

Betænkning afgivet af Kommunaludvalget den 13. januar 2005

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner

(Forhøjelse af tilskuddet til særlig vanskeligt stillede kommuner og til kommuner på øer samt lovfæstelse af tilskuddet til et generelt løft på ældreområdet)

[af indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen)]

1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 20. oktober 2004 og var til 1. behandling den 29. oktober 2004. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Kommunaludvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og indenrigs- og sundhedsministeren sendte den 30. september 2004 dette udkast til udvalget, jf. folketingsåret 2003-04, alm. del - bilag 376. Den 22. oktober 2004 sendte indenrigs- og sundhedsministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 9 spørgsmål til indenrigs- og sundhedsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (udvalget med undtagelse af EL) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis og Det Radikale Venstres medlemmer af udvalget er enige i formålet med økonomisk at støtte kommuner, der kan dokumentere særligt høje merudgifter som følge af finansieringsomlægningen pr. 1. januar 2002 på det sociale område. Også de forhøjede tilskud til ø-kommuner, herunder til Bornholms regionskommune, kan S, SF og RV tilslutte sig. I den forbindelse lægger S, SF og RV vægt på, at ændringerne indgår i aftalerne med KL og Amtsrådsforeningen fra juni 2004. På den baggrund kan S, SF og RV stemme for lovforslaget.

Derimod skal S, SF og RV på det kraftigste tage afstand fra indenrigs- og sundhedsministerens forvaltning af puljen til vanskeligt stillede kommuner, som det er afdækket under udvalgsbehandlingen.

Det er S, SF og RV's opfattelse, at puljen er anvendt imod sit formål til at sikre overholdelse af regeringens skattestop. Ud fra de oplysninger som er tilflydt S, SF og RV fra flere af disse kommu-

ner, fremstår det som om, at der er foregået en forhandling om, hvor store tilskud de pågældende kommuner skulle modtage fra puljen til vanskeligt stillede kommuner for at undgå skattestigninger i 2005.

Det har efter S, SF og RV's opfattelse aldrig været hensigten, at puljen til vanskeligt stillede kommuner skulle kunne anvendes til overholdelse af regeringens skattestop. Indenrigs- og sundhedsministerens forvaltning af puljen får nærmest karakter af magtmisbrug, når midlerne på den måde bruges direkte imod formålet med de afsatte midler.

På den baggrund skal S, SF og RV på det kraftigste opfordre ministeren til fremover at sikre en forvaltning af puljen til vanskeligt stillede kommuner, som er i overensstemmelse med formålet. Overholdelse af regeringens skattestop har aldrig og bør aldrig blive et selvstændigt kriterium for tildeling af dette tilskud.

Et *mindretal* i udvalget (EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.

Enhedslisten kan ikke støtte lovforslaget på grund af omfordelingen mellem kommunerne. EL frygter, der vil være kommuner, som har problemer med grundtakstmodellen, uden at de kan komme i betragtning som »vanskeligt stillede kommuner«.

I øvrigt kan EL tilslutte sig S, SF og RV's betækningsbidrag omkring forvaltningen af puljen til vanskeligt stillede kommuner.

Kristendemokraterne, Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siumut var på tidspunktet for betækningsens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Thor Gunnar Kofoed (V) Gudrun Laub (V) Ester Larsen (V) Marianne Pedersen (V) nfmd.

Jens Vibjerg (V) Uno Larsson (DF) Poul Nødgaard (DF) fmd. Lars Barfoed (KF)

Helle Sjelle (KF) Arne Toft (S) Inger Bierbaum (S) Jørn Pedersen (S) Karen J. Klint (S)

Ole Stavad (S) Kristen Touborg (SF) Margrethe Vestager (RV) Line Barfod (EL)

Kristendemokraterne, Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	54 *	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristendemokraterne (KD)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	3

* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Bilag 1**Oversigt over bilag vedrørende L 42****Bilagsnr. Titel**

- | | |
|---|---|
| 1 | Høringssvar og høringsnotat, fra indenrigs- og sundhedsministeren |
| 2 | Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget |
| 3 | Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget |
| 4 | 1. udkast til betænkning |

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 42**Spm.nr. Titel**

- | | |
|---|--|
| 1 | Spm. om hvilke kommuner, der har fået tilskud fra puljen i servicelovens § 133 a, stk. 4, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå |
| 2 | Spm. om specificeret oversigt over de kommuner, der har opnået eller fået tilsagn om tilskud fra puljen til vanskeligt stillede kommuner for 2004 og 2005, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå |
| 3 | Spm. om, hvilke kommuner, der har opnået dispensation fra deponeringsreglerne, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå |
| 4 | Spm. om kommuner og amters låntagning for årene 2000 til 2003 samt den budgetterede låntagning for 2004 og 2005, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå |
| 5 | Spm. om uddybende redegørelse for nævnte kriterier, hvorefter tilskuddet på ældreområdet fordeles, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå |
| 6 | Spm. om den samlede gæld i dag for hver kommune, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå |
| 7 | Spm. om hvilke kriterier m.v., der har dannet baggrund for tildeling af tilskud, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå |
| 8 | Spm. om, hvilke af de kommuner, som har modtaget tilskud i 2005, der er blevet kontaktet af Indenrigs- og Sundhedsministeriet, til indenrigs og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå |
| 9 | Spm. om, hvor stort et beløb hver kommune vil få tildelt i aldersgrupperne 65-74-årige, 75-84-årige og 85-årige og derved, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå |