



Betænkning afgivet af Udvalget for Forretningsordenen den 21. april 2021

Betænkning og indstilling

fra

Udvalget for Forretningsordenen om Folketingets samtykke i henhold til grundlovens § 57

(Vedrørende Morten Messerschmidt)

I brev af 15. april 2021 til Folketingets formand har justitsministeren anmodet om Folketingets samtykke til, at der rejses tiltale mod medlem af Folketinget Morten Messerschmidt for overtrædelse af straffeloven. I henhold til Folketingets forretningsordens § 25, næstsidste punktum, jf. grundlovens § 57, har Folketingets formand henvist anmodningen til udvalget.

Justitsministerens brev og en af ministeriet udarbejdet notits om sagen samt Rigsadvokatens brev med Statsadvokaten

for Særlig Økonomisk og International Kriminalitets indstilling og et udkast til anklageskrift er optrykt som bilag til betænkningen og indstillingen.

Indstilling

Udvalget indstiller, at Folketinget giver samtykke til, at justitsministerens anmodning imødekommes.

Henrik Dam Kristensen (S) fmd. Karen Ellemann (V) nfm. Pia Kjærsgaard (DF) Rasmus Helveg Petersen (RV)

Trine Torp (SF) Mogens Jensen (S) Annette Lind (S) Jeppe Bruus (S) Leif Lahn Jensen (S) Lennart Damsbo-Andersen (S)

Andreas Steenberg (RV) Jacob Mark (SF) Peder Hvelplund (EL) Susanne Zimmer (UFG) Sophie Løhde (V)

Karsten Lauritzen (V) Hans Christian Schmidt (V) Peter Skaarup (DF) Mai Mercado (SF) Peter Seier Christensen (NB)

Simon Emil Ammitzbøll-Bille (UFG)

Liberal Alliance, Alternativet, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	49	Liberal Alliance (LA)	3
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	39	Alternativet (ALT)	1
Dansk Folkeparti (DF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Siumut (SIU)	1
Radikale Venstre (RV)	14	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	13	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	13	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	8
Nye Borgerlige (NB)	4		



JUSTITSMINISTERIET

Folketingets Formand
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 15. april 2021
Kontor: Kontoret for Organiseret
Kriminalitet
Sagsbeh: Nikolai Pindstrup
Sagsnr.: 2021-0091-0505
Dok.: 1896767

Justitsministeriet anmoder herved om Folketingets samtykke efter grundlovens § 57 til, at der rejses tiltale mod medlem af Folketinget Morten Messerschmidt for overtrædelse af straffeloven.

Hvis Folketinget meddeler samtykke, agter anklagemyndigheden at rejse tiltale for overtrædelse af straffelovens § 289 a, stk. 1 og 2, og straffelovens § 171