



Transport- og
Energi ministeriet

MINISTEREN

Dato **19 JUNI 2006**
J nr. 720-4

Frederiksholms Kanal 27 F
1220 København K

Telefon 33 92 33 55

Folketingets Enerkipolitiske Udvalg
Christiansborg
1240 København K

Opfølgning af stikprøvekontrol af elnetselskabernes energispareaktiviteter i 2003

Energistyrelsen bad i foråret 2005 BDO Scanrevision foretage en stikprøveundersøgelse af otte elnetselskabers DSM-aktiviteter i året 2003. Revisionsvirksomhedens undersøgelse viste, at der kunne rejses tvivl om elnetselskabernes indsats.

Jeg fremsendte den 12. oktober 2005, i anonymiseret form, BDO Scanrevisions sammenfatningsnotat af stikprøvekontrollen til udvalgets orientering. I brevet til udvalget (bilagt) oplyste jeg bl.a., at jeg havde bedt Energistyrelsen iværksætte en nærmere undersøgelse af de påpegede forhold i de otte undersøgte selskaber. Samtidig oplyste jeg, at jeg ville vende tilbage til sagen overfor udvalget, når resultatet af den nye undersøgelse forelå.

Energistyrelsen har nu afsluttet undersøgelsen og vurderet de otte elnetselskaber og ELFORs (nu Dansk Energi – Net) kommentarer til revisionsvirksomhedens rapport og svar på de af styrelsen stillede spørgsmål. Det fremgår af Energistyrelsens notat af 2. juni 2006, at styrelsen tager de otte elnetselskabers og Dansk Energi - Nets redegørelser til efterretning. Det fremgår desuden, at Energistyrelsen vil gennemføre en stikprøvekontrol af elnetselskabernes DSM-indsats i 2004.

./.

Jeg henholder mig til Energistyrelsens konklusion og vedlægger notatet til udvalgets orientering.

Med venlig hilsen

Flemming Hansen

Bilag:

- Brev til Folketingets Enerkipolitiske Udvalg af 12. oktober 2005 vedrørende stikprøvekontrol af elnetselskabernes DSM-aktiviteter i 2003.
- Energistyrelsens sammenfatningsnotat af 8. juni 2006.

**NOTAT**

8. juni 2006
j.nr. 032503/79006-0013
ref. FG/MIR/NZ
Energianvendelse og
-økonomi

Side 1/3

Sammenfatning af elnetselskabernes og ELFORs (nu Dansk Energi - Net) besvarelse af Energistyrelsens spørgsmål vedrørende stikprøvekontrollen af DSM-aktiviteter 2003

Energistyrelsen iværksatte i 2005 en stikprøvekontrol af elnetselskabernes energispareaktiviteter i året 2003. Som opfølgning på afrapporteringen anmodede Energistyrelsen de undersøgte netselskaber samt Dansk Energi - Net om at kommentere rapportens bemærkninger. Energistyrelsens vurdering af selskabernes redegørelser foreligger nu. Energistyrelsen indstiller, at de otte elnetselskabers og Dansk Energi - Nets redegørelser tages til efterretning.

Sagsforløbet

Energistyrelsen bad i foråret 2005 BDO Scanrevision foretage en stikprøveundersøgelse af otte elnetselskabers DSM-aktiviteter i året 2003. Revisionsvirksomhedens undersøgelse viste, at der kunne rejses tvivl om selskabernes indsats.

Transport- og energiministeren fremsendte den 12. oktober 2005, i anonymiseret form, BDO Scanrevisions sammenfatningsnotat af stikprøvekontrollen til Folketingets Energipolitiske Udvalg (EPU). Af brevet til EPU fremgik, at ministeren havde bedt Energistyrelsen iværksætte en nærmere undersøgelse af de påpegede forhold i de otte undersøgte selskaber. Undersøgelsen skulle vurdere, om selskaberne har tilsidesat forpligtelser om gennemførelse af energibesparelsesaktiviteter og afgivelse af korrekte oplysninger, som de er pålagt i medfør af elforsyningsloven og tilhørende bestemmelser.

Den 14. oktober 2005 fremsendte Energistyrelsen BDO Scanrevisions sammenfattende rapport over den gennemførte stikprøvekontrol (i anonymiseret form) samt den specifikke rapport vedrørende det aktuelle selskab til de undersøgte netselskaber. Samtidig blev det meddelt selskaberne, at styrelsen ville vende tilbage efter at have gennemgået rapporteringen.

