene, Luxembourg, UK, Østrig og Finland) initiativ fra december 2004.</p> <p>Det ventes, at formandskabet vil fokusere på fortsat styrkelse af konsekvensvurderinger, styrkelse af forenklingsprogrammet, risikobaseret regulering og alternativer til traditionel regulering samt bl.a. vil fremme den horisontale brug af konsekvensvurderinger i den lovgivningsmæssige procedure og følge den eksterne vurdering af Kommissionens konsekvensvurderingssystem, der offentliggøres primo 2006.</p> <p>Kommissionen ventes ligeledes med opbakning fra formandskabet at fortsætte arbejdet med udvikling af kvantitative mål og med at integrere en fælles metode til måling af administrative byrder i de reviderede retningslinier vedr. konsekvensvurderinger. Derudover ventes en evaluering af omkostningerne ved at implementere fællesskabsprogrammer på EU og nationalt niveau.</p>
Globalisering	<p>I forbindelse med uformelt økonomi- og finansministtermøde den 9.-10. september 2005 bad ministrene om en rapport om globalisering, som særligt skulle behandle 1) øget fleksibilitet på arbejdsmarkedet gennem yderligere reformer, 2) fuldførelse af det indre marked, herunder for så vidt angår serviceydelser, 3) yderligere reguleringsmæssige reformer, og 4) øget eksternt handelsåbenhed.</p> <p>Rapporten udarbejdet af Den Økonomisk-Politiske Komité (EPC) blev fremlagt for ECOFIN ved mødet den 6. december 2005. Der blev i den forbindelse vedtaget konklusioner om</p>

	<p>håndtering af udfordringerne ved globalisering.</p> <p>ECOFIN ventes at fortsætte drøftelserne vedrørende globalisering i løbet af 2006. Det transatlantiske samarbejde på det økonomiske område ventes som led heri sat på ECOFIN's dagsorden i juni 2006 forud for EU-USA-topmødet.</p>
Statistik	<p>ECOFIN vedtog den 2. juni 2004 konklusioner vedr. bedre kvalitet af og styrkede rammer for produktion af ØMU- og EU-statistik. Endvidere vedtog ECOFIN den 17. februar 2005 konklusioner på baggrund af Kommissionens meddelelse om europæisk strategi for ledelse og ansvar vedr. statistik for offentlige finanser. ECOFIN fulgte den 7. juni 2005 op på drøftelserne og vedtog rådskonklusioner, der i store træk hilser Kommissionens forslag til ændring af forordning (EF) nr. 3605/93 for så vidt angår kvaliteten af den statistiske data til brug ved proceduren for uforholdsmæssigt store underskud velkommen.</p> <p>Der blev på ECOFIN den 8. november 2005 opnået politisk enighed om forslag til forordning til ændring af forordning 3605/93 – herunder tre annekser – og vedtaget konklusioner vedrørende kvaliteten af statistiske data, prioritering af statistiske behov, Udvalget for Penge- Kreditmarkeds- og Betalingsbalancestatistik (CMFB), Eurostats uafhængighed og Statusrapport om Informationskravene i ØMU'en. Der blev ligeledes opnået enighed om et mandat for en ny rådgivende "høj-niveau" gruppe med henblik på at fremme Eurostats uafhængighed, integritet og pålidelighed.</p> <p>Det ventes, at der fortsat under det østrigske formandskab vil være fokus på en styrkelse af det økonomiske og budgetmæssige statistiske grundlag, jf. ovenfor.</p>

## Skatteområdet

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
<p>Skattepakken - består af (1), (2) og (3) jf. nedenfor</p> <p>Traktatens artikel, 94EF (enstemmighed)</p>	<p>EU-landene indgik den 1. december 1997 principaftale om skattepakken, dvs.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Beskatning af opsparing</li> <li>- Beskatning af renter og royalties og</li> <li>- Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning.</li> </ul> <p>ECOFIN vedtog den 3. juni 2003 skattepakken (rentebeskatningsdirektivet og rente-/royaltydirektivet samt en rådsresolution om rentebeskatning og adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning).</p>
<p>(1) Beskatning af opsparing Forslag (KOM(2001)400) af 18. juli 2001.</p> <p>Direktiv 2003/48/EF</p> <p>Traktatens artikel 94EF (enstemmighed)</p>	<p>Rentebeskatningsdirektivets ikrafttræden afhænger af aftaler dels mellem EU og fem tredjelande (herunder Schweiz) og dels mellem hvert EU-land og ti områder tilknyttet UK og Nederlandene.</p> <p>Rådet besluttede den 19. juli 2004, at direktivet skulle træde i kraft den 1. juli 2005 – på baggrund af oplysninger fra tredjelandene og de tilknyttede områder om, at de kan anvende de nye aftaler fra denne dato.</p> <p>ECOFIN konstaterede den 7. juni 2005, at forudsætningerne for direktivets ikrafttræden den 1. juli 2005 var opfyldt, og alle 40 parter i direktivet og rentebeskatningsaftalerne vil anvende direktivet med virkning fra denne dato.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 1. halvår af 2006.</p>
<p>(2) Renter og royalties Forslag (KOM(1998)67) af 4. marts 1998. Direktiv 2003/49/EF</p> <p>Forslag til ændring (KOM(2003)841) af 6. januar 2004 Traktatens artikel 94EF (enstemmighed)</p>	<p>Rente-/royaltydirektivet blev vedtaget af ECOFIN den 3. juni 2003 som led i vedtagelsen af den samlede skattepakke, jf. ovenfor.</p> <p>Kommissionen har fremsat et forslag til ændring af rente-/royaltydirektivet om rente-/royaltybetalinger mellem forbundne selskaber i forskellige EU-lande. Kommissionen foreslår en præcisering af direktivet, således at et EU-land undlader kildebeskatning af renter og royalties på betingelse af, at det selskab, der modtager betalingen i et andet EU-land, er omfattet af en effektiv beskatning i dette land.</p> <p>ECOFIN kunne ikke den 7. juni 2005 opnå enighed om ændring af rente-/royaltydirektivet, idet ét enkelt medlemsland ikke kunne acceptere ændringsforslaget.</p>

	Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 1. halvår af 2006.
(3) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning  Mellemstatslig aftale af 1. december 1997.	<p>Arbejdet med adfærdskodeksen, der skal bidrage til at forhindre skadelig skattekonkurrence inden for selskabsbeskatningen, varetages af EU's adfærdskodeks-gruppe, der løbende påser, at EU-landene ophæver eller ændrer deres ordninger, som er i strid med kodeksen (Rollback), og at EU-landene ikke indfører nye ordninger i strid med kodeksen (Standstill). Desuden har gruppen set på EU-landenes regler og praksis for transfer pricing og udveksling af information.</p> <p>ECOFIN godkendte den 3. juni 2003 en rapport fra adfærdskodeksgruppen om gennemført eller planlagt afvikling af eksisterende skadelige ordninger. Rådet godkendte, at ændringerne - som beskrevet i rapporten - var tilstrækkelige og gav tilladelse til tidsbegrænsede forlængelser af visse ordninger efter den principielle afviklingsfrist ved udgangen af 2005.</p> <p>ECOFIN har efterfølgende modtaget rapporter om arbejdet i adfærdskodeksgruppen den 25. november 2003, den 7. december 2004, den 7. juni og 6. december 2005.</p> <p>Der forventes en ny afrapportering fra Adfærdskodeksgruppen til Rådet i 1. halvår af 2006.</p>
Selskabsbeskatning  Traktatens artikel 94	<p>EU-kommissionen udsendte i 2001 en meddelelse på baggrund af undersøgelser af selskabsbeskatningen i EU. Økonomi- og finansministrene havde på deres uformelle møde i september 2004 en generel drøftelse vedr. mulighederne for en fælles selskabsskattebase.</p> <p>En arbejdsgruppe er nedsat til at undersøge muligheder og konsekvenser ved en fælles selskabsskattebase.</p> <p>Sagen vil muligvis blive taget op i ECOFIN i 1. halvår af 2006.</p>
Revision af 6. momsdirektiv  Grænseoverskridende salg af tjenesteydelser mellem momspligtige, B2B	<p>Kommissionen har i 2003 fremlagt en opdatering af sin strategi fra 2000 for udviklingen i EU's momsregler og forslag til revision af 6. momsdirektiv. Kommissionen foreslår, at reglerne for beskatningssted ændres således, at hovedreglen bliver forbrugslandsbeskatning. I første omgang for handel mellem momspligtige virksomheder (B2B) og derefter for handel til private (B2C).</p> <p>B2B-forslaget har været behandlet i Rådets Fiskalgruppe gennem hele 2004 og drøftet i ECOFIN 7. december 2004.</p> <p>Kommissionen fremsatte i juli 2005 forslag om, at</p>

Grænseoverskridende salg af tjenesteydelser til private, B2C	beskatningsstedet for visse grænseoverskridende ydelser (B2C) inden for EU ændres fra oprindelsesland til forbrugsland. Dette forslag har sammen med B2B-forslaget været drøftet i Rådets Fiskalgruppe 2. halvår 2005. Forhandlingerne ventes fortsat 1. halvår 2006 og sagen ventes forelagt ECOFIN i løbet af det østrigske formandskab.
Moms på rejsebureauer	Forslaget har været behandlet i Rådets Fiskalgruppe i 2002 og 2003. Forhandlingerne forventes ikke genoptaget i 1. halvår 2006.
Postmoms	Rådets Fiskalgruppe har indledt behandlingen af forslaget 2. halvår 2003. Der har i 1. halvår 2004 været afholdt et enkelt møde om forslaget. Forslaget forventes ikke drøftet i 1. halvår 2006.
Nedsat moms	<p>Rådet vedtog konklusioner i december 2003 om forlængelse af forsøgsordningen for nedsat moms på arbejdskraftintensive tjenesteydelser (6. momsdirektivs bilag K). ECOFIN traf den 10. februar 2004 formel beslutning om en to-årig forlængelse med udløb 31. december 2005.</p> <p>ECOFIN har løbende drøftet Kommissionens forslag til revision af 6. momsdirektivs bilag H, der lister de varer og ydelser, hvor medlemslandene har mulighed for at anvende nedsat moms, og af anvendelsesområdet for nedsat moms generelt, herunder mulige skadevirkninger på det indre marked, senest på rådsmøderne den 8. november og 6. december 2005.</p> <p>Sagen var på dagsordenen for DER den 15.-16. december 2005. DER besluttede at sende sagen tilbage til ECOFIN med henblik på behandling på rådsmødet den 24. januar 2006.</p>
Generalisering af undtagelser (artikel 27 undtagelser i 6. momsdirektiv)	Kommissionen har marts 2005 fremsat forslag om, at visse momsundtagelser, som Rådet har tiltrådt for forskellige medlemslande gennem årene, generaliseres, så alle medlemslande kan anvende dem. Behandlingen er indledt 1. halvår af 2005 og ventes genoptaget 1. halvår af 2006.
Forordning om toldsamarbejdsforanstaltninger mod hvidvaskning af penge  Traktatens artikel 135 og 251	<p>ECOFIN vedtog fælles holdning vedr. Kommissionens forslag til forordning om forebyggende toldsamarbejdsforanstaltninger mod hvidvaskning af penge den 17. februar 2005.</p> <p>Europa-Parlamentet vedtog under dets 2. læsning mindre ændringsforslag af forslagens betragtninger. Det forventes at Rådet formelt tilslutter sig Europa-Parlamentets tilpasninger inden for kort tid.</p>

<p>Registreringsafgift og årlig vejafgift for motorkøretøjer</p>	<p>Kommissionen fremsatte i juli 2005 et direktivforslag om harmonisering af visse regler om ejerafgift og registreringsafgift af biler. Rådets Fiskalgruppe har behandlet forslaget på et enkelt møde i 2. halvår 2005. Yderligere et møde forventes i løbet af 1. halvår 2006.</p>
<p>Fjernsalgsdirektivet</p>	<p>Kommissionens forslag til ændring af direktiv om fjernsalg af harmoniserede punktafgiftspligtige varer har senest været behandlet på rådsarbejdsgruppen den 19. januar 2005. Der kunne ikke opnås enighed om reglerne for indførsel, og direktivet ventes ikke behandlet i 1. halvår af 2006.</p>
<p>Beskatning af alkohol Traktatens artikel 93 (enstemmighed)</p>	<p>Kommissionen skal fremlægge en rapport og evt. forslag om alkoholafgifter hvert andet år. Kommissionens seneste rapport har været behandlet på ECOFIN den 12. april 2005. ECOFIN vedtog rådskonklusioner, der bl.a. opfordrer Kommissionen til at fremsætte forslag om en justering af minimumssatserne for at undgå et fald i realværdien af dem samt en modernisering af det eksisterende klassifikationssystem med henblik på en ensartet gruppering af alkoholprodukter i EU. Forslaget forventes først i 2. halvår 2006.</p>
<p>Forslag til momsforenklinger 'One Stop Shop' mv.</p>	<p>Kommissionen har fremlagt et nyt forslag i 2004, der sigter på at reducere administrative byrder for virksomheder med grænseoverskridende salg. Det gælder særligt de virksomheder, der ikke er etablerede i de lande, hvor de har momspligtige aktiviteter.</p> <p>Forslaget blev præsenteret på ECOFIN 16. november 2004. Forslaget har været behandlet i Rådets fiskalgruppe 2. halvår 2005. Forhandlingerne ventes fortsat i det kommende år.</p> <p>Formandskabet præsenterede på ECOFIN den 8. november 2005 sin fremskridtsrapport vedrørende en direktivpakke om forenklinger af momsregler, herunder one stop shop, som Rådet noterede sig. Sagen ventes forelagt ECOFIN i 1. halvår 2006.</p>
<p>Nyt samlet momsdirektiv</p>	<p>Kommissionen har april 2004 fremsat forslag til et nyt samlet momsdirektiv, KOM (2004) 246. Forslaget går ud på at samle de forskellige momsdirektiver – herunder de mange ændringer af det 6. momsdirektiv i årenes løb – i ét momsdirektiv. Kommissionen forklarer, at forslaget er et led i Kommissionens bestræbelser på at forenkle fællesskabslovgivningen og gøre den mere klar.</p> <p>Forslaget har været behandlet i Rådets Fiskalgruppe i løbet af 2005. Drøftelserne ventes fortsat i 1. halvår 2006.</p>



Direktiv om E-handel	Forslaget er endnu ikke fremsat. Det ventes at det østrigske formandskab vil arbejde for en forlængelse af det eksisterende direktiv om E-handel (en forenklet ordning for 3. lands virksomheders afregning af moms af elektroniske ydelser, der sælges til private i EU).
Fiscalis-programmet	Det nuværende Fiscalis-program dækker perioden 2003-2007. Programmet har til formål at forbedre beskatningssystemernes virkemåde i det indre marked. Det ventes, at det østrigske formandskab vil fremme behandlingen i Rådet af et kommende forslag fra Kommissionen om forlængelse af Fiscalis-programmet frem til 2013.

