

NOTAT

Høringsnotat vedrørende udkast til lov om ændring af søloven (Ansvar for forureningsskade forvoldt af bunkersolie og ansvar for skade opstået i forbindelse med søtransport af farlige og forurenende stoffer) – feb II

1. Sammenfatning

Lovforslaget gennemfører to konventioner fra FN's internationale søfartsorganisation, IMO, der indeholder følgende elementer:

- Objektivt ansvar for rederen ved søtransport af farlige og forurenende stoffer, såkaldte HNS-stoffer,
- højere ansvarsgrænser for rederen ved forureningsuheld forvoldt af HNS stoffer,
- krav om, at skibe skal have en pligtmæssig forsikring til dækning af ansvaret for forureningsskader ved transport til søs af HNS-stoffer,
- mulighed for dækning på op til ca. 2,2 mia. kr. ved de store uheld via en international erstatningsfond for HNS-skader, når denne kommer i kraft, og betalingsforpligtelse til HNS-fonden for større importører af HNS stoffer,
- krav om, at skibe med en tonnage over 1.000 BT, uanset anvendelse, skal have tvungen forsikring for skader forvoldt af bunkersolie (skibets brændstof),
- krav om certifikat som dokumentation for forsikring for henholdsvis HNS og bunkersskader samt
- krav om, at danske skibe ikke må sejle uden de lovpligtige certifikater, og at fremmede skibe ikke må sejle på dansk havn uden certifikaterne.

Forslaget indfører endvidere mulighed for at kræve et omkostningsbestemt gebyr for forsikringscertifikaterne. Endelig præciserer lovforslaget, at der ved offentliggørelsen af lister over HNS-stoffer følges den ordning, der allerede er godkendt af Folketinget i forbindelse med vedtagelsen af den seneste ændring i lov om sikkerhed til søs.

Lovforslagets bemærkninger bygger i stort omfang på betænkning nr. 1451 afgivet af Sølovsudvalget. Siden høringen er der bl.a. i lyset af Justitsministeriets lovtekniske gennemgang foretaget mindre tekniske tilpasninger af forslaget.

2. Høringssvarene og kommentarer hertil

Der har generelt været få, men positive bemærkninger til lovforslaget.

2.1. Generelle bemærkninger

Danske Havne, Oliebranchens Fællesrepræsentation, Danmarks Rederiforening, Bilfærgernes Rederiforening, Rederiforeningen for mindre Skibe, Forsvarskommandoen, Trafikministeriet og Miljøstyrelsen støtter lovforslaget. Generelt er der udtrykt tilfredshed med, at der nu bliver forbedrede muligheder for erstatning for ofrene for forurening i forbindelse med

21. februar 2005
Sag 199952220
Arkivkode 05.01.01
Politisk Juridisk Center
/KC

SØFARTSSTYRELSEN

Vermundsgade 38 C
2100 København Ø

Tlf. 39 17 44 00
Fax 39 17 44 01
CVR-nr. 29 83 16 10
sfs@dma.dk
www.sofartsstyrelsen.dk

ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTERIET

skader forårsaget fra HNS eller bunkers. Danmarks Fiskeriforening har meddelt, at man kan acceptere lovforslaget, mens Forsikringen af danske Fiskefartøjer har meddelt, at man ikke har bemærkninger til lovforslaget. Told- og Skattestyrelsen og Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har haft et par præciserende bemærkninger til lovforslagets bemærkninger.

Herudover er høringsparterne kommet med følgende kommentarer:

2.2. Ratifikation af HNS- og Bunkerskonventionerne

Danske Havne ønsker, at andre lande opfordres til at ratificere Bunkers- og HNS-konventionerne, sådan at de internationale fonde og dermed den øgede mulighed for forsikringsdækning f.eks. i forbindelse med skader, når skibe anløber nødhavne, kan træde i kraft.

Kommentar

Regeringen vil forsat arbejde for, at andre lande også ratificerer Bunkers- og HNS-konventionerne. EU-landene har allerede truffet en principbeslutning om at ratificere konventionerne så vidt muligt senest den 30. juni 2006. Jo flere lande, der kommer med i ordningen, jo mere vil det fordele byrderne for bidragsyderne til HNS-fonden. Ligeledes vil en bred udbredelse af de to konventioner give bedre mulighed for en global forsikringsdækning af HNS- og bunkersskader.