Som opfølgning på stikprøveundersøgelsen indskærpede Energistyrelsen i breve af 21. oktober 2005 til elnet-, naturgas- og fjernvarmeselskaberne DSM-forpligtelsen, og Energistyrelsen betonede, at DSM-afrapporteringerne skal være fyldestgørende og korrekte, herunder især at der for 2004 og 2005 skal regnes med de faktiske data, bl.a. for realiserede energibesparelser, som selskabet har medvirket til. Endelig blev det meddelt selskaberne, at styrelsen også ville iværksætte en stikprøvekontrol vedrørende 2004.

Efter gennemgang af BDO-rapporten anmodede Energistyrelsen i brev af 22. december 2005 de otte selskaber om kommentarer til de i BDO Scanrevisions rapport anførte bemærkninger vedrørende selskabet. Selskaberne blev specielt bedt om at kommentere de af

revisionsvirksomheden rejste spørgsmål vedrørende usikkerheden omkring gennemførelsen af de anviste energibesparelser og tilhørende investeringer. To af de otte selskaber blev endvidere anmodet om at kommentere de af BDO rejste spørgsmål vedrørende efterlevelse af de af Energistyrelsen udstedte opgavebreve. De otte selskaber blev desuden bedt om at redegøre for, i hvilket omfang og hvornår selskabet på baggrund af undersøgelsen har iværksat foranstaltninger, der fremadrettet retter op på de nævnte forhold.

Energistyrelsen anmodede samtidig ELFOR (nu Dansk Energi - Net) om på baggrund af BDO-rapportens konklusioner at redegøre for, hvilke initiativer ELFOR har taget i forhold til bl.a. kvalitetssikring, retningslinier og hjælp i relation til selskabernes DSM-planlægning og -indrapportering.

Energistyrelsen anmodede ligeledes ELFOR om, at kvalitetssikre selskabernes indrapportering af indsatsen i 2004 og 2005 for væsentlige fejl og mangler, herunder også med henblik på at ELFOR giver selskaberne de nødvendige retningslinier og den nødvendige hjælp til en korrekt indberetning.

Sammenfatning af de otte elnetselskabers og Dansk Energi - Nets redegørelser

Selskabernes kommentarer indkom til Energistyrelsen i januar-marts 2006. Netselskaberne har generelt oplyst, at de siden 2003 har foretaget opstramninger af interne procedurer vedrørende opgørelse af energibesparelser mv, og rettet op på de påtalte forhold. Flere selskaber har således iværksat tiltag til forbedring af registreringen af energibesparelserne, så det sikres, at energibesparelser først registreres, når det er konstateret, at besparelserne er gennemført. Endelig har de to selskaber, hvorom der var tvivl om efterlevelse af opgavebrevet, bekræftet, at Energistirelsens opgavebreve efterleves.

Dansk Energi - Net har besvaret Energistirelsens brev i forbindelse med afrapportering af netselskabernes DSM-indsats i 2004, som er under behandling i styrelsen. Dansk Energi - Net oplyser bl.a., at koordineringen og kvalitetssikringen af DSM-planen og dokumentationen siden efteråret 2003 er blevet styrket gennem ibrugtagning af et nyt planlægnings- og dokumentationsværktøj, SaveE. Dette giver et hurtigere overblik end hidtil muligt. Det integrerer modelprogrammer i planlægningen samt giver langt bedre mulighed for at sikre korrekte inddata. Til brug for opgørelse af omkostningerne til DSM-aktiviteterne er der udarbejdet en kontoplan og et skemaregnskab, med henblik på at sikre et ensartet grundlag for registrering og indberetning af omkostninger og dermed også resultaterne af de enkelte DSM-aktiviteter. Endelig skal regnskabstallene fra og med 2004 være revisorpåtegnete.

Energistirelsens vurdering af elnetselskabernes og Dansk Energi - Nets redegørelser

Energistirelsen finder, at de otte netselskabers redegørelser viser, at alle otte selskaber har foretaget opstramninger, og at datakvaliteten for investeringer og energibesparelser dermed er forbedret siden 2003. Styrelsen finder endvidere, at Dansk Energi - Nets redegørelse viser, at Dansk Energi - Net har foretaget betydelige opstramninger med hensyn til vejledning, dokumentation og kontrol af indberettede data.

Som det fremgår ovenfor, har selskaberne og Dansk Energi - Net allerede gennemført opstramninger i medfør af BDO-rapportens konklusioner og de indskærper, Energistirelsen har foretaget. Selskaberne har dog ikke mulighed for at efterkomme et pålæg om at forbedre indsatsen, jf. § 9 i bekendtgørelse om energibesparelsesaktiviteter i kollektive

elforsyningsvirksomheder, inden det eksisterende DSM-system forventes afløst af et helt nyt ramme- og målstyringssystem i løbet af 2006. Elnetselskabernes DSM-aktiviteter er desuden siden 2004 reguleret via generelle indtægtsrammer og således ikke længere omfattet af hvile-i-sig-selv princippet. Energistyrelsen har derfor afstået fra at udstede sådanne pålæg.