## Det finansielle område

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
<p>Handlingsplanen for de finansielle markeder KOM(1999)232</p>	<p>Kommissionens handlingsplan for de finansielle markeder indeholder 42 forslag, hvoraf 41 er vedtaget eller politisk godkendt.</p> <p>Forslag til 14. selskabsdirektiv (grænseoverskridende flytning af hjemsted), som er det eneste af de 42 forslag, der endnu ikke er fremsat, indgår nu i anden fase af Kommissionens selskabsretlige handlingsplan, jf. nedenfor.</p> <p>ECOFIN tog den 6. december 2005 Kommissionens hvidbog om 'Financial Services Policy 2005-2010' til efterretning. I hvidbogen fremlægger Kommissionen behovet for nye EU initiativer om finansielle tjenesteydelser samt udformningen af nye initiativer.</p> <p>Kommissionen har pointeret, at de forslag, der var i handlingsplanen for 1999-2004, som endnu ikke er implementeret, fremskyndes mest muligt. Det drejer sig først og fremmest om forslaget til direktiv om kapitalkrav for kreditinstitutter og investeringsselskaber (Basel II direktivet) samt det kommende direktivforslag om kapitalkrav for forsikringsselskaber (Solvens II direktivet).</p> <p>I hvidbogen lægger Kommissionen op til at formueforvaltning og detailmarkedet for finansielle tjenesteydelser, herunder realkreditmarkedet, er områder der vil blive fokuseret på i den fremtidige politik på det finansielle område.</p>
<p>Ændring af reglerne om kapitalkrav til kreditinstitutioner og investeringsselskaber (Basel II reglerne)</p>	<p>Forslaget har til formål at regulere den måde, som kreditinstituttet m.v. skal opgøre sin egenkapital på samt afgøre, hvor stor "egenkapital" kreditinstitutter m.v. skal have.</p> <p>På ECOFIN den 11. oktober 2005 blev den politiske enighed mellem Rådet og Europa-Parlamentet vedr. Basel II bekræftet. Forslaget ventes endeligt vedtaget i 1. halvår af 2006.</p>
<p>Genforsikring</p>	<p>Forslaget har til formål at indføre fælles regler for tilsyn med genforsikringsselskaber. Forslaget blev endeligt vedtaget af Rådet den 17. oktober 2005.</p>
<p>Direktivet om markedet for finansielle instrumenter MiFID (forlængelse af fristen for</p>	<p>Kommissionen fremsatte 20. juni 2005 forslag om forlængelse af gennemførelsesfristen for direktivet om markedet for finansielle instrumenter. Efter afslutningen af forhandlingerne vedrørende direktivet om markeder for finansielle instrumenter</p>

gennemførelse)	<p>er der fremsat ønske om at forlænge fristen for gennemførelse af direktivet. Vedtagelsen af disse regler er blevet forsinket pga. foranstaltningernes kompleksitet, konsultationer mv.</p> <p>Europa Parlamentet har godkendt forslaget i 1. læsning og den endelige vedtagelse ventes at ske i 1. halvår af 2006.</p>
'Clearing og afvikling'	<p>Kommissionen udsendte den 5. maj 2004 en høringsmeddelelse om clearing og afvikling af værdipapirhandelen på europæisk plan. Ifølge meddelelsen har de senere års internationalisering skabt et øget behov for, at værdipapirer kan handles sikkert og effektivt, herunder omkostningseffektivt, på tværs af grænserne. Der er nedsat en styregruppe, en juridisk gruppe samt en skattegruppe, der skal drøfte mulighederne for yderligere initiativer.</p> <p>Kommissionen vil i løbet af 2006 overveje, hvilke initiativer den vil tage på området, herunder om den vil fremsætte et forslag til direktiv.</p>
8. selskabsdirektiv	<p>Kommissionen fremsatte den 16. marts 2004 et forslag til direktiv om lovpligtig revision af årsregnskaber og koncernregnskaber (modernisering af 8. dir.) samt ændring af Rådets direktiver 78/660/EØF og 83/349/EØF. Forslagets formål er at styrke den lovpligtige revision i EU samt at forebygge regnskabskandaler og dermed medvirke til at styrke troværdigheden og tilliden til selskabers regnskaber.</p> <p>På ECOFIN den 11. oktober 2005 blev politisk enighed mellem Rådet om Europa-Parlamentet vedr. direktivet bekræftet. Forslaget ventes endeligt vedtaget i 1. halvår af 2006.</p>
14. selskabsdirektiv	<p>Forslaget har til formål at give selskaber med hjemsted i ét medlemsland mulighed for at flytte hjemstedet til et andet medlemsland og specificerer betingelserne herfor. Forslaget indgår nu i anden fase af Kommissionens selskabsretlige handlingsplan. Handlingsplanen er sendt i fornyet høring med frist den 31. marts 2006. Først herefter vil der blive taget stilling til, hvorvidt der fortsat er behov for direktivet.</p>
Internationale regnskabsstandarder (IAS)	<p>Forordning nr. 1606/2002/EF om anvendelse af internationale regnskabsstandarder (IAS) blev vedtaget af Rådet den 7. juni 2002. ECOFIN vedtog den 15. juli 2003 rådskonklusioner, der bl.a. understregede behovet for gennemførelse i EU af IAS med henblik på ikrafttrædelse pr. 1. januar 2005. Kommissionen vedtog den 29. september 2003 forslag til forordning om vedtagelse af visse internationale regnskabsstandarder i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets</p>

	<p>forordning (EF) nr. 1606/2002, hvorved alle de på daværende tidspunkt eksisterende regnskabsstandarder, bortset fra IAS 32 og IAS 39 blev godkendt. ECOFIN drøftede den 20. januar, 2. juni 2004, uformelt økonomi- finansministtermøde den 2.-3. april 2004 og 5. juli 2004 status i forhandlingerne vedr. IAS, herunder udeståender vedr. IAS 32 og 39. IAS 32 og 39 er ved forordning af hhv. 29. december 2004 og 19. november 2004 vedtaget af Kommissionen. IAS 39 er dog vedtaget i en form, hvor visse artikler er udeladt. Efterfølgende har IASB (International Accounting Standards Board) gennemført en ændring til IAS 39, som også er blevet godkendt. Med denne ændring er forskellene mellem IASB's IAS 39 og den af Kommissionen godkendte standard yderligere reduceret. På nuværende tidspunkt er alle de af IASB vedtagne standarder godkendt i EU.</p>
3. direktiv om hvidvaskning	<p>FATF (den internationale organisation til bekæmpelse af hvidvask og finansiering af terrorisme) udsendte i sommeren 2003 en revideret udgave af sine anbefalinger til foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvask og finansiering af terrorisme. Kommissionen fremsatte den 30. juni 2004 et forslag til direktiv om forebyggende foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvask af penge og terrorfinansiering (3. hvidvaskdirektiv).</p> <p>ECOFIN opnåede politisk enighed om 3. hvidvaskdirektiv den 7. december 2004. Europa-Parlamentet har foreslået en række ændringsforslag, der blev tiltrådt af Rådet den 7. juni 2005. Forslaget blev endeligt vedtaget af Rådet den 19. september 2005.</p>
Forslag til forordning om gennemførelse af FATF's særlige anbefaling nr. VII	<p>Kommissionen udsendte den 26. juli 2005 et forslag til forordning vedr. oplysninger om indbetaler ved en elektronisk pengeoverførsel. Forordningen skal gennemføre den internationale organisation til bekæmpelse af hvidvask og finansieringen af terrorisme - FATF's - særlige anbefaling nr. VII, herunder især en tilhørende fortolkende note om den nærmere implementering af anbefalingen. Forslagets formål er at sikre, at oplysninger om indbetaler ved en elektronisk pengeoverførsel er tilgængelige for de myndigheder, der har til opgave at bekæmpe hvidvask af penge og finansiering af terrorisme, således at arbejdet hermed lettes.</p> <p>ECOFIN opnåede politisk enighed om forslaget den 6. december 2005. Forslaget ventes efter Europa Parlamentets behandling vedtaget endeligt i 1. halvår af 2006.</p>

<p>Handlingsplanen for risikovillig kapital</p> <p>KOM(1999)493</p>	<p>Handlingsplanen for risikovillig kapital indeholder initiativer vedrørende:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tilsyns- og investeringsregler for arbejdsmarkedsrelaterede pensionsordninger</li> <li>- Standardisering af prospekter</li> <li>- Reform af patentsystemet</li> <li>- Skattemæssig tilskyndelse til investeringer i innovative virksomheder</li> <li>- Reform af reglerne vedrørende insolvens</li> <li>- Fremme af nye ejerskabsformer, herunder medarbejderaktieoptioner</li> </ul> <p>ECOFIN tog den 25. november 2003 Kommissionens præsentation af fremskridtsrapporten vedrørende risikovillig kapital til efterretning og vedtog rådskonklusioner, der bl.a. opfordrer Kommissionen til inden for rammerne af de årlige synteserapporter til Det Europæiske Råds forårstopmøde at rapportere om status i udviklingen af det europæiske marked for risikovillig kapital. EU arbejder fortsat med at forbedre betingelserne for en øget tilgang af risikovillig kapital.</p>
<p>Corporate Governance og revision i EU</p>	<p>Kommissionen udsendte i 2003 to meddelelser med handlingsplaner om henholdsvis ”Modernisering af selskabsretten og forbedret virksomhedsledelse (corporate governance) i EU” og ”Styrkelse af den lovpligtige revision i EU”. Begge handlingsplaner indeholder initiativer, der bebudes fremsat i den kommende årrække.</p> <p>I 1. halvår af 2005 blev ændring af 4. selskabsdirektiv (direktiv vedr. årsregnskaber for visse selskabsformer) og ændring af 7. selskabsdirektiv (direktiv vedr. konsoliderede regnskaber) fremsat og vedtaget af ECOFIN den 7. juni 2005. Europa-Parlamentet har tilsluttet sig forslaget, og endelig vedtagelse ventes at ske snarest.</p>
<p>Direktiv om betalinger i det indre marked</p> <p>COM (2005) 603</p>	<p>Kommissionen har den 1. december 2005 udsendt et forslag til direktiv om betalinger i det indre marked samt om ændring af direktiverne 97/7/EF, 2000/12/EF og 2002/65/EF.</p> <p>Formålet med forslaget er at skabe et indre marked for betalingstjenester, således at grænseoverskridende betalings-transaktioner sker lige så hurtigt og til samme pris som tilsvarende indenlandske betalingstjenester. Forslaget skal skabe den lovgivningsmæssige ramme for opbygningen af et "Single European Payment Area" (SEPA) betalingsformidlingsystem, der skal kunne gennemføre grænseoverskridende betalingstrans-</p>

	<p>aktioner.</p> <p>Forslaget ventes behandlet af ECOFIN i juni 2006.</p>
Direktiv om solvenskrav	<p>Kommissionen ventes i 2007 at fremsætte direktiv om solvenskrav (Solvens II).</p>
Andre initiativer	<p>Østrig lægger desuden op til, at ECOFIN skal følge op på drøftelsen vedr. grænseoverskridende fusioner og virksomhedsopkøb. Kommissionen ventes i den forbindelse at fremlægge sine undersøgelser vedr. Kreditinstitutdirektivets artikel 16 (direktiv 2000/12/EF) i løbet af 2006.</p>

**Dagsordenspunkt 2a: Vurdering af opdaterede konvergens- og stabilitetsprogrammer for Finland, Tjekkiet, Slovakiet, Ungarn, Danmark og Sverige**

*Resumé: Som led i udmøntningen af Stabilitets- og Vækstpagten skal Rådet (ECOFIN) den 24. januar 2006 behandle de opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer for Finland, Tjekkiet, Slovakiet, Ungarn, Danmark og Sverige.*

**Baggrund**

Eurolandene og EU-landene uden for euroen skal årligt udarbejde henholdsvis stabilitetsprogrammer og konvergensprogrammer til EU. Det enkelte land fremlægger i sit program mål og økonomisk-politiske tiltag i relation til udviklingen i de offentlige finanser på kort og mellemlang sigt samt mål og tiltag i relation til finanspolitikens langsigtede holdbarhed. EU-landene uden for euroen redegør endvidere for deres penge- og valutakurspolitik.

ECOFIN vedtager og offentliggør en udtalelse om det enkelte lands program på baggrund af vurderinger fra Kommissionen og drøftelse i Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC).

Processen vedrørende stabilitets- og konvergensprogrammer er et led i gennemførelsen af Stabilitets- og Vækstpagten i overensstemmelse med Rådets forordninger nr. 1466/97 og 1467/97 som ændret ved Rådets forordninger 1055/2005 og 1056/2005 samt den reviderede adfærdskodeks for stabilitets- og konvergensprogrammer, jf. reformen af Pagten.

Den reformerede Pagts centrale ændring mht. stabilitets- og konvergensprogrammer vedrører reglerne for den mellemfristede budgetmålsætning (Medium-Term Objective, MTO). Den reformerede Pagt fastholder den grundlæggende målsætning om budgetter 'tæt på balance eller i overskud', men som noget nyt differentieres målsætningen i lyset af det enkelte lands udfordringer. Målsætningen for det enkelte lands strukturelle saldo (saldoen renses for konjunkturreffekter og engangstiltag) bør således være mere ambitiøs desto højere gæld og desto lavere potentiel vækst (målsætningen skal evt. på et senere tidspunkt efter vedtagelse i Rådet differentieres i lyset af den samlede finanspolitiske holdbarhed på lang sigt).

Det enkelte lands målsætning bør opfylde tre generelle formål, 1) sikring af en tilstrækkelig sikkerhedsmargin i forhold til 3-procentsgrænsen for det faktiske underskud, 2) sikring af hurtige fremskridt mod finanspolitisk holdbarhed, og 3) sikring af et budgetmæssigt råderum.

Det enkelte land bør gøre fremskridt i forhold til at opfylde sin mellemfristede målsætning, idet indsatsen bør være større i gode tider, men kan være mere begrænset i dårlige tider. Et land kan afvige fra sin mellemfristede målsætning eller tilpasningen hertil, i det omfang landet gennemfører strukturreformer, der styrker de offentlige finanser på lang sigt.

Når det gælder eurolande og ERMII-lande bør den mellemfristede målsætning være et underskud på højst 1 pct. af BNP for lande med lav gæld / høj potentiel vækst og sigte på 'balance eller overskud' for lande med høj gæld / lav potentiel vækst. De lande, der endnu ikke opfylder deres mellemfristede mål, bør sikre årlige strukturelle budgetforbedringer på som udgangspunkt 0,5 pct. af BNP.

På ECOFIN-rådsmødet den 24. januar 2006 behandles de opdaterede stabilitets- og konvergenssprogrammer for Finland, Tjekkiet, Slovakiet, Ungarn, Danmark og Sverige.

## Indhold

### Stabilitetsprogram for Finland

Finlands *faktiske budgetsaldo* skønnes ifølge det finske stabilitetsprogram at have udgjort 1,8 pct. af BNP i 2005 og ventes reduceret til 1,6 pct. af BNP i 2006. Ifølge programplanen ventes overskuddet – primært afledt af et tilsvarende overskud på fonde til social sikring – at udgøre 1,5 pct. af BNP ved slutningen af programperioden, *jf. tabel 1.1.*

Finlands økonomiske politik er indrettet med henblik på at imødegå de langsigtede finanspolitiske udfordringer bl.a. i lyset af den aldrende befolkning, og sikre balance på de offentlige finanser under normale konjunkturforshold. I tilfælde af konjunkturedgang har den finske regering endvidere forpligtet sig til at budgetunderskuddet ikke må overstige 2,75 pct. af BNP.

Der ventes en reduktion i både de offentlige udgifter og indtægter i pct. af BNP på omtrent 1 pct. enhed i perioden 2005 til 2007. De *offentlige udgifter* planlægger Finland at reducere fra 51,4 pct. af BNP i 2005 til 50,5 pct. af BNP i 2007 og frem. Reduktionen skal bl.a. ses i lyset af dels den finske regerings indførte udgiftsloft, dels et forventet fald i renteudgifterne. Tilsvarende ventes de *offentlige indtægter* reduceret fra 53,2 pct. af BNP i 2005 til 52,0 pct. af BNP årligt fra 2007 til 2009, bl.a. som følge af gradvis introducerede skattenedsættelser.

Den *offentlige gæld* ventes at falde 2,6 pct.enheder i programperioden fra 42,7 pct. af BNP i 2005 til 40,1 pct. af BNP i 2009. Finland opfylder således kravet om maksimal gæld på 60 pct. af BNP med betydelig margin.



<b>Tabel 1.1</b>							
<b>Makroøkonomiske nøgletal for Finland</b>							
	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
<i>Offentlige finanser (pct. af BNP):</i>							
Offentlige indtægter	53,0	53,2	52,4	52,0	52,0	52,0	-
Offentlige udgifter (inkl. renter)	50,8	51,4	50,8	50,5	50,5	50,5	-
Faktisk budgetsaldo	2,1	1,8	1,6	1,6	1,5	1,5	-
Primær budgetsaldo	3,7	3,4	3,1	2,9	2,8	2,8	-
Offentlig gæld	44,9	42,7	41,7	41,1	40,6	40,1	-
Outputgab <sup>1</sup>	0,0	-0,7	-0,2	-0,2	-0,5	-0,9	-
Konjunkturrenset budgetsaldo (Komm.) <sup>1</sup>	2,1	2,1	1,7	1,7	1,8	2,0	-
Strukturel budgetsaldo (Komm.) <sup>1,2</sup>	2,1	2,1	1,7	1,7	1,8	2,0	-
Strukturel budgetsaldo (Finland) <sup>2</sup>	2,3	2,4	2,0	1,9	1,6	1,5	-
<i>Øvrige nøgletal (pct.):</i>							
Real BNP-vækst	3,6	2,1	3,2	2,6	2,3	2,1	-
Inflation (HICP)	0,2	1,0	1,3	1,5	1,8	1,8	-
Beskæftigelsesvækst	0,0	1,3	0,5	0,3	0,2	0,2	-
Ledighed (pct. af arbejdsstyrken) <sup>3</sup>	8,8	8,2	7,5	7,0	6,6	6,2	-

Anm.: 1) Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

2) Den strukturelle saldo er den faktiske saldo korrigeret for konjunktoreffekter og engangstiltag.

3) Kommissionens efterårsprognose 2005.

Kilde: Konvergensprogram for Finland af 24. november 2005.

Programmets budgetskøn baseres på, at *realvæksten i BNP* vil udgøre ca. 2,5 pct. i gennemsnit i programperioden – med en stigning fra 2,1 pct. i 2005 til 3,2 pct. i 2006, og herefter et gradvist fald til 2005-vækstniveauet i 2009. Kommissionen vurderer, at vækstforløbet, der ligger til grund for stabilitetsprogrammet i 2006 og 2007 er forsigtigt og noget lavere end det forventede i Kommissionens efterårsprognose. Outputgabet er ifølge Kommissionens beregninger negativt i hele programperioden (-0,5 pct. af BNP i gennemsnit) og udvides til -0,9 pct. af BNP i 2009.

*Inflationen* ventes at stige gradvis fra 1,0 pct. af BNP i 2005 til 1,8 pct. af BNP i 2009.

Overskuddet på den *strukturelle budgetsaldo* skønnes at falde fra 2,1 pct. af BNP i 2005 til ca. 1,75 pct. af BNP i perioden 2006-2008, hvorefter der ventes en stigning til 2 pct. af BNP i 2009. Der opereres ikke i det finske stabilitetsprogram eksplicit med en mellemfristet budgetmålsætning, hvorfor Kommissionen antager, at programmets skøn for den konjunkturrensede budgetsaldo på 1,5 pct. af BNP i 2009 svarer hertil.

Kommissionen vurderer, at Finlands finanspolitiske strategi er tilstrækkelig til at sikre overholdelse af programmets mellemfristede budgetmålsætning. Kommissionen bemærker, at Finland med en målsætning, der er mere ambitiøs end minimum benchmark på -1 pct. af BNP, har tilvejebragt en sikkerhedsmargin i forhold til overskridelse af underskudsreferenceværdien på 3 pct. af BNP.

Kommissionen vurderer endvidere, at risiciene forbundet med stabilitetsprogrammets budgetmæssige prognoser synes balancerede henover programperioden.

Kommissionen vurderer endelig, at Finland er i en god position i forhold til målet om at sikre kvalitet og holdbarhed i de offentlige finanser på langt sigt. Dette bl.a. som følge af gældsnedbringelsen og gennemførelsen af strukturreformer, herunder et program for øget produktivitet i den statslige sektor, reform af de kommunale og sociale systemer (bl.a. med fokus på adgang til og kvaliteten af de sociale ydelser på børne- og ældreområdet), samt ikke mindst en større pensionsreform. Det er Kommissionens vurdering, at den økonomiske politik i Stabilitetsprogrammet generelt set er i overensstemmelse med de overordnede økonomisk-politiske retningslinier.

#### **Konvergensprogram for Tjekkiet**

Den finanspolitiske strategi i Tjekkiet er fokuseret på en gradvis reduktion i det offentlige budgetunderskud til under 3 pct. af BNP fra 2008.

Tjekkiet *faktiske budgetsaldo* skønnes ifølge konvergensprogrammet at være blevet forværret fra -3,0 pct. i 2004 til -4,8 pct. i 2005. I underskuddet for 2005 indgår engangsudgifter på 1,1 pct. af BNP vedrørende gældslettelse til Syrien og Rusland samt udgifter i forbindelse med anskaffelse af militærfly ved finansiel leasing. Budgetsaldoen forbedres ifølge programplanen gradvist i 2006-2008 med over 2 pct. af BNP i overensstemmelse med ECOFINs henstilling under EU-traktatens artikel 104(7) fra juli 2004, så det uforholdsmæssigt store underskud korrigeres i 2008.

Konsolideringen af de offentlige finanser skal ske gennem reduktion af de offentlige *udgifter* i pct. af BNP. Reduktionen vil ske i det offentlige forbrug og de offentlige overførelser, mens de offentlige investeringer omvendt ventes at stige betydeligt. De offentlige *indtægter* i pct. af BNP ventes i 2008 at være stort set uændret i forhold til 2005 efter et fald på ca. 1 pct. af BNP i 2006-2007.

Effekten på gældskvoten af det primære budgetunderskud og forventede svagt stigende renter opvejes omtrent af væksten i nominelt BNP, hvorfor den offentlige gæld i programperioden ventes at stige med ca. 0,5 procentenheder til 38 pct. af BNP i 2008.

<b>Tabel 1.2</b>							
<b>Makroøkonomiske nøgletal for Tjekkiet</b>							
	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
<i>Offentlige finanser (pct. af BNP):</i>							
Offentlige indtægter	41,6	41,1	40,2	39,8	40,9	-	-
Offentlige udgifter (inkl. renter)	44,7	45,9	44,0	43,1	43,6	-	-
Faktisk budgetsaldo	-3,0	-4,8	-3,8	-3,3	-2,7	-	-
Primær budgetsaldo	-1,8	-3,5	-2,5	-2,0	-1,2	-	-
Offentlig gæld	36,8	37,4	37,1	37,9	37,8	-	-
Outputgab <sup>1</sup>	-1,9	-0,8	-0,1	0,3	0,8	-	-
Konjunkturrenset budgetsaldo (Komm.) <sup>1</sup>	-2,4	-4,5	-3,8	-3,4	-3,0	-	-
Strukturel budgetsaldo (Komm.) <sup>1,2</sup>	-1,9	-3,4	-3,8	-3,4	-3,0	-	-
Den konjunkturrensede budgetsaldo (Tjekkiet)	-3,0	-4,8	-3,8	-3,3	-2,7	-	-
<i>Øvrige nøgletal (pct.):</i>							
Real BNP-vækst	4,4	4,8	4,4	4,2	4,3	-	-
Inflation (HICP)	2,6	1,5	2,2	2,0	2,1	-	-
Beskæftigelsesvækst	0,1	0,9	0,8	0,5	0,4	-	-
Ledighed (pct. af arbejdsstyrken)	8,3	7,9	7,4	7,1	6,9	-	-

Anm.: 1) Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

2) Den strukturelle saldo er den faktiske saldo korrigeret for konjunktoreffekter og engangstiltag.

Kilde: Konvergensprogram for Tjekkiet, november 2005.

Konvergensprogrammets budgetsøn er baseret på, at *realvæksten* i BNP vil falde fra 4,8 pct. i 2005 til 4,4 pct. i 2006 og yderligere til ca. 4 ¼ pct. i 2007-2008, hvilket er over Kommissionens skøn for den potentielle vækstrate. Outputgabet, som beregnet af Kommissionen, ventes at blive lukket i 2006 for i de efterfølgende år at blive positivt.

Den *konjunkturrensede budgetsaldo* er ifølge konvergensprogrammet over programperioden af samme størrelse som den faktiske saldo. Ved anvendelse af Kommissionens beregningsmetode baseret på informationerne i programmet fås et lidt mindre konjunkturrenset underskud i 2005 og et lidt større i 2007-2008, jf. tabel 1. 2 Renses endvidere for engangstiltag ventes saldoen (den såkaldte *strukturelle budgetsaldo*) ifølge Kommissionen at være på -3,4 pct. af BNP i 2005, -3,8 pct. i 2006 for derefter at falde i 2007 og 2008, hvor outputgabet er positivt. Tjekkiet ventes først at opfylde sin mellemfristede målsætning om et strukturelt underskud på ca. 1 pct. af BNP i 2012.

Kommissionen finder, at konvergensprogrammet er i overensstemmelse med målet om en korrektion af det uforholdsmæssige underskud i 2008. Vækstforudsætningerne for 2005-2007 anses af Kommissionen for at være plausible, mens forventningerne til væksten i 2008 og inflationen til gengæld vurderes at være relativt optimistiske.

Kommissionen vurderer, at budgetunderskuddet i 2005 – i lighed med 2004 – kan vise sig at blive væsentligt lavere end ventet af de tjekkiske myndigheder. I Kommissionens efterårsprognose ventes således et faktisk underskud på 3,2 pct. af BNP i 2005, en gæld på uændret 36,8 pct. af BNP og et strukturelt underskud på 2,0 pct. af BNP. Det begrundes med bedre foreløbige budgettal, forsigtige budgetskøn og ressortministeriernes mulighed for at overføre uforbrugte midler som reserver til anvendelse i efterfølgende budgetår. Overførelsesmuligheden blev indført i 2004 for at undgå et u hensigtsmæssigt forbrug af offentlige midler sidst på året. I 2004 blev der overført 1,1 pct. af BNP til senere brug, og Kommissionen skønner, at der i 2005 vil blive overført midler til senere år på ca. 1,5 pct. af BNP.

Den angivne tilpasning i den strukturelle budgetsaldo er udskudt til sidst i programperioden og anses ikke af Kommissionen for at være særlig ambitiøs givet udsigten til et lavere end ventet underskud i 2005 og bedre vækstudsigter end forudsat i Rådets henstilling i 2004 til Tjekkiet. Kommissionen anbefaler derfor en stærkere tilpasning i den strukturelle budgetsaldo ligesom kvaliteten af budgetplanlægningen bør styrkes.

Kommissionen vurderer, at risikoen for holdbarheden af de offentlige finanser i Tjekkiet, trods en relativt lav gæld er høj som følge af demografisk betingede omkostninger inden for især pension og sundhed. Kommissionen anbefaler, at holdbarheden af de offentlige finanser styrkes særligt ved at fremskynde reformer af pensionssystemet og sundhedsvæsenet. Disse reformer er kun i begrænset omfang konkretiseret i det nationale reformprogram.

### **Konvergensprogram for Slovakiet**

Slovaکیets *faktiske budgetsaldo* skønnes ifølge konvergensprogrammet at være blevet forværret fra -3,2 pct. af BNP i 2004 til -4,1 pct. af BNP i 2005. Den slovakiske budgetstrategi er – som anbefalet i Rådets henstilling af 5. juli 2004 – fokuseret på at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud i 2007, hvor programmet sigter på en saldo på -3,0 pct. af BNP (inkl. omkostningerne ved pensionsreformen) efterfulgt af en yderligere forbedring i 2008 til -2,7 pct. af BNP, jf. tabel 1.3. De finanspolitiske tiltag er primært planlagt gennemført i 2007 ('back-loading').

