
Beretning afgivet af Miljø- og Planlægningsudvalget den 0. juni 2005

1. udkast

Beretning

over

Forslag til folketingsbeslutning om lovgivning om offentligt indkøb af træ

1. udvalgsarbejdet

Beslutningsforslaget blev fremsat den 27. april 2005 og var til 1. behandling den 24. maj 2005. Beslutningsforslaget blev herefter henvist til behandling i Miljø- og Planlægningsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet beslutningsforslaget i 3 møder.

Tidligere behandling

Beslutningsforslaget er en genfremsættelse af beslutningsforslaget nr. B 57 fra folketingsåret 2004-05, 1. samling (se Folketingstidende 2004-05, 1. samling, tillæg A, side 3299 og 3302)

2. Udtalelse fra miljøministeren

Miljøministeren har oplyst følgende over for udvalget:

Regeringen tager problemerne med ulovlig tømmerhugst alvorligt, og det ligger regeringen meget på sinde at beskytte både regnskoven og tempererede skove bedre mod ulovlig og ikke-bæredygtig tømmerhugst. Derfor arbejder Danmark allerede aktivt og konstruktivt på en række områder for at fremme lovlig og bæredygtig skovdrift, ikke kun gennem indkøbspolitikken for træ.

Som der blev redegjort for under beslutningsforslagets 1. behandling agter regeringen i efteråret 2005 at evaluere den eksisterende vejledning for indkøb af tropisk træ og på baggrund heraf vurdere, i hvilket omfang det vil være hensigtsmæssigt at tage yderligere virkemidler i brug – herunder overveje om den nuværende politik for offentligt indkøb eventuelt kan gøres mere bindende og udvides til at omfatte alt træ.

Det noteres derfor med tilfredshed, at et [enigt/flertal af] udvalget] på helt linje hermed opfordrer regeringen til at gennemføre en evaluering af det offentlige indkøb af træ og på den baggrund overveje nye initiativer. Regeringen kan bekræfte, at den i efteråret 2005 vil gennemføre en evaluering af det offentlige indkøb af træ med det indhold, som fremgår af udvalgets beretning. Det bemærkes, at det i forbindelse med evalueringen vil blive undersøgt, hvilke administrative, juridiske og økonomiske konsekvenser, der er forbundet med en eventuel udvidelse af indkøbspolitikken til at omfatte al slags træ og indførelse af mere bindende regler for offentligt indkøb af træ. Når resultatet af evalueringen foreligger, vil regeringen overveje, om der er behov for ændringer i den danske politik og vejledning for offentligt indkøb af træ – og i givet fald hvilke.

Bistandsindsatsen er et af disse områder. Miljøministeriet igangsatte i marts 2005 et projekt om sporing af lovligt træ fra Rusland, der udføres af WWF i samarbejde med myndighederne og danske og russiske træ- og handelsfirmaer. Et andet område er de internationale drøftelser relateret til skove og biologisk mangfoldighed. Danmark deltager aktivt heri og arbejder blandt andet for en øget fokus netop på handlens og forbrugernes rolle. Særlig vigtig er EU's handlingsplan for skovlovshåndhævelse, god samfundsforvaltning og handel, også kaldet FLEGT. Kommissionen har i slutningen af 2004 afsat 20 millioner euro til støtte for FLEGT-planen.

Regeringen udgav i 2003 en vejledning til offentlige indkøbere om indkøb af tropisk træ, som det er indkøbernes ansvar at bruge. Vejledningen giver råd om indkøb af lovligt og bæredygtigt produceret tropisk træ – og vejledningen vil også kunne bruges af private indkøbere. Årsagen til, at fokus i denne vejledning er på tropisk træ, er, at ulovlig skovhugst er et stort og beklageligt problem i mange tropiske lande. Der kan også være problemer med ikke-tropisk træ. Men der kan ikke herske tvivl om, at risikoen for at købe ulovligt produceret træ generelt er større for tropisk træ, end for ikke tropisk træ.

Den danske vejledning om tropisk træ var den første i EU, hvor der på regeringsniveau blev givet konkret rådgivning om valg mellem forskellige certificeringssystemer og andre former for dokumentation for lovlig og bæredygtig skovdrift. Der er stor interesse for den, både blandt producentlande i troperne og blandt øvrige træforbrugende lande, især i EU. Dokumentation for lovlig og bæredygtig skovdrift er et teknisk kompliceret område, og vejledningen om tropisk træ anviser nogle nye og hidtil ikke benyttede metoder, særligt på markedet for ikke certificeret træ, som der er behov for at få indhøstet erfaringerne af. Det har fra starten været hensigten, at vejledningen skulle evalueres efter en passende periode.

3. Politiske bemærkninger

Et flertal i udvalget <> udtaler følgende:

Ved 1. behandling af beslutningsforslaget var der en generel positiv indstilling til forslagets intentioner blandt Folketingets partier i forhold til at bidrage til at sikre en bæredygtig udvikling for verdens skove.

Et mindretal af udvalgets medlemmer tilkendegav under beslutningsforslagets 1. behandling at støtte forslaget på nuværende tidspunkt, hvorimod et flertal af udvalgets medlemmer fandt det nødvendigt at afvente en forestående evaluering af den gældende miljøvejledning om offentligt indkøb af tropisk træ, som ifølge miljøministeren er planlagt til efteråret 2005.

Under udvalgets behandling af beslutningsforslaget fremkom en række konkrete forslag til indholdet af den kommende evaluering af det offentlige indkøb af træ, som lægger op til et bredere fokus i evalueringen end blot at se på brugen af miljøvejledningen om tropisk træ.

Udvalget opfordrer derfor ministeren til, at evalueringen af det offentlige indkøb af træ, kommer til at:

- undersøge og vurdere kendskabet til miljøvejledningen om tropisk træ blandt offentlige indkøbere,
- undersøge og vurdere i hvor stort omfang miljøvejledningen om tropisk træ er blevet brugt af offentlige institutioner til indkøb af tropisk træ,
- undersøge og vurdere i hvor stort omfang det er lykkedes for offentlige institutioner, der har gjort brug af miljøvejledningen, at leve op til anbefalingerne i miljøvejledningen,
- undersøge og vurdere om der er budskaber og anbefalinger i vejledningen, som bør opdateres eller kan forbedres, blandt andet under hensyntagen til udviklingen på certificeringsområdet,

mulighederne for tilvejebringelse af alternativ dokumentation: EU's udbudsregler og fortolkningsbidrag til disse samt andre udviklinger, der er relevante for rådgivning om indkøb af træ,

- anslå omfanget af den samlede brug af træ i offentlige institutioner, fordelt på tropisk og ikke-tropisk træ, og fordelt på varegrupper (f.eks. træ til havnebyggeri, konstruktionstræ, møbler m.m.) med henblik på at kunne fokusere indsatsen
- overveje muligheder for at udvide den danske politik om offentligt indkøb af træ til at omfatte alt træ,
- inddrage miljøorganisationer, brancheforeninger og andre interessenter, som har en betydelig viden på området,
- inddrage erfaringer med politik for offentligt indkøb fra andre lande, f.eks. Tyskland, England, Holland og Frankrig,
- undersøge administrative, juridiske og økonomiske konsekvenser af en eventuel udvidelse af indkøbspolitikken til al slags træ (ikke kun tropisk) og indførelse af mere bindende regler for offentligt indkøb af træ. I den sammenhæng bør der sondres mellem forskellige typer offentlige og halvoffentlige institutioner samt selskaber ejet af det offentlige.

På baggrund af evalueringen af den gældende politik for offentligt indkøb af træ, har ministeren over for udvalget tilkendegivet, at den vil overveje, om der er behov for ændringer i politikken, så det fremover i højere grad sikres, at offentlige institutioner køber lovligt og bæredygtigt træ. I den forbindelse ønsker [udvalget], at blandt andet følgende muligheder indgår i overvejelserne, idet der kan overvejes en forskellig indsats alt efter, om der er tale om stat, amter eller kommuner, og alt efter om der er tale om egentlige offentlige og halvoffentlige institutioner eller selskaber ejet af det offentlige:

- Mere forpligtende regler for det offentlige indkøb af træ, såsom krav til offentlige institutioner om indkøb af lovligt og bæredygtigt træ, krav til offentlige institutioner om at fastsætte målsætninger for deres indkøb af lovligt og bæredygtigt træ.
- En udvidelse af politikken for offentligt indkøb af træ til at omfatte alt træ, herunder udarbejdelse af konkret vejledning til indkøb af ikke-tropisk træ.

Endelig ønsker [udvalget] at det skal indgå i overvejelserne, hvordan det sikres, at de nødvendige informationer er nemt tilgængelige for offentlige indkøbere, herunder:

- gennemførelse af en ny informationsindsats målrettet mod offentlige indkøbere, og
- revision af vejledningen om køb af træ, så den bliver lettere at forstå og anvende korrekt.

Bilag 1**Oversigt over bilag og spørgsmål**