2.3. Gebyr og certifikater, IMO-reglers offentliggørelse, tekniske bemærkninger

Danmarks Rederiforening, Bilfærgernes Rederiforening og Rederiforeningen for mindre Skibe er imod betaling af gebyr for udstedelse af certifikater. Rederiforeningerne stiller endvidere spørgsmål til lovforslagets bemærkninger om begrænsning af certifikaternes gyldighedsperiode til typisk et år, idet de anfører, at en længere løbetid ville lette administrationen og dermed medvirke til, at der ikke var behov for gebyrer. Endeligt ønsker man, at IMO-koder om transport af HNS-stoffer skal gøres tilgængelige på Internettet. Rederiforeningerne har herudover et par bemærkninger til udkastet af mere lovteknisk karakter.

Kommentar

(gebyr og certifikater)

Rederiforeningernes ønske om ikke at betale for omkostningerne i forbindelse med udstedelsen af certifikater er ikke imødekommet. I lovforslaget er der lagt op til, at Søfartsstyrelsen kan få dækket sine omkostninger i forbindelse med udstedelse af certifikater for henholdsvis HNS- og bunkersforsikring. Der er tale om mindre gebyrer (formentlig omkring 1.000 kr. pr. skib).

Hvad angår spørgsmålet om certifikatets gyldighedsperiode, er dette ikke et spørgsmål om indførelse af administrative byrder. Søfartsstyrelsen finder, at certifikatet, der skal bekræfte, at der er en forsikringsdækning, ikke kan have en længere gyldighed end det, der fremgår af den af rederen fremsendte dokumentation for forsikring. Såfremt rederens forsikringsselskab har valgt at begrænse forsikringstilsagnet til et år, kan certifikatet

ikke udstedes med en længere løbetid end et år. Vælger forsikringsseksbet at give tilsagn for en længere periode, vil certifikatet kunne udstedes for en tilsvarende længere periode.

(IMO-reglers offentliggørelse)

I bemærkningerne til lovforslaget er angivet, at spørgsmålet omkring offentliggørelse af IMO's forskrifter om transport af HNS-stoffer følger af forslag til lov om ændring af lov om sikkerhed til søs (L 93), der nu er vedtaget som lov nr. 1465 af 22. december 2004 om ændring af lov om sikkerhed til søs. Det er i dette lovforslag bl.a. præciseret, at IMO-kodekser mv. ikke er tilgængelige på Internettet på originalsprog. Dette skyldes, at IMO's udgifter, ud over bidrag fra medlemsstaterne, er finansieret ved salg af publikationer med IMO-teksterne. IMO har dog, som et led i en forsøgsordning, lagt enkelte af vedtagelserne på Internettet. Spørgsmålet om en udvidelse af ordningen til at omfatte samtlige vedtagelser vil fra dansk side blive rejst i IMO.

(tekniske bemærkninger)

Hvad angår rederiforeningernes tekniske bemærkninger til lovforslaget, er der ikke tale om bemærkninger af substantiel karakter, og der er i lyset af bemærkningerne foretaget et par tilpasninger af lovteksten.

2.4. Sølovens § 47 – pant i fiskerettigheder

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har ingen bemærkninger til lovforslaget, men påpeger behovet for en ændring af sølovens § 47, stk. 1, angående pant i fiskekvoter. Ministeriet har i den forbindelse udarbejdet et lovforslag, som man anmoder om at få indarbejdet i nærværende lovforslag.

Kommentar

Efter drøftelser med Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og Justitsministeriet er det fundet mest hensigtsmæssigt, at lovændringen om pant i fiskekvoter, der ikke har en materiel sammenhæng med bestemmelserne i nærværende lovforslag, ikke indarbejdes i forslaget.

2.5 Tilbageholdelser

Trafikministeriet ønsker, at Søfartsstyrelsen sikrer, at havnene får besked, hvis et skib får forbud mod at anløbe dansk havn, samt at et forbud mod at forlade en havn ikke medfører, at en sikret havnefacilitet bliver blokeret for ventende skibe.

Kommentar

De foreslåede ordninger tilgodeser netop danske havnes muligheder for at få dækket krav, som følge af forurening fra skibe. Det er ikke muligt på forhånd at skønne, i hvilket omfang fremmede skibe vil leve op til kravet om forsikring og dermed risikoen for tilbageholdelser. Hidtidige erfaringer med det gældende olieansvarssystem, hvor der også er krav om tvungen forsikring, har vist, at der ikke har været tilbageholdelser på grund af manglende certifikat.