Konsolideringsplanen, der fra 2005 til 2008 skal reducere underskuddet (inkl. omkostningerne ved pensionsreformen) med 2,2 pct. af BNP, er primært baseret på en løbende reduktion af de offentlige *udgifter*, der over perioden 2005-2008 skønnes at udgøre 3,4 pct. af BNP. De offentlige *indtægter* ventes relativt stabile over perioden, dog forventes et lille fald på 0,7 pct. af BNP fra 2007 til 2008. Det fremgår ikke tydeligt af programmet, hvilke tiltag Slovakiet vil gennemføre for at opnå budgetmålet for 2007. Kommissionen vurderer imidlertid, at risici ved

budgetskønnene er balancerede, og at budgetfremskrivningerne derfor synes plausible.

Den *offentlige gæld* skønnes fra 2004 til 2005 at falde markant med næsten 9 pct.enheder til 33,7 pct. af BNP i 2005. Dette store fald skyldes primært en reduktion i likvider (indskud) bestyret af et bureau, som er ansvarlig for at bestyre den offentlige gæld (ARDAL). Den offentlige gæld forventes fra 2005 og frem til 2008 at stige til 36,2 pct. af BNP, hvilket skyldes udviklingen i den primære budgetsaldo.

Programmets budgetskøn baseres på, at *realvæksten i BNP* vil stige fra 5,1 pct. i 2005 til 6,1 pct. i 2007 og derefter falde til 5,6 pct. i 2008. På baggrund af de høje vækstrater skønnes *outputgab* fra 2005 til 2008 at stige fra -1,6 til 0,8.

Den *strukturelle saldo* forventes således at blive forbedret fra -2,8 pct. af BNP i 2005 til -1,5 pct. af BNP i 2008. Forbedringen i 2008 på 0,2 pct. af BNP er under benchmark på 0,5 pct. af BNP på et tidspunkt, hvor konjunktursituationen skønnes at være forholdsvis favorabel.

<b>Tabel 1.3</b>							
<b>Makroøkonomiske nøgletal for Slovakiet</b>							
	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
<i>Offentlige finanser (pct. af BNP):</i>							
Offentlige indtægter	37,4	37,8	37,6	37,9	37,2	-	-
Offentlige udgifter (inkl. renter)	40,6	41,9	40,5	39,5	38,5	-	-
Faktisk budgetsaldo:							
- ekskl. pensionsordning	<b>-3,2</b>	<b>-4,1</b>	<b>-2,9</b>	-1,6	-1,3	-	-
- inkl. pensionsordning	-3,2	-4,9	-4,2	<b>-3,0</b>	<b>-2,7</b>	-	-
Primær budgetsaldo	-1,0	-2,3	-1,0	0,4	0,7	-	-
Offentlig gæld	42,6	33,7	35,5	35,2	36,2	-	-
Outputgab <sup>1</sup>	-1,9	-1,6	-1,1	0,1	0,8	-	-
Konjunkturrenset budgetsaldo (Komm.) <sup>1</sup>	-2,6	-3,6	-2,6	-1,6	-1,5	-	-
Strukturel budgetsaldo (Komm.) <sup>1,2</sup>	-2,6	-2,8	-2,6	-1,7	-1,5	-	-
Konjunkturrenset budgetsaldo (Slovakiet) <sup>2</sup>	-3,1	-3,3	-2,9	-1,6	-1,3	-	-
<i>Øvrige nøgletal (pct.):</i>							
Real BNP-vækst	5,5	5,1	5,4	6,1	5,6	5,1	5,0
Inflation (HICP)	7,5	2,9	3,6	2,0	2,0	2,4	2,6
Beskæftigelsesvækst	-0,3	1,5	0,8	0,7	0,8	0,8	0,8
Ledighed (pct. af arbejdsstyrken) <sup>3</sup>	18,2	16,7	16,2	15,8	-	-	-

Anm.: 1) Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

2) Den strukturelle saldo er den faktiske saldo korrigeret for konjunkturreffekter og engangstiltag.

3) Kommissionens efterårsprognose 2005.

Kilde: Konvergensprogram for Slovakiet af november 2005.

Konvergensprogrammet angiver et mellemfristet mål (MTO) for den strukturelle saldo på -0,9 pct. af BNP, som forventes at blive opnået i 2010. Da Slovakiets MTO er mere krævende end landets 'minimum benchmark' på -2,2 pct. af BNP, vil opnåelsen af MTO indebære, at sikkerhedsmarginen bliver overholdt. Kommissionen vurderer imidlertid, at programmets budgetstrategi muligvis ikke er tilstrækkelig til at opnå MTO i 2010, da den strukturelle saldo inkl. omkostningerne ved pensionsreformen udgør -2,9 pct. af BNP i 2008, og opfordrer derfor til mere ambitiøse konsolideringstiltag for at nå målet.

Med hensyn til at sikre de offentlige financers holdbarhed på langt sigt vurderer Kommissionen, at Slovakiet befinder sig i en delvist risikabel position. På trods af en offentlig gæld, der ligger betydeligt under 60 pct. af BNP, samt den vedtagne pensionsreform, som bidrager til, at effekten af aldring er begrænset, vil det nuværende høje strukturelle budgetunderskud hindre en nedbringelse af gældsrenten, hvilket øger risici i forhold til den langsigtede holdbarhed. Kommissionen påpeger derfor nødvendigheden af en mere ambitiøs konsolidering af de offentlige finanser.

### **Konvergensprogram for Ungarn**

Ungarns konvergensprogram fastslår, at det offentlige budgetunderskud udgjorde 6,1 pct. af BNP i 2005, og fremlægger en konsolideringsplan, hvor underskuddet nedbringes med 1,4 pct.-enheder årligt og således vil udgøre 4,7 pct. af BNP i 2006 og 1,9 pct. af BNP i 2008, målt på budgetsaldoen inklusive effekterne af den ungarske pensionsreform med omlægning til fondsbaserede pensionsordninger, effekter som udgør 1,2-1,5 pct. af BNP årligt i perioden.

Ungarns overgangsordning i forhold til Eurostats beslutning af 23. september 2004 (der fastslår, at individuelle aktuariske fondsbaserede pensionsordninger ikke medregnes i de offentlige finanser) ophører imidlertid med indberetningerne vedr. offentlige finanser fra 2007. Programmet indebærer, at budgetunderskuddet eksklusive pensionsordningen vil udgøre 4,7 pct. af BNP i 2007 og 3,4 pct. af BNP i 2008.

Rådets henstilling til Ungarn af 8. marts 2005 indebærer en anbefaling om korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2008. Det ungarske program anfører – med reference til bestemmelserne i den reformerede Stabilitets- og Vækstpagt<sup>2</sup> – at der i vurderingen af underskuddet i 2008 kan tages højde for 40% af effekterne af pensionsreformen på ca. 1,5 pct. af BNP dette år, dvs. ca. 0,6 pct. af BNP. Programmet gør således gældende, at den korrigerede saldo, som er relevant i forhold til den ungarske EDP-procedure, vil udvise et underskud på ca. 2,8 (3,4-0,6) pct. af BNP i 2008.

<sup>2</sup> Rådet skal i sine vurderinger af underskud, som er over men tæt på 3 pct. af BNP, tage højde for effekterne på de offentlige finanser af pensionsreformer, som indfører obligatoriske fondsbaserede pensionsordninger. Der skal tages højde for effekten af reformen i en overgangsperiode på 5 år (5 år efter reformen, eller 5 år efter 2004 for lande, der allerede har gennemført en sådan reform), idet der i de 5 år tages højde for hhv. 100, 80, 60, 40, og 20 pct. af effekten. Dette hensyn skal også tages i forbindelse med beslutninger om ophævelse af en EDP-procedure, hvis underskuddet er nedbragt væsentligt og kontinuert og er kommet tæt på 3 pct. af BNP.

Konsolideringsplanen, der i programperioden fra 2005 til 2008 således skal nedbringe underskuddet med i alt ca. 4 pct. af BNP, baseres på en planlagt løbende reduktion af de offentlige udgifter på i alt ca. 7,5 pct. af BNP (heraf udgør lavere renteudgifter ca. 1 pct.-enhed), der mere end opvejer et ventet fald i de offentlige indtægter på ca. 3,5 pct. af BNP. Indtægtsfaldet skyldes gennemførelsen af et femårigt program med generelle skattenedsættelser. Programmets budgetskøn er baseret på en antagelse om, at den årlige realvækst i BNP vil udgøre ca. 4 pct. i programperioden.

Programmet skønner, at økonomien gennem hele perioden vil ligge tæt på sit potentielle niveau og at det konjunkturrensede underskud derfor – i lighed med det faktiske underskud – udgjorde 6,1 pct. af BNP i 2005 og vil blive reduceret til 1,9 pct. af BNP i 2008. Det strukturelle underskud angives at være lig det konjunkturrensede underskud, idet der ikke planlægges gennemførelse af engangstiltag.

Den offentlige bruttogæld udgjorde knap 58 pct. af BNP i 2005 og skønnes fortsat at stige svagt i 2006 inden den falder til godt 56 pct. af BNP i 2008.

F.s.v.a. de offentlige financers langsigtede holdbarhed anfører programmet, at pensionsreformen – der blandt andet indebærer delvis inflationsindeksering af pensionsydelse, gradvis forøgelse af pensionsalderen og stramninger af reglerne for førtidig tilbagetrækning – bidrager væsentligt til at styrke holdbarheden. Den demografiske udvikling skønnes på trods af reformen at indebære en stigning i de offentlige pensionsudgifter på ca. 1,7 pct. af BNP frem til 2050 og vurderes at kræve yderligere fremadrettede forbedringer af de offentlige financer.

<b>Tabel 1.4</b>							
<b>Makroøkonomiske nøgletal for Ungarn</b>							
	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
<i>Offentlige finanser (pct. af BNP):</i>							
Offentlige indtægter	44,4	45,1	42,5	42,5	41,7	-	-
Offentlige udgifter (inkl. renter)	49,8	51,2	47,2	45,8	43,6	-	-
Faktisk budgetsaldo:							
- ekskl. pensionsordning	<b>-5,4</b>	<b>-6,1</b>	<b>-4,7</b>	<b>-3,3</b>	<b>-1,9</b>	-	-
- inkl. pensionsordning	<b>-6,5</b>	<b>-7,4</b>	<b>-6,1</b>	<b>-4,7</b>	<b>-3,4</b>	-	-
Primær budgetsaldo	-1,1	-2,5	-1,5	-0,3	0,8	-	-
Offentlig gæld	57,2	57,7	58,4	57,9	56,2	-	-
Outputgab <sup>1</sup>	-1,3	-1,0	-0,5	-0,1	0,4	-	-
Konjunkturrenset budgetsaldo (Komm.) <sup>1</sup>	-4,8	-5,7	-4,5	-3,3	-2,1	-	-
Strukturel budgetsaldo (Komm.) <sup>1,2</sup>	-4,8	-5,7	-4,5	-3,3	-2,1	-	-
Konjunkturrenset budgetsaldo (Ungarn) <sup>2</sup>	-5,4	-6,1	-4,7	-3,2	-1,9	-	-
<i>Øvrige nøgletal (pct.):</i>							
Real BNP-vækst	4,2	4,0	4,1	4,0	4,0	-	-

Inflation (HICP)	6,8	3,5	2,1	3,0	2,4	-	-
Beskæftigelsesvækst	-0,5	0,2	0,3	0,8	0,9	-	-
Ledighed (pct. af arbejdsstyrken) <sup>3</sup>	6,1	7,3	7,1	7,0	6,9	-	-

Anm.: 1) Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

2) Den strukturelle saldo er den faktiske saldo korrigeret for konjunktoreffekter og engangstiltag.

Kilde: Konvergensprogram for Ungarn af december 2005.

Programmet bekræfter, at Ungarns mål er at deltage i euroen fra 2010 efter opfyldelse af konvergenskriterierne, herunder forudgående deltagelse i valutakurssamarbejdet ERMII. Ungarns nuværende penge- og valutakurspolitik kombinerer det primære mål om prisstabilitet med en unilateral fastkurspolitik, hvor den ungarske valuta (forint) har en centralkurs i forhold til euroen med et udsvingsbånd på  $\pm 15$  pct.

Kommissionen konstaterer, at Ungarn fastholder målet om korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2008 i overensstemmelse med Rådets anden henstilling til Ungarn af marts 2005, men at Rådet – ligesom i tilfældet med den første henstilling til Ungarn af juli 2004 – har truffet beslutning om, at Ungarn ikke har levet op til henstillingen, herunder anbefalingerne om blandt andet de mellemliggende budgetmål. Rådet vil således på et tidspunkt skulle vedtage en ny henstilling til Ungarn.

Kommissionen konstaterer, at Ungarn antager, at Rådet i sin vurdering af Ungarns indsats for korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2008 vil betragte underskuddet delvist korrigeret for effekterne af pensionsreformen, som ifølge programmet vil udgøre 2,8 pct. af BNP. Kommissionen anfører, at den ungarske plan – selv om Rådet rent faktisk måtte anlægge en sådan vurdering – ikke indebærer nogen margin for budgetoverskridelser.

Kommissionen skønner, at en realisering af de ungarske programplaner vil indebære en forbedring af den strukturelle saldo fra -5,7 pct. af BNP i 2005 til -2,1 pct. af BNP i 2008, en årlig forbedring på over 1 pct. af BNP. Kommissionen konstaterer, at det ungarske program ikke fastlægger en mellemfristet målsætning (MTO) for de offentlige finanser i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten. Kommissionen anfører, at en passende mellemfristet målsætning – givet Ungarns gældskvotestørrelse og potentielle vækst samt kravet om en sikkerhedsmargin i forhold til 3-procentsgrænsen – kunne være et strukturelt underskud på ca. -0,75 pct. af BNP.

Kommissionen vurderer generelt, at det ungarske program er forbundet med en række risici, og at de offentlige finanser kan udvikle sig meget ringere end planlagt. Ungarn har gentagne gange overskredet sine budgetmål og udskudt de nødvendige finanspolitiske tilpasninger samt undladt at følge Rådets anbefalinger. Det gælder f.eks. den ungarske regerings meldinger i 2005 om, at den (i modsætning til tidligere løfter) ikke ville gennemføre tiltag for at korrigere de igangværende overskridelser af budgetmålene. Det gælder også Ungarns nylige skattenedsættelser, der øger kravene til øvrige finanspolitiske stramninger



væsentligt, og er i modstrid med Rådets udtalelse om sidste års program og den seneste henstilling, der anbefaler at gennemførelsen af skattereformen gøres betinget af overholdelse af budgetmålene. Budgetmålet for 2005 var et underskud på 3,6 pct. af BNP, mens det faktiske underskud udgjorde 6,1 pct. af BNP.

Hovedrisikoen mht. det nye budgetmål for 2006 – et underskud på 4,7 pct. af BNP – er den forudsatte reduktion af de offentlige udgifter på ca. 4 pct. af BNP, der ikke i tilstrækkelig grad er baseret på konkrete tiltag og derfor synes meget ambitiøs. Kommissionen skønner i sin egen prognose, at underskuddet kan stige til 6,7 pct. af BNP i 2006. Risiciene mht. den samlede programperiode vedrører især den forudsatte reduktion af de offentlige udgifter på ca. 7,6 pct. af BNP, der ikke er konkretiseret tilstrækkeligt, og usikkerhed omkring det reformerede skattesystem, der kan medføre lavere indtægter end forudsat, samt en muligvis optimistisk antagelse om et fald i de lange renter fra 6,4 pct. i 2005 til 4,4 pct. i 2008.

Kommissionen vurderer, at der er store risici knyttet til udsigterne for den finanspolitiske holdbarhed på lang sigt i Ungarn.

Kommissionen vurderer på grundlag af antagelser og fremskrivninger i det ungarske program, at de offentlige finanser i 2005 indebar et behov for en permanent finanspolitisk stramning på 5-6 pct. af BNP for at være konsistente med finanspolitisk holdbarhed på lang sigt, og at en realisering af programmets økonomisk-politiske planer synes at kunne reducere strammingsbehovet til knap 3 pct. af BNP.

Kommissionen anfører imidlertid, at en række risici knytter sig til denne vurdering, og at det reelle langsigtede strammingsbehov derfor kan være større. Programmets fremskrivninger af aldringsrelaterede udgifter omfatter således kun den skønnede stigning i pensionsudgifter (1,7 pct. af BNP frem til 2050) og ikke skønnede ændringer i udgifter til sundhed, ældrepleje, uddannelse og overførsler til ledige. Desuden er programmets underliggende antagelser samlet set optimistiske, idet forudsætningerne vedrørende den demografiske udvikling samt BNP-vækst og arbejdsproduktivitet på lang sigt er mere gunstige end EU-landenes fælles antagelser, mens programmets forudsætning vedrørende ledighed er mindre gunstig.

Kommissionen lægger op til, at Rådet kan opfordre Ungarn til at fremlægge et revideret konvergensprogram, der indeholder konkrete tiltag rettet mod de planlagte mellemfristede forbedringer af de offentlige finanser, herunder korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud i 2008.

### **Konvergensprogram for Danmark**

Det danske konvergensprogram er baseret på en mellemfristet fremskrivning til 2010. Fremskrivningen tager udgangspunkt i konjunkturvurderingen i *Økonomisk Redegørelse, august 2004*, der dækker årene 2005-06. Konjunkturvurderingen er baseret på forslaget til finanslov for 2006 (fremlagt 25. august 2005) og aftalerne med de kommunale parter for 2006 (indgået i juni 2005)

Den 7. december 2005 blev der offentliggjort en ny konjunkturvurdering, jf. *Økonomisk Redegørelse, december 2005*, der dækker årene 2005-07, hvor den vedtagne finanslov for 2006 er indarbejdet.

Den nye vurdering indebærer blandt andet højere BNP-vækst i 2005 (og 2007) end lagt til grund for konvergensprogrammet.<sup>3</sup> Hertil kommer, at der ventes højere offentlige overskud især i 2005 (12½ mia.kr.), men også i 2006 (5¾ mia.kr.) og 2007 (2¼ mia.kr.).

Den nye vurdering kunne ikke indarbejdes i konvergensprogrammet, som skulle afleveres til Kommissionen inden 1. december 2005.

Forløbet i konvergensprogrammet er i overensstemmelse med det overordnede mål for finanspolitikken og den økonomiske udvikling. Konvergensprogrammet indeholder:

- Strukturelle overskud på de offentlige finanser (korrigeret for suspension af SP-bidraget og ekskl. ATP) på i gennemsnit 1,2 pct. af BNP. Det er indenfor det såkaldte målinterval på ½-1½ pct. af BNP. Det sikrer en holdbar finanspolitik.
- Den offentlige ØMU-gæld skønnes nedbragt fra ca. 42 pct. af BNP i 2004 til 21½ pct. af BNP i 2010.
- Varig fremgang i beskæftigelsen på 50.000 personer (ca. 2 pct.) svarende til en forbedring af de offentlige finanser på 0,8-0,9 pct. af BNP. Fremgangen kræver struktur- og arbejdsmarkedspolitiske initiativer.
- Skattestop og lavere skat på arbejdsindkomst.
- Begrænset vækst i de offentlige udgifter – herunder forudsat vækst i det offentlige forbrug på 0,3 pct. i 2005 og 0,5 pct. i 2006 efter en realvækst på 2,0 pct. i 2004.
- Lav og stabil inflation i omegnen af 2 pct. om året.

**Tabel 1.5**

**Makroøkonomiske nøgletal for Danmark**

	2004	2005	2006	2007	2008	2010
<i>Offentlige finanser (pct. af BNP):</i>						
Offentlige indtægter	55,3	55,1	53,5	53,0	52,2	51,6
- heraf skatter	49,1	49,3	47,9	47,8	47,0	46,4
Offentlige udgifter	54,1	52,5	51,6	51,0	50,7	49,8
Offentlig saldo (nationalregnskabsform)	1,1 <sup>1)</sup>	2,5	1,9	2,0	1,5	1,7
Nettorenteudgifter	1,7	1,3	1,0	0,5	0,4	0,3
Primær saldo	2,8	3,9	3,0	2,6	2,0	2,0
Offentlig saldo (EDP-form ekskl. ATP)	1,3	2,7	2,1	2,2	1,7	1,9
Offentlig saldo (EDP-form inkl. ATP)	2,3	3,6	3,1	3,2	2,7	2,9

<sup>3</sup> Den nye konjunkturvurdering indebærer en opjustering af skønnet for BNP-væksten i 2005 fra 2,4 pct. til 2,8 pct., mens væksten i 2006 er uændret 2,4 pct. Mht. 2007 indeholder KP05 en beregningsteknisk forudsætning om en BNP-vækst på 1,1 pct.. Den relativt lave vækst afspejler, at det positive outputgab i 2006 i fremskrivningen beregningsteknisk forudsættes gradvist lukket frem mod 2008. Den nye konjunkturvurdering har været til rådighed for Kommissionen i forbindelse med udarbejdelsen af bemærkningerne til konvergensprogrammet.

Strukturel offentlig saldo (korr. for suspensionen af SP)	0,4	1,0	0,8	1,4	1,6	1,7
Strukturel budgetsaldo (Komm.) <sup>2,3</sup>	2,6	3,6	2,7	3,3	3,3	3,3
Konjunkturrenset budgetsaldo (Komm.) <sup>2</sup>	2,8	3,8	3,0	3,6	3,3	3,3
Offentlig ØMU-gæld	42,3	35,6	31,7	28,9	26,5	21,5
Offentlig nettogæld	14,5	11,4	8,9	6,7	4,9	1,3
Nettogæld i stat og kommuner	14,6	11,4	9,0	6,8	5,0	1,3
Outputgab	-0,6	0,5	0,9	0,2	0,0	0,0
<i>Øvrige nøgletal (pct.):</i>						
Real BNP-vækst	2,0	2,4	2,4	1,1	1,6	2,1
Beskæftigelsesvækst	0,1	0,6	0,6	-0,3	0,1	0,6
Arbejdsløshed (pct. af arbejdsstyrken)	6,1	5,5	5,1	5,3	5,2	4,7
Do., EU-definition	5,4	4,8	4,4	4,6	4,5	4,0
Forbrugerprisindeks (HICP)	0,9	1,6	2,0	1,3	1,9	1,8
Rente (10-årig statsobligation)	4,3	3,5	3,9	4,2	4,5	5,1

Anm.: 1) I november 2005 blev det samlede offentlige overskud af Danmarks Statistik oprevideret til 1,7 pct. af BNP i 2004.

2) Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

3) Den strukturelle saldo er den faktiske saldo korrigeret for konjunktoreffekter og engangstiltag.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger. Konvergensprogram for Danmark 2005-2010, november 2005-opdatering.

I øvrigt henvises til selve konvergensprogrammet, som blev tilsendt Folketingets Europaudvalg den 1. december 2005 (alm. del bilag 70).

#### *Kommissionens vurdering og udkastet til Rådets udtalelse*

Kommissionen og udkastet til Rådets udtalelse vurderer:

- Programmet lever i brede træk op til ("broadly follows") kravene om form og indhold.
- De forudsete vækstrater for 2005 og 2006 er forholdsvis forsigtige og stort set på linje med Kommissionen efterårsprognose. Især for 2007 og 2008 er vækstraterne på den forsigtige side og ligger under Kommissionens skøn for potentiel vækst.
- Inflationen er lav og kronekursen stabil. Høj tillid til fastkurspolitikken og den økonomiske politik understøtter en lavt rentespænd til euro-landene, der for nuværende er tæt på nul.
- De mellemlistede mål sigter mod at opretholde store (primære) offentlige overskud og sikre en hurtig nedbringelse af gælden. Strategien er blandt andet baseret på udgiftsstyring (offentlig forbrugsvækst på ½ pct. om året) og skattestop.
- Sammenlignet med KP04 indebærer KP05 større offentlige overskud samtidig med at den makroøkonomiske situation er nogenlunde uændret. Den strukturelle saldo beregnet med EU's metode udviser overskud i hele fremskrivningsperioden.
- Det opstillede målinterval, der tilsiger strukturelle overskud (inkl. ATP) på 1½-2½ pct. af BNP frem mod 2010, anvendes som MTO.

- MTO'en vurderes at opfylde målet om at sikre en sikkerhedsmargin i forhold til 3-procentsgrænsen for det faktiske underskud. MTO'en er mere krævende, end hvad gældskvoten og den potentielle vækst på længere sigt tilsiger. Det er i programmet forklaret, at MTO'en er fastlagt for at sikre en godt udgangspunkt for finanspolitisk holdbarhed.
- Usikkerhedsmomenterne omkring saldofremskrivningen peger primært i positiv retning i form af højere vækst og større offentlige overskud end forudsat. På mellemløbet sigt er et negativt risikomoment, at det ikke lykkes at leve op målet om begrænset udgiftsvækst i lyset af de historiske erfaringer.
- Mht. lande, der allerede opfylder deres MTO, er det vigtigt at undgå konjunktur-medløbende (dvs. pro-cyklisk) finanspolitik. Her konkluderes, at Danmark finanspolitik sandsynligvis ikke kan karakteriseres som pro-cyklisk.
- De offentlige finanser opfylder samlet set målene i den reformerede stabilitets- og vækstpagt.
- ØMU-gælden (på 36 pct. af BNP i 2005) er allerede mærkbart under referenceværdien på 60 pct. af BNP og ventes reduceret markant frem mod 2010.
- Den nuværende meget favorable udgangsposition for de offentlige finanser bidrager til at begrænse virkningen af en aldrende befolkning i årene fremover og de mellemløbetede saldoudsigter er konsistente med lav risiko i relation til finanspolitikens holdbarhed.
- Samlet er den beskrevne økonomiske politik generelt på linje med EU's overordnede økonomisk-politiske retningslinier ("broad economic policy guidelines"). Der udestår dog nye initiativer, som endnu ikke er fremlagt, der skal sikre en fremgang i beskæftigelsen på ca. 2 pct. frem mod 2010.

### **Konvergensprogram for Sverige**

Det syvende opdaterede konvergensprogram for Sverige dækker perioden 2005-2008. Den økonomiske politik i Sverige er baseret på en målsætning om gennemsnitlige overskud på den faktiske budgetsaldo på 2 pct. af BNP (mellemløbet sigt). Den økonomiske politik er således tilrettelagt med henblik på at sikre, at Sverige kan håndtere den demografiske aldring. Samtidig skal den økonomiske politik give plads til, at de automatiske stabilisatorer kan virke fuldt ud ved en konjunkturedgang uden at bryde Stabilitets- og Vækstpagtens 3 pct. krav for maksimale underskud på den offentlige budgetsaldo.

Ifølge konvergensprogrammet skønnes den *faktiske budgetsaldo* reduceret fra 1,6 pct. i 2005 til 0,9 pct. i 2006. Herefter ventes budgetsaldoen forøget til 1,2 pct. i 2007 og 1,7 pct. i 2008. Den *konjunkturrensede budgetsaldo* ventes at udgøre 2,1 pct. af BNP i 2005 faldende til 1,6 pct. af BNP i 2008. Saldoen vil i årene 2006 - 2008 udvikle sig stort set parallelt med den faktiske saldo, *jf. tabel 1.6.*

De *offentlige udgifter* ventes at falde fra 57,3 pct. af BNP i 2005 til 56,0 pct. i 2008, mens de *offentlige indtægter* falder fra 58,9 pct. af BNP i 2005 til 57,7 pct. af BNP i

2008. Med afsæt i den vedtagne finanslov for 2006 ventes Sverige at føre en ekspansiv finanspolitik i 2006.

Den *offentlige gæld* ventes at falde fra 50,9 pct. af BNP i 2005 til 46 pct. af BNP i 2008. Gælden holder sig dermed et pænt stykke under 60 pct. kravet som formuleret i Stabilitets- og Vækstpagten vedrørende maksimal offentlig gæld.

*Inflationen* skønnes svagt stigende fra 1,5 pct. i 2005 til 2,0 pct. 2008. Inflationen vil således ligge på linje med den svenske centralbanks – Riksbanks – mål om 2 pct.

Konvergensprogrammets budgetsøn er baseret på, at *realvæksten i BNP* udgør 2,4 pct. i 2005 stigende til 3,1 pct. i 2006. Herefter ventes væksten at falde til 2,8 pct. i 2007 og 2,3 pct. i 2008. Outputgab, der i 2005 er opgjort til -0,4 pct. af BNP, ventes gradvist lukket frem mod 2007-2008. Det er Kommissionens vurdering at vækstsønnet, der ligger til grund for konvergensprogrammet, er plausibelt og på linje med Kommissionens efterårsprognose udarbejdet i 2005.

<b>Tabel 1.6</b>							
<b>Makroøkonomiske nøgletal for Sverige</b>							
	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
<i>Offentlige finanser (pct. af BNP):</i>							
Offentlige indtægter	58,8	58,9	58,0	57,8	57,7	-	-
Offentlige udgifter (inkl. renter)	57,2	57,3	57,1	56,6	56,0	-	-
Faktisk budgetsaldo	1,6	1,6	0,9	1,2	1,7	-	-
Primær budgetsaldo	3,2	3,2	2,5	3,0	3,6	-	-
Offentlig gæld	51,1	50,9	49,4	47,8	46,0	-	-
Outputgab <sup>1</sup>	-0,3	-0,4	-0,1	0,1	-0,1	-	-
Konjunkturrenset budgetsaldo (Komm.) <sup>1</sup>	1,7	1,8	0,9	1,1	1,7	-	-
Strukturel budgetsaldo (Komm.) <sup>1,2</sup>	1,1	1,6	0,9	1,1	1,7	-	-
Konjunkturrenset budgetsaldo (Sverige)	2,1	2,1	1,0	1,1	1,6	-	-
<i>Øvrige nøgletal (pct.):</i>							
Real BNP-vækst	3,6	2,4	3,1	2,8	2,3	-	-
Inflation (HICP)	0,9	1,5	1,5	2,0	2,0	-	-
Beskæftigelsesvækst	-0,5	0,1	1,3	0,7	0,2	-	-
Ledighed (pct. af arbejdsstyrken) <sup>3</sup>	6,3	6,8	5,9	5,6	-	-	-

Anm.: 1) Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

2) Den strukturelle saldo er den faktiske saldo korrigeret for konjunktoreffekter og engangstiltag.

3) Kommissionens efterårsprognose 2005.

Kilde: Konvergensprogram for Sverige af november 2005.

Konvergensprogrammet giver en deskriptiv karakteristik af en række *strukturelle reformer* iværksat af den svenske regering de senere år, herunder reformer på arbejdsmarkedet, i uddannelsessystemet og skattesystemet og på området for

bedre regulering. Det noteres, at vellykkede arbejdsmarkedsreformer (fx nedbringelse af sygefraværet og en forøgelse af beskæftigelsesraten) udgør en primær betingelse for, at Sverige fremadrettet kan håndtere den demografiske aldring. Med afsæt i konvergensprogrammet skønnes de såkaldte aldersbetingede udgifter at stige med 5,3 pct. point af BNP mellem 2008 og 2050.

Den svenske *skattereform* iværksat i 2000 for at sænke skatten på arbejdsindkomst er implementeret. Imidlertid er effekten af reformen delvist blevet opvejet af øgede kommuneskatter i særligt 2003 og 2004.

Kommissionen noterer, at den ekspansive finanspolitik i 2006 vil medføre, at den faktiske budgetsaldo divergerer fra den mellemfristede målsætning med omtrent 1 pct. af BNP i 2006 og 2007, hvilket kan kompromittere opfyldelsen af målsætningen. Samlet vurderer Kommissionen imidlertid, at budgetfremskrivningerne i konvergensprogrammet, herunder i forhold til den offentlige gæld, overordnet set er balancerede og plausible. Den økonomiske politik vurderes at kunne sikre en tilfredsstillende budgetsaldo i forhold til Stabilitets- og Vækstpagtens krav, og Sverige befinder sig i en god position i forhold til målsætningen om, at sikre de offentlige financers holdbarhed på langt sigt.

### **Rådsudtalelser**

Rådet ventes at vedtage udtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne for Finland, Tjekkiet, Slovakiet, Ungarn, Danmark og Sverige, der bl.a. anbefaler, at:

- Der ventes ikke givet anbefalinger til *Finland*. Det ventes, at udtalelsen vil fremhæve, at Finlands finanspolitiske situation er gunstig og i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten.
- *Tjekkiet* foretager en stærkere tilpasning i den strukturelle balance i lyset af den begrænsede margin til 3-pct.grænsen i 2008 og de bedre vækstudsigter. Desuden opfordres Tjekkiet til at sikre en bedre budgetplanlægning især vedrørende budgetoverførelser til senere budgetår og til at styrke overholdelse af udgiftslofter. Endvidere opfordres Tjekkiet at styrke holdbarheden af de offentlige finanser særligt ved at fremskynde reformer af pensionssystemet og sundhedsvæsenet.
- *Slovakiet* bør styrke bestræbelserne mht. strukturelle tilpasninger i lyset af den manglende margin i forhold til 3-procentsgrænsen i 2007 (som er deadline for at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud) og de oprevederede vækstskøn sammenlignet med skønnene i Rådets anbefaling, samt overholde de mellemfristede udgiftslofter for de offentlige finanser.
- *Ungarn* bør fremlægge et revideret konvergensprogram, der indeholder konkrete tiltag rettet mod de planlagte mellemfristede forbedringer af de offentlige finanser, herunder korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud i 2008.
- Der ventes ikke afgivet direkte anbefalinger til *Danmark*. Den danske økonomi fremstår robust med høj beskæftigelse, lav ledighed, store offentlige overskud og overskud på betalingsbalancen. Det nævnes, at Danmark er i en god udgangsposition i forhold til sikre finanspolitisk

holdbarhed. Det ventes dog, at udtalelsen vil fremhæve, at der udestår nye initiativer, der kan øge beskæftigelsen med ca. 2 pct. frem mod 2010.

- Der ventes ikke afgivet direkte anbefalinger til *Sverige*, men udtalelsen kan indikere vigtigheden af, at Sverige effektivt gennemfører de påtænkte strukturreformer, herunder særligt på arbejdsmarkedet.

#### **Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Proceduren vedrørende medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer har ikke statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark. Danmark fremlægger sit eget konvergensprogram, der indeholder en vurdering af rente, inflation og de offentlige finanser i Danmark.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget notater om de opdaterede konvergens- og stabilitetsprogrammer fra 2005 for Finland, Tjekkiet, Slovakiet, Ungarn, Danmark og Sverige. Den reviderede adfærdskodeks for stabilitets- og konvergensprogrammer blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 11. oktober 2005.

#### **Holdning**

##### *Dansk holdning*

Fra regeringens side vil man generelt kunne støtte Rådets udtalelser i den form, der kan opnås enighed om.

##### *Andre landes holdninger*

EU-landene ventes generelt at støtte udkast til rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne for Finland, Tjekkiet, Slovakiet, Ungarn, Danmark og Sverige.

**Dagsordenspunkt 2b:            Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud  
vedrørende Storbritannien**

*Resumé: Rådet ventes at vedtage en beslutning om, at der eksisterer et uforholdsmæssigt stort underskud i UK, og en henstilling til UK om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør i løbet af et år, dvs. i finansåret 2006/07.*

**Baggrund og indhold**

UK's offentlige finanser udviste et underskud på 3,2 pct. af BNP i finansåret 2003/04<sup>4</sup>. Kommissionen iværksatte derfor Traktatens og Stabilitets- og Vækstpagtens procedure vedr. uforholdsmæssigt store underskud i kraft af vedtagelsen af en rapport under artikel 104.3 i april 2004.

En rapport fra Kommissionen under artikel 104.3 skal vurdere de offentlige finanser i forhold til Traktatens kriterier for budgetdisciplin<sup>5</sup>:

- det offentlige budgetunderskud må ikke overstige 3 pct. af BNP, medmindre underskuddet er faldet væsentligt og vedvarende og har nået et niveau, der ligger tæt på referenceværdien, eller overskridelsen af referenceværdien er exceptionel og midlertidig og underskuddet fortsat ligger tæt på referenceværdien.
- den offentlige bruttogæld må ikke overstige 60 pct. af BNP, medmindre gælden mindskes tilstrækkeligt og nærmer sig referenceværdien med tilfredsstillende hastighed.

Kommissionen rapport skal ligeledes tage hensyn til, om det offentlige underskud overstiger de offentlige investeringsudgifter, samt til alle andre relevante faktorer, herunder landets økonomiske og budgetmæssige situation på mellemlang sigt.

Den reformerede Pagt præciserer, at der skal tages højde for de relevante faktorer i proceduren frem til beslutningen om eksistens af et uforholdsmæssigt stort underskud (artikel 104.6), hvis dobbeltbetingelsen om, at underskuddet fortsat er tæt på og kun midlertidigt overskrider 3 pct., er fuldt ud opfyldt, idet Rådet skal foretage en balanceret helhedsvurdering af alle relevante faktorer.

I relation til UK var vurderingen, at underskuddet i 2003/04 var lille og midlertidigt, og at underskuddet trods overskridelsen af de 3-pct. derfor ikke var uforholdsmæssigt stort. Kommissionen og Rådet tog således ikke yderligere skridt inden for rammerne af proceduren.

Underskuddet udgjorde imidlertid fortsat 3,2 pct. af BNP i finansåret 2004/05. Kommissionen iværksatte derfor på ny proceduren vedr. uforholdsmæssigt store underskud i kraft af vedtagelsen af en artikel 104.3-rapport i september 2005. Rapporten konstaterede bl.a., at underskuddet overskred 3 pct. af BNP for andet

<sup>4</sup> UK opererer med et finansår forskelligt fra kalenderåret, således at f.eks. finansåret 2003/04 løb fra og med april 2003 til og med marts 2004.

<sup>5</sup> UK's protokol, som udgør det legale grundlag for UK' dispensation fra eurosamarbejdet, fastslår at UK ikke er omfattet af kravet om, at EU-landene skal undgå uforholdsmæssigt store underskud, jf. Traktatens artikel 104.1, medmindre UK vælger at deltage i eurosamarbejdet. UK er imidlertid forpligtet til at bestrebe sig på at undgå uforholdsmæssigt store underskud, jf. Traktatens artikel 116.4.



finansår i træk og skønnede, at underskuddet fortsat ville overskride 3 pct. af BNP i det følgende finansår. Vurderingen var derfor, at underskuddets overskridelse af 3 pct. ikke var midlertidig. Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC) vedtog under Traktatens artikel 104.4 en udtalelse, der udtrykte støtte til Kommissionens vurderinger. Anbefalingen var dog, at yderligere skridt under proceduren burde afvente offentliggørelsen af Kommissionens efterårsprognose i november 2005.

Kommissionens prognose skønnede, at underskuddet ville stige til ca. 3,4 pct. af BNP i 2005/06 og fortsat overstige 3 pct. af BNP i 2006/07. Kommissionen finder derfor, at underskuddets overskridelse af de 3 pct. ikke er midlertidig.

UK's myndigheder skønner, at underskuddet vil blive større end 3 pct. af BNP i 2005/06, men mindre end 3 pct. af BNP i 2006/07.

<b>Makroøkonomiske nøgletal for UK</b>					
<b>År / finansår (pct. af BNP)</b>	<b>2003 (03/04)</b>	<b>2004 (04/05)</b>	<b>2005 (05/06)</b>	<b>2006 (06/07)</b>	<b>2007 (07/08)</b>
Budgetsaldo	-3,2	-3,2	-3,4	-3,2	-3,0
Offentlig gæld	39,7	40,8	42,7	43,7	44,5
Offentlige investeringer	1,6	1,8	2,1	2,4	2,5
Konjunkturrenset budgetsaldo (Komm.)	-3,4	-3,4	-3,2	-2,9	-2,7
Real BNP-vækst (pct.)	2,5	3,2	1,6	2,3	2,8
Output gap (pct. af BNP)	0,1	0,6	-0,5	-0,9	-0,8

Kilde: Kommissionen.

Kommissionens rapport analyserede endvidere alle andre relevante faktorer i overensstemmelse med artikel 104.3 og den reformerede Pagt, herunder konjunkturforskel og potentiel vækst, strukturreformer, strukturelle underskud og konsolidering i gode tider, offentlige investeringer, kvaliteten af de offentlige finanser og de offentlige finansers langsigtede holdbarhed. Endvidere har UK peget på en række relevante faktorer, herunder UK's offentlige investeringer samt internationale bistand og gældslettelse.

Vurderingen af, hvorvidt der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i UK, bør i henhold til den reformerede Pagt ikke tage højde for de relevante faktorer, idet dobbeltbetingelsen om, at underskuddet fortsat er tæt på og kun midlertidigt overskrider 3 pct., ikke er opfyldt fuldt ud.

Kommissionen ventes derfor at vedtage en udtalelse under artikel 104.5, der konkluderer, at der eksisterer et uforholdsmæssigt stort underskud i UK, og ventes endvidere at vedtage

- en henstilling mhp. en rådsbeslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud i UK, jf. Traktatens artikel 104.6
- en henstilling mhp. på en rådshenstilling til UK om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør, jf. Traktatens artikel 104.7.

I henhold til den reformerede Pakt skal en henstilling under artikel 104.7 fastlægge en tidsfrist på højst 6 måneder for landets iværksættelse af virkningsfulde foranstaltninger og en tidsfrist for korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud, som bør være gennemført året efter, medmindre der foreligger særlige omstændigheder. Vurderingen af, hvorvidt der foreligger særlige omstændigheder, skal inddrage en balanceret helhedsvurdering af de relevante faktorer. Henstillingen skal endelig anbefale landet en årlig strukturel budgetforbedring på som udgangspunkt 0,5 pct. af BNP mhp. at sikre korrektionen af underskuddet inden for den fastsatte frist.

Kommissionens oplæg til rådshenstilling til UK kan således ventes at indeholde anbefalinger om, at

- UK's myndigheder bringer situationen med et uforholdsmæssigt stort budgetunderskud til ophør hurtigst muligt og senest i 2006/07
- UK's myndigheder reducerer underskuddet til under 3 pct. af BNP på en troværdig og holdbar måde og derfor sikrer en forbedring af den strukturelle balance med mindst 0,5 pct. af BNP mellem 2005/06 og 2006/07
- Rådet fastlægger en frist til den 24. juli 2006 (6 måneder efter henstillingen), for myndighedernes iværksættelse af virkningsfulde foranstaltninger i forhold til disse anbefalinger.

På mødet den 24. januar 2006 ventes ECOFIN – der træffer afgørelse med kvalificeret flertal på grundlag af Kommissionens henstilling vedr. artikel 104.6 – i en rådsbeslutning at fastslå, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i UK. ECOFIN – der træffer afgørelse med et flertal på to tredjedele af sine medlemmers stemmer (som vægtes i henhold til Traktatens artikel 205.2, idet UK's stemmer ikke medregnes) på grundlag af Kommissionens henstilling vedr. artikel 104.7 – retter i givet fald henstilling til UK om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **Holdning**

### *Dansk holdning*

Fra dansk side støttes en rådsbeslutning om, at der eksisterer et uforholdsmæssigt stort underskud i UK, og en rådshenstilling til UK om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør.

### *Andre landes holdninger*

EU-landene ventes generelt at støtte en rådsbeslutning om, at der eksisterer et uforholdsmæssigt stort underskud i UK, og en rådshenstilling til UK om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør.

