

SOCIALMINISTERIET

Folketingets Socialudvalg

Departementet

Holmens Kanal 22
1060 København K

Dato: 4. maj 2005

Tlf. 3392 9300

Fax. 3393 2518

E-mail sm@sm.dk

BBE/ J.nr. 601-31

Under henvisning til Folketingets Socialudvalgs brev af 21. april 2005 følger hermed – i 5 eksemplarer – socialministerens svar på spørgsmål nr. 190 ad L 38.

Spørgsmål nr. 190:

”Ministeren bedes kommentere beregninger fra Det Kommunale Kartel (jf. vedlagte bilag s. 11 -13), der viser, at den foreslåede refusionsordning, hvor kommunerne vil få refunderet 25 % af udgifterne til tilbud, der ligger over 800.000 kr., og 50 % vedørende tilbud der ligger over 1,5 mio. kr. når ordningen træder i kraft, er helt utilstrækkelig og vil medføre store udsving i primærkommunernes økonomi, som ikke kan afhjælpes af en kommende reform af udligningssystemet. Hvordan vil ministeren, i forlængelse heraf, sikre, at alle kommuner har tilstrækkelig økonomi til at finansiere de sociale servicetilbud?”

Svar:

Det Kommunale Kartels beregninger på socialområdet i notatet *Økonomiske problemstillinger i kommunalreformens lovforslag* fra 3. januar 2005 tager udgangspunkt i Amtsrådsforeningens grundtakstanalyse fra maj 2004. På baggrund af et eksempel, hvor de beregner, hvor meget kommunerne vil få refunderet af udgifterne til § 92 og § 93 botilbud til handicappede, konkluderer Det Kommunale Kartel, at refusionsordningen fuldt indfaset kun vil dække en mindre del af tilbuddene, og at der til de tilbud, der dækkes af refusionsordningen, kun gives et beskedent beløb. Dette vil medføre, at nogle kommuner med eksempelvis mange handicappede fremover vil få store sociale udgifter og måske ikke vil få råd til at benytte regionernes institutioner.

Jeg er overordnet ikke enig i, at Det Kommunale Kartel har vist, at refusionsordningen er helt utilstrækkelig. Der er ikke grundlag for at påstå, at der er så skæv en fordeling af de sociale udgifter, at dette ikke på en rimelig

måde kan udlignes af tilskuds- og udligningssystemet i samspil med refusionsystemet.

Det skal her indledningsvis tages i betragtning, at skæv fordeling er meget mindre sandsynligt i de større kommuner.

Det fremgår af aftalen om strukturreformen, at ændringer i opgavefordelingen vil blive gennemført ud fra princippet om, at reformen er udgiftsneutral og pengene følger med opgaven. Det er således en forudsætning, at kommunerne under ét kompenseres fuldt ud for den økonomiske virkning af omlægningerne i opgaver og finansiering. Det sker ved, at merudgifter som følge af nye opgaver fører til tilsvarende forøgelse af det kommunale bloktilskud. Herved sikres finansiering for opgaverne for den kommunale sektor under ét.

I forbindelse med kommunalreformen gennemføres en reform af tilskuds- og udligningssystemet, som skal være med til at afbøde de byrdefordelmæssige konsekvenser af den nye kommunale struktur og omlægningen af de kommunale opgaver. Det drøftes således i regi af Indenrigs- og Sundhedsministeriets finansieringsudvalg, hvordan man sikrer, at der etableres en balance inden for den kommunale sektor, således at også den enkelte kommune sikres tilstrækkelig finansiering til at løse sine opgaver. Denne balance mellem de enkelte kommuner indbyrdes skal bl.a. tilvejebringes gennem de kommunale udligningsordninger. I forbindelse hermed overvejer Finansieringsudvalget blandt andet at gennemføre ændringer i fordelingen af bloktilskuddet og at udbygge opgørelsen af det kommunale udgiftsbehov med kriterier, der tager hensyn til de nye opgaver, som kommunerne overtager fra amterne, for eksempel på socialområdet.

Der fremsættes et forslag til en reform af tilskuds- og udligningssystemet i folketingssamlingen 05/06.

Den endelige fastlæggelse af refusionsordningen sker først i tilknytning til fastlæggelsen af ændringer i tilskuds- og udligningssystemet. Der kan således stadig ske ændringer i grænsebeløbene for den årlige udgift. På nuværende tidspunkt er grænsebeløbene fastsat ud fra, at refusionsordningen skal afspejle det forhold, at kommunerne vil være mere økonomisk bæredygtige end under den nuværende grundtakstordning. Grænsen på 800.000 kr. i 2010 svarer cirka til det dobbelte af grundtaksten for døgnophold i dag.

Selve fastlæggelsen af grænserne er en vurdering af den mest hensigtsmæssige balance mellem individuelt ansvar og udgiftsudlignende solidaritet. Men vurderingen er foretaget på grundlag af, hvor mange meget dyre sager der er, og erfaringer baseret på grundtakstsystemet tilpasset den større økonomiske bæredygtighed i de nye store kommuner. Heri har bl.a. indgået Amtsrådsforningens grundtakstanalyse fra maj 2004 og en mindre stikprøveundersøgelse.

se blandt kommunerne gennemført af Socialministeriet. Det skal yderligere bemærkes, at refusionsordningen indføres gradvist over en fireårig periode.

Der henvises endvidere til svaret på spørgsmål 147.

Eva Kjer Hansen

/Aksel Meyer