Energitilsynet har med brev af 2. december 2005 meddelt Energistyrelsen, at elnetvirksomhederne i perioden 2000-2003 kun udnyttede ca. 85 % af indtægtsrammerne, at forbrugerne ikke har betalt mere til nettarifferne, end lovgivningen gav mulighed for, samt at tilsynet på den baggrund ikke agter at foretage sig yderligere i sagen.

På denne baggrund agter Energistyrelsen at tage de otte netselskabers og Dansk Energi - Nets redegørelser til BDO Scanrevisions rapport over selskabernes DSM-aktiviteter i 2003 til efterretning.

Når den igangværende gennemgang af afrapporteringen for 2004 er afsluttet, vil Energistyrelsen gennemføre en stikprøvekontrol af elnetselskabernes DSM-indsats i 2004.



Frederiksholms Kanal 27 • 1220 København K • Telefon 33 92 33 55

Folketingets Energipolitiske Udvalg
Christiansborg
1240 København K

Dato : 12. oktober 2005
J-nr : 720-4

KOPI

Stikprøvekontrol af elnetselskabernes energispareaktiviteter i 2003

Energistyrelsen modtog i november 2004 afrapporteringen af elnetselskabernes energispareindsats i 2003, udarbejdet af elnetselskabernes samarbejdsorgan ELFOR.

Som led i Energistyrelsens tilsynsforpligtelse bad Energistyrelsen den uafhængige revisionsvirksomhed BDO Scanrevision om at foretage en stikprøvekontrol af 8 tilfældigt udvalgte elnetselskabers energispareaktiviteter i år 2003.

./.

Energistyrelsen har nu modtaget revisionsfirmaets afrapportering af stikprøvekontrollen. Med henvisning til Forvaltningslovens § 27 om tavshedspligt vedlægges revisionsfirmaets sammenfatningsnotat i anonymiseret form til udvalgets orientering.

BDO Scanrevision fremhæver følgende forhold i rapporten:

- Ingen direkte sammenhæng mellem de indberettede oplysninger og selskabernes bogholderi.
- Ugennemsigtig prissætning af interne timer og store forskelle i anvendte satser.
- Stor variation vedrørende tidsregistrering.
- Begrænset mulighed for anvendelse af indberettede tal vedrørende 1. års besparelser, kundens investeringer samt CO₂-skyggepris.
- Begrænset mulighed for anvendelse af indberettede tal for afholdte timer til samtaler, undervisning mv.

Rapporten rejser kritik og påpeger en række forhold, som bl.a. skaber usikkerhed om anvendelsen af de opkrævede midler, om de opnåede energibesparelser og om selskabernes aktivitetsniveau. Endvidere rejses der tvivl

om, hvorvidt der er indregnet de korrekte beløb til energispareaktiviteter i elpriserne.

Det er ikke tilfredsstillende, at stikprøvekontrollen viser, at der kan rejses tvivl om elselskabernes indsats.

Som opfølgning på rapporten har jeg derfor bedt Energistyrelsen om at iværksætte følgende:

- Energistyrelsen iværksætter en nærmere undersøgelse af de påpegede forhold i de 8 undersøgte selskaber med henblik på en vurdering af, om selskaberne har tilsidesat forpligtelser om gennemførelse af energibesparelsesaktiviteter og afgivelse af korrekte oplysninger, som de er pålagt i medfør af elforsyningsloven og tilhørende bestemmelser.
- Når resultatet af den nye undersøgelse foreligger, vil jeg vende tilbage til sagen overfor udvalget.
- Energistyrelsen vil endvidere skriftligt indskærpe reglerne overfor samtlige selskaber.
- Energistyrelsen vil samtidig understrege, at der også vil blive gennemført stikprøvekontrol af elnetselskaberne, når dokumentationen for energispareindsatsen for 2004 er modtaget.
- Energistyrelsen vil bede Energitilsynet vurdere, om der er indregnet korrekte beløb til energispareaktiviteter i elpriserne.

Ved udmøntningen af den politiske aftale af 10. juni 2005 om den fremtidige energispareindsats skal der laves et nyt system, der træder i kraft i 2006. Jeg lægger vægt på, at det i den forbindelse sikres, at selskaberne lever op til deres forpligtelser.

Med venlig hilsen



Flemming Hansen