**Dagsordenspunkt 3a: Lissabon-strategien. Kommissionens årlige fremskridtsrapport**

Bidrag følger snarest muligt.

### Dagsordenspunkt 3b: Rapport om kvaliteten af de offentlige finanser

*Resumé: Den Økonomisk-Politiske Komité (EPC) har analyseret sammenhængen mellem kvaliteten af de offentlige finanser og langsigtet vækst. EPC's arbejdsgruppe vedrørende 'kvalitet af de offentlige finanser' har i den forbindelse udarbejdet en rapport, som påpeger vigtige elementer i forbedringen af kvaliteten af de offentlige finanser. Der ventes enighed om udkastet til rådskonklusioner, der opfordrer Kommissionen, Eurostat, nationale statistikinstitutioner og EPC til at arbejde videre med disse elementer med henblik på en ny drøftelse i Rådet i slutningen af 2006.*

#### Baggrund og indhold

EPC har i lyset af øget fokus på budgetdisciplin og holdbare offentlige finanser analyseret sammenhængen mellem de offentlige finanser og langsigtet vækst med henblik på kvaliteten<sup>6</sup> af de offentlige finanser.

Arbejdsgruppen vedrørende 'kvalitet af de offentlige finanser' i EPC har i den forbindelse udarbejdet rapporten "Restructuring public expenditure: challenges and achievements", som behandler tre områder i forbindelse med en forbedring af kvaliteten af de offentlige finanser: finanspolitiske regler og institutioners rolle, analyse af de offentlige udgifters sammensætning samt en måling af effektiv anvendelse af de offentlige udgifter, dvs. hvorledes man for de mindst mulige omkostninger kan gennemføre prioriterede områder.

Rapporten er behandlet og tiltrådt af EPC med henblik på fremlæggelse for ECOFIN på mødet d. 24. januar 2006. Der er udarbejdet et udkast til rådskonklusioner, jf. nedenfor, som afspejler rapportens hovedkonklusioner.

#### Udkastet til rådskonklusioner

Det forventes, at rådet vil vedtage konklusioner på baggrund af rapporten, der fastslår, at:

- Forbedring af kvaliteten af de offentlige finanser kan bidrage til øget vækst og vækstpotentiale, og er en af de faktorer, som der kan tages højde for i forbindelse med vurderinger af budgetudviklingen i EU-landene, jf. reformen af stabilitets- og vækstpakten.
- Nationale fiskale regler og institutioner er afgørende for det endelige budgetmæssige resultat, og er derfor vigtige elementer i forbedringen af kvaliteten af de offentlige finanser. En analyse af de fiskale regler kombineret med en udveksling af gode erfaringer blandt EU-medlemslandene kan bidrage til at forbedre den fiskale styring. Rådet opfordrer Kommissionen til i samarbejde med EPC, at udarbejde en analyse af de fiskale regler og institutioner i EU.
- For at lette analyser og undersøgelser af trends i sammensætningen af de offentlige udgifter opfordrer Rådet Eurostat og de nationale statistikkontorer til i samarbejde med EPC at øge indsatsen for

<sup>6</sup> Begrebet kvalitet af de offentlige finanser vedrører sikring af den mest effektive og effektive brug af offentlige ressourcer og sammensætning af indtægter og udgifter med henblik på at øge økonomiens langsigtede vækstpotentiale.

tilgængelighed af data og offentliggøre data for flere lande samt udvide tidsserierne.

- Rådet opfordrer EPC til yderligere at udvikle målingen af effciensen af de offentlige udgifter ved at assistere medlemslandene i at forbedre budgetternes informationsindhold samt at udveksle gode erfaringer i evalueringen af de offentlige udgifter.

Rådet ventes at drøfte disse emner igen i slutningen af 2006.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

#### **Holdning**

##### *Dansk holdning*

Rapporten og udkastet til rådskonklusioner afspejler generelt danske holdninger og hilses velkommen. Danmark støtter rapporten og dens konklusioner. Det anses som særlig vigtigt yderligere at forbedre effciensen af de offentlige udgifter for at forøge kvaliteten af de offentlige finanser.

##### *Andre landes holdninger*

Der ventes at kunne opnås enighed om udkastet til rådskonklusioner.

#### **Dagsordenspunkt 4:            Direktiv om nedsat moms**

*Resumé: Der ventes på rådsmødet (ECOFIN) den 24. januar 2006 endnu en drøftelse af forslag til ændret direktiv om nedsat moms. Drøftelsen forventes at tage udgangspunkt i et løsningsforslag fra formandskabet. Sagen er senest drøftet på DER den 15.-16. december 2005.*

KOM(2003)397

#### **Baggrund**

Kommissionen har fremsat forslag til ændret direktiv om nedsat moms (KOM(2003)397) med henblik på at forenkle, rationalisere og reducere området for nedsat moms i EU samt sikre en ensartet behandling af medlemsstaterne.

Rådet (ECOFIN) udskød på mødet den 25. november 2003 beslutningen vedrørende forslaget til ændret direktiv om nedsat moms. Forslaget indebærer blandt andet en ændring af bilag H, der lister de varer og ydelser, hvor medlemslandene har mulighed for at anvende nedsatte momssatser på minimum 5 pct. i modsætning til den ordinære momssats på minimum 15 pct. I stedet enedes Rådet om at opfordre Kommissionen til at fremsætte forslag om at forlænge forsøgsordningen vedrørende såkaldt arbejdskraftintensive tjenesteydelser (bilag K), der ellers udløb den 31. december 2003, i yderligere to år – dvs. til udgangen af 2005. Ordningen angår 9 af de 15 ”gamle” medlemslande. Kommissionens forslag herom blev vedtaget på ECOFIN-mødet den 10. februar 2004 som A-punkt.

Kommissionen har endvidere i april 2004 fremsat forslag om, at de ”nye” medlemslande, der ønsker det – Polen og Tjekkiet – får mulighed for også at anvende den omtalte forsøgsordning, så længe den løber (KOM(2004)295 og 296).

Yderligere har Kommissionen i april 2005 foreslået, at direktivet angående normalsatsen for moms, der udløber den 31. december 2005, forlænges med 5 år (KOM(2005)136). Direktivet bestemmer, at normalsatsen mindst skal være 15 pct. og er tidligere blevet forlænget nogle gange. På ECOFIN-mødet den 7. juni 2005 var der politisk enighed om en forlængelse. Kommissionens forslag blev efter en behandling i Europa-Parlamentet vedtaget på et rådsmøde den 12. december 2005.

For så vidt angår selve forslaget til ændret direktiv om nedsat moms, herunder bilag H, var der i forbindelse med Det Europæiske Råd (DER) den 12.-13. december 2003 en uformel drøftelse herom blandt ECOFIN-ministrene. Drøftelserne fortsatte på ECOFIN-møderne den 20. januar, 10. februar, 9. marts og 7. december 2004 samt 7. juni, 8. november og 6. december 2005 samt ved DER den 15.-16. december 2005, uden at der blev fundet en løsning. DER opfordrede i sine konklusioner ECOFIN til finde en løsning på sagen på det kommende ECOFIN-møde.

Ordningen om nedsat moms på arbejdskraftintensive tjenesteydelser udløb den 31. december 2005, og en fortsat anvendelse af nedsatte satser på disse ydelser er

derfor ikke længere i overensstemmelse med EU-retten. Kommissionen har på COREPER den 20. december 2005 tilkendegivet, at man håber, at ECOFIN opnår enighed den 24. januar 2006.

## **Indhold**

### Kommissionens forslag

Det gældende regelsæt for nedsat moms har grundlag i:

- det nuværende bilag H til 6. momsdirektiv,
- en række nationale særordninger, der giver visse medlemslande mulighed for at anvende nedsatte satser – i enkelte tilfælde 0-sats – på visse varer eller ydelser,
- bilag K.

Kommissionen foreslår, at medlemslandenes mulighed for at anvende nedsatte momssatser på visse varer og tjenesteydelser fremover alene har grundlag i et ændret bilag H, og at såvel de nationale særordninger som bilag K således ophører, idet dog visse af de heri indeholdte varer og ydelser overføres til dette ændrede bilag H.

Visse medlemslande mister således ifølge Kommissionens forslag retten til nedsatte momssatser på varer og ydelser, som ikke fremgår af den nye liste H.

Det følger endvidere af Kommissionens forslag, at visse medlemsstater kan opretholde særligt lave satser i visse områder (øer, fjernt liggende områder – fx Portugal for så vidt angår Madeira og Azorerne), men ordningen begrænses til varer og ydelser, der forbruges i disse områder. Ordningen kan således ikke længere anvendes på salg til forbrug uden for områderne.

Endelig foreslår Kommissionen at præcisere reglerne om anvendelse af bilag H i overensstemmelse med EF-Domstolens praksis. Det betyder, at et medlemsland ikke behøver at anvende nedsat moms for en hel kategori i bilag H, men kan begrænse det til dele heraf i det omfang, dette ikke medfører konkurrenceforvridning.

Forslaget er uddybet i bilag 1. Overordnet er det Kommissionens opfattelse, at bilag H i den foreslåede udformning ikke vil medføre konkurrenceforvridning mellem medlemslandene. Derimod mener Kommissionen, at de særregler om nedsat moms, som bortfalder ved forslaget, har givet anledning til konkurrenceforvridning.

### Formandskabets forslag

Det østrigske formandskab forventes at fremsætte et nyt løsningsforslag forud for ECOFIN den 24. januar 2006.



### **Retsgrundlag**

Kommissionens forslag har hjemmel i Traktatens artikel 93, som kræver vedtagelse med enstemmighed. Dog har Kommissionen foreslået Tiltrædelsesaktens art. 57 (vedtagelse med kvalificeret flertal) som retsgrundlag for forslaget vedrørende Polen og Tjekkiet.

### **Nærhedsprincippet**

Kommissionens forslag skønnes ikke at påvirke medlemslandenes afgiftskompetence ud over, hvad der er nødvendigt for det indre markeds funktion. Regeringen skønner derfor, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Høring**

Der er modtaget høringssvar fra Advokatrådet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Dansk Industri, Håndværksrådet, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen af Registrerede Revisorer, Center for Ligebehandling af Handicappede, Kommunernes Landsforening, Dansk Energi, Danske Fjernvarmeverkers Forening, Horesta og Danske Dagblades Forening.

Det nævnes i flere af de indkomne høringssvar, at man generelt er positiv over for direktivforslaget. Enkelte er kommet med konkrete forslag til udvidelse af listen med omfattede varer og ydelser, for hvilke der kan anvendes nedsatte momssatser. Det kan blandt andet nævnes, at Håndværksrådet ønsker forslaget udvidet med anlægsgartnerarbejde og flere andre håndværksfag. Håndværksrådet skriver, at nedsat moms kan bruges som et middel til at bekæmpe sort arbejde. Under alle omstændigheder støtter Håndværksrådet direktivforslaget, uanset om Danmark ønsker at anvende nedsatte satser.

Omvendt anfører Arbejderbevægelsens Erhvervsråd i sit høringssvar, at forsøgsordningen vedrørende nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser kun i begrænset omfang har resulteret i lavere priser, og at forsøgsordningen heller ikke har givet nogen signifikant beskæftigelsesvirkning. Derfor mener Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, at beskæftigelses-, sociale og andre formål bør fremmes med andre virkemidler end momsen.

Advokatrådet, Danske Fjernvarmeverkers Forening og Foreningen af Statsautoriserede Revisorer har ikke bemærkninger til forslaget vedrørende Polens og Tjekiets deltagelse i forsøgsordningen. Dansk Industri udtaler, at organisationen ikke har tekniske bemærkninger mens Foreningen af registrerede revisorer støtter forslaget.

### **Lovgivningsmæssige konsekvenser**

Muligheden for at anvende nedsat moms vil fortsat være frivillig. Vedtagelse af Kommissionens forslag vil ikke kræve ændring af momsloven, idet Danmark ifølge det foreliggende forslag kan opretholde 0-satsen for aviser.

### **Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser**

Kommissionens forslag betyder, at det stadig er valgfrit for medlemslandene at anvende nedsat moms. Den del af forslaget har derfor som udgangspunkt ingen samfundsøkonomiske, administrative eller statsfinansielle konsekvenser.

Kommissionens forslag ophæver muligheden for fjernsalg med særlig lav moms fra visse territorier i visse medlemslande til forbrugere i andre medlemslande. Det reducerer risikoen for provenutab som følge af et eventuelt stigende grænseoverskridende salg.

Forslaget skønnes ikke at få administrative konsekvenser eller økonomiske omkostninger for erhvervslivet.

Generelt vil en reduktion af forvriddning og differentiering i andre lande styrke det indre marked og samhandlen samt øge produktionen. Mindre differentiering af momsen vil derudover reducere de administrative omkostninger hos myndigheder og virksomheder.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Grundnotat af 3. september 2003 er oversendt til Folketingets Europaudvalg. Sagen blev endvidere forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 7. oktober 2003, forud for ECOFIN den 25. november 2003 (til forhandlingsoplæg), og forud for ECOFIN den 20. januar, 10. februar, 9. marts, 16. november og 7. december 2004 samt 7. juni, 8. november og 6. december 2005. Sagen blev endvidere forelagt Folketingets Europaudvalg forud for DER den 15.-16. december 2005. Grundnotat og supplerende grundnotat om forslaget vedrørende Polen og Tjekkiet er oversendt til Folketingets Europaudvalg henholdsvis den 30. april og den 28. juni 2004.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Fra dansk side er man principielt fortsat imod udvidelse af anvendelsesområdet i EU for nedsat moms på varer og tjenesteydelser.

Man er fra dansk side enig med Kommissionen i, at et kriterium for anvendelsesområdet for nedsat moms kan være betydningen for det indre markeds funktion. Denne afhænger blandt andet af, hvilke typer varer og ydelser der er tale om.

#### *Andre landes holdninger*

Frankrig har under drøftelserne fremført ønske om, at der gives mulighed for nedsat moms på restaurantydelser, og en række andre lande har ønsket om en udvidelse af anvendelsesområdet for nedsat moms. Sammen med en mindre gruppe lande har Frankrig også presset på for at kunne fortsætte med nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser efter ordningens udløb den 31. december 2005.

Omvendt har en række andre lande været skeptiske over for udvidelser af anvendelsesområdet for nedsat moms. Disse lande har også været imod fortsat mulighed for nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser.

## BILAG

## OVERSIGTER

**1. Bilag K - særordninger for "gamle" medlemslande med udløbsdato den 31. december 2005. Denne kategori omfatter forsøgsordninger med nedsat moms - ned til 5 pct. - på arbejdskraftintensive ydelser.**

KATEGORI - YDELSE	MEDLEMSLAND
1. Småreparationer	
- Cykler	Belgien, Nederlandene og Luxembourg
- Sko og lædervarer	Belgien, Nederlandene og Luxembourg
- Beklædningsgenstande og linned	Belgien, Grækenland, Nederlandene og Luxembourg
2. Reparation og renovering af private boliger	Belgien, Frankrig, Italien, Nederlandene, Portugal, Spanien og UK (kun Isle of Man)
3. Vinduespudsning	Frankrig, Luxembourg
4. Pleje i hjemmet	Grækenland, Frankrig, Italien og Portugal
5. Frisørvirksomhed	Luxembourg, Nederlandene og Spanien

**2. Overgangsordninger for „nye“ medlemslande. Disse ordninger har alle udløbsdato.**

MEDLEMS- LAND	UDLØBS- DATO	VARE/TJENESTE/SATS
Letland	31.12.2004	Varme til husholdninger (0-sats)
Estland	30.6.2007	Varme og brændsel til private og visse organisationer m.v. (ned til 5 pct.)
Tjekkiet	31.12.2007	Varme og brændsel til private og små ikke-momsregistrerede virksomheder (ned til 5 pct.) Boligbyggeri (ikke materialer) uden for det sociale område (ned til 5 pct.)
Cypern	31.12.2007	Medicin og fødevarer undtagen is, snacks o.lign (0-sats) Restaurantydelser (ned til 5 pct.)
Ungarn	31.12.2007	Kul, brænde, lokal fjernvarme, restaurantydelser (ned til 12 pct.)
Polen	31.12.2007	Visse bøger og tidsskrifter (0-sats) Restaurantydelser, boligbyggeri og – renovering, reparation m.v. (ikke materialer) uden for det sociale område samt levering af hele eller dele af nye bygninger til boligformål (ned til 5 pct.)
Slovenien	31.12.2007	Restaurantydelser, boligbyggeri og – renovering, reparation m.v. (ikke materialer) uden for det sociale område

		(ned til 5 pct.)
Slovakiet	31.12.2007	Boligbyggeri (ikke materialer) uden for det sociale område (ned til 5 pct.)
Polen	30.4.2008	Fødevarer og varer til landbruget (Bilag H, punkt 1 og 11) (ned til 3 pct.)
Slovakiet	31.12.2008	Energi til varme til private og små ikke-momsregistrerede virksomheder (ned til 5 pct.)
Malta	1.1.2010	Fødevarer og medicin (0-sats)

*Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig.*

### 3. Forslag fra Kommissionen

**3.A. Tidsubegrænsede særordninger for "gamle" medlemslande, som Kommissionen har foreslået ophævet. Det drejer sig om varer og tjenester uden for 6. momsdirektivs bilag H.**

#### 3.A.1 "Parkeringsatser"

MEDLEMS- LAND	SATS	VARE/YDELSE
Belgien	12 pct.	Kul, koks og dæk
Irland	13,5 pct.	Energi til belysning og opvarmning, maskiner og udstyr til anvendelse ved opførelse og vedligeholdelse af fast ejendom, reparation og vedligeholdelse af visse former for maskiner og udstyr, ydelser vedrørende pleje af det menneskelige legeme, visse ydelser til turister, fotografers ydelser, jockey-ydelser samt kunstværker og antikviteter
Luxembourg	12 pct.	Visse brændselsprodukter, herunder olie træ og blyfri benzin, reklamer, kataloger samt turistbrochurer, rejsebureauvirksomhed, reklamebureauvirksomhed o. lign., liberale erhverv, finans- og opsparingsforvaltning, varer til vask og rengøring, tobak og visse vine
Østrig	12 pct.	Vin leveret i produktionsleddet

*Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig*

**3.A.2. "Super nedsatte satser"**

MEDLEMS- LAND	SATS	VARE/YDELSE
Luxembourg	3 pct.	Sodavand, børnetøj og –sko.

*Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig*

**3.A.3 "0-satser"**

MEDLEMSLAND	VARE/YDELSE
Irland	Børnetøj og –sko, vokslys og visse ydelser leveret af 'Commissioners of Irish Lights'
Italien	Levering af guldbarrer, af arealer, der ikke kan anvendes til byggeformål og metalskrot
UK	Børnetøj og –sko, visse campingvogne og husbåde, støvler og hjelme til anvendelse i industrien samt motorcykel- og cykelhjelme

*Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig.*

**3.B. Særordninger for "gamle" medlemslande, som er tidsubegrænsede<sup>7</sup>. I Kommissionens forslag vil lande med 0-satser og supernedsatte satser kunne videreføre disse satser for varer og tjenesteydelser, der er nævnt i 6. momsdirektivs bilag H. Det gælder eksempelvis for aviser.**

**3.B.1 "0-satser". Nedenstående er kun eksempler på 0-satser.**

MEDLEMSLAND	VARE/YDELSE
Danmark	Aviser
Belgien	Aviser
Irland	øvarer, såsæd m.v., dyrefoder, hygiejnebeskyttelsesmidler til kvinder
Finland	Aviser og tidsskrifter solgt i abonnement af mindst én måneds varighed
Sverige	Receptpligtig medicin samt medicin til sygehuse
UK	Bøger, aviser, tidsskrifter, kort m.v., fødevarer, såsæd m.v., vand, receptpligtig medicin, medicinsk udstyr, boligbyggeri uden for det sociale område, velgørende organisationers salg af varer modtaget gratis, båndoptagere og bånd til Blindeinstituttet, kloakrensning, passagertransport samt transport af gods og passagerer til og fra en destination uden for UK

<sup>7</sup> Under forudsætning af at den nuværende momsordning ikke bliver ændret til den "endelige EU-momsordning". Mange medlemslande har forbehold overfor den "endelige EU-momsordning".

**3.B.2 "Supernedsatte satser"**

MEDLEMS- LAND	SATS	VARE/YDELSE
Grækenland	4 pct.	Bøger, aviser, tidsskrifter og entre til kulturelle tjenester og shows (biograf, teater, sport m.v.)
Frankrig	2,1 pct.	Medicin, aviser og tidsskrifter samt radio- og TV-licens
Irland	4,3 pct.	Fødevarer, levering af nye bygninger, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri samt renovering og vedligeholdelse af bygninger
Italien	4 pct.	Fødevarer, medicin, bøger, aviser, tidsskrifter, radio- og TV-licens, levering af nye bygninger, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri samt renovering og vedligeholdelse af bygninger, medicinsk udstyr, visse tjenester på det sociale område samt visse kunstgødningsprodukter
Luxembourg	3 pct.	Fødevarer, medicin, bøger, aviser, tidsskrifter, hoteller, spildevandsrensning, persontransport, levering af nye bygninger til boligformål, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri til boligformål samt renovering og vedligeholdelse af boliger, og rå uld
Spanien	4 pct.	Levering af nye bygninger, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri samt renovering og reparation af bygninger

*Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig.*

**3.C. Kommissionens forslag til 6. momsdirektivs bilag H, der omfatter varer og tjenester, hvor alle medlemslande må have nedsatte momsats. Landene kan maksimalt vælge to forskellige niveauer af nedsatte momsats og den laveste må ikke være mindre end 5 pct.**

KATEGORI NR.	BILAG H I DAG	ÆNDRINGER FORESLÅET AF KOMMISSIONEN
1.	Levnedsmidler og foder (herunder drikkevarer bortset fra alkoholholdige drikkevarer); levende dyr, frø, planter og ingredienser, der normalt er bestemt til anvendelse ved tilberedning af levnedsmidler eller foder; produkter, der normalt er bestemt til at anvendes som supplement til eller i stedet for levnedsmidler og foder	Uændret
2.	Vandforsyning	Uændret
3.	Farmaceutiske produkter, som normalt anvendes til sundhedspleje, sygdomsforebyggelse og medicinsk og veterinærmedicinsk behandling, herunder svangerskabsforebyggende	Uændret

	produkter og hygiejnebeskyttelsesmidler til kvinder	
4.	Medicinsk udstyr, hjælpemidler og andre apparater, der normalt anvendes til at mindske eller behandle handicaps, udelukkende til handicappedes personlige brug, herunder også reparation af sådanne varer samt børnesæder til biler	”Hjælpemidler til handicappede” indsættes
5.	Befordring af personer og disses bagage	Uændret
6.	Levering af bøger, herunder udlån på biblioteker (herunder brochurer, foldere og lignende tryksager, billedbøger, tegne- eller malebøger til børn, trykt eller håndskreven musik, geografiske og hydrografiske kort eller tilsvarende), aviser og tidsskrifter, bortset fra materiale, der udelukkende eller hovedsagelig er reklame	Uændret
7.	Entré til forestillinger, teatre, cirkus, messer, forlystelsesparker, koncerter, museer, zoologiske haver, biografer, udstillinger og lignende kulturelle begivenheder og etableringer samt radio- og TV-modtagelse	Uændret
8.	Tjenester ydet af eller honorarer til forfattere, komponister og udøvende kunstnere	Uændret
9.	Levering, opførelse, renovering og ombygning af boliger som led i en socialpolitik	Betingelsen vedr. ”socialpolitik” udgår. Udvides i øvrigt med ”udlejning, reparation, vedligeholdelse og rengøring”
10.	Levering af varer og ydelser, der normalt er bestemt til anvendelse i landbrugsproduktionen, bortset fra kapitalgoder såsom maskiner og bygninger	Uændret
11.	Ophold på hoteller og lignende etableringer, herunder ferieophold og udlejning af pladser på campingpladser og pladser til beboelsesvogne	Uændret
12.	Entré til sportsbegivenheder	Uændret
13.	Adgang til brug af sportsfaciliteter	Uændret
14.	Levering af varer og ydelser fra velgørende organisationer, der af	Uændret



	medlemsstaterne er anerkendt som sådanne, og som arbejder med sigte på velfærd og social sikring, medmindre disse leveringer er fritaget i henhold til artikel 13	
15.	Begravelsesvirksomhed og ligbrænding samt levering af goder i forbindelse hermed	Uændret
16.	Lægebehandling, tandlægebehandling og termoterapi, medmindre disse tjenesteydelser er fritaget i henhold til artikel 13	Uændret
17.	Ydelser i forbindelse med renholdelse af gader og renovation samt behandling af affald, som ikke ydes af organer, der er omhandlet i artikel 4, stk. 5	Udvides med "kloakarbejde og genbrug af affald"
		Ny kategori: "Levende planter, blomstervarer og træ til brændsel"
		Ny kategori: "Restaurantydelser"
		Ny kategori: "Levering af el, gas og varme"
		Ny kategori: "Pleje i hjemmet"

### 3.D. Kommissionens forslag vedrørende ophør af nedsat normalmomssats ved salg ud af visse territorier

	MEDLEMSLAND
Mulighed for lavere normalmomssats ophæves for fjernsalg til andre lande	<p>Frankrig: Korsika</p> <p>Grækenland: Lesbos, Chios, Samos, Dodekaneserne, Kykladerne, Thassos, De nordlige Sporader, Samothrake og Skyros</p> <p>Portugal: Azorerne og Madeira</p> <p>Østrig: Kleines Wassertal</p>

**3.E. Kommissionens forslag om Tjekkiets og Polens 'optagelse' i forsøgsordningen vedrørende arbejdskraftintensive ydelser. Ordningen udløber 31.12.2005.**

KATEGORI - YDELSE	MEDLEMSLAND
1. Småreparationer på cykler, sko og lædervarer samt beklædningsgenstande og linned	Polen
2. Vinduespudsning	Tjekkiet
3. Pleje i hjemmet	Tjekkiet

## **Dagsordenspunkt 5: Energi**

*Resumé: Rådet ventes på fransk foranledning at have en orienterende drøftelse af franske overvejelser omkring EU's fremtidige energipolitik. Energispørgsmål blev drøftet på uformelt økonomi- og finansministermøde i september 2005 og på rådsmødet i december 2005.*

### **Baggrund og indhold**

På fransk foranledning ventes en fornyet drøftelse af energispørgsmål på rådsmødet 24. januar 2006. På uformelt økonomi- og finansministermøde den 9.-10. september 2005 i Manchester drøftedes betydningen af de stigende oliepriser og på rådsmødet den 6. december 2005 drøftedes energirelaterede emner med særlig vægt på markedstransparens, dialog med producentlandene, energieffektivitet og på alternativ energi.

Frankrig finder, at der på rådsmødet den 6. december 2005 var opbakning til, at ECOFIN regelmæssigt drøfter energispørgsmål eftersom energi har stor økonomisk betydning. Frankrig ventes derfor på rådsmødet den 24. januar over for de øvrige medlemslande at præsentere franske overvejelser om EU's fremtidige energipolitik i form af en række temaer.

Frankrig har tidligere i ECOFIN og den økonomisk-finansielle komité (EFC) efterlyst en bredere diskussion om udfordringerne på energimarkederne blandt alle lande, herunder producent- og udviklingslandene. Frankrig har også foreslået yderligere investering i raffinaderi-kapaciteten i Europa. Endelig har Frankrig tilkendegivet, at man ønsker hurtigere fremskridt i Kommissionens arbejde med forbedring af de europæiske data for olielagre. Data for olielagre anses for en af de bedste indikatorer for at vurdere det kortsigtede udbuds-efterspørgselsforhold og har derfor indvirkning på olieprisen. De europæiske data stammer, i modsætning til de amerikanske data, fra to kilder (Kommissionen og Euroilstock/Reuters) og dele af data er ikke frit tilgængelig, har lavere frekvens og en mindre detaljeringsgrad.

### **Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om sagen.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Høring**

Sagen har ikke været i høring.

### **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Drøftelserne ventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Energi har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet den 6. december 2005

**Holdning***Dansk holdning*

Fra dansk side kan man generelt støtte internationale initiativer, herunder EU-initiativer, til fremme af øget transparens, energieffektivisering og energibesparelser på en omkostningseffektiv måde. Fra dansk side støtter man ligeledes liberalisering af energimarkedene. Markedsmekanismerne bør virke effektivt, så klare og konsistente prissignaler slår igennem både hos udbydere og efterspørgere af energi. Virkningerne af olieprisernes stigning bør ikke søges kompenseret gennem tiltag, der forhindrer de nødvendige tilpasninger af oliemarkedet.

*Andre landes holdninger*

Andre landes holdning til den franske anmodning om drøftelse af energi kendes endnu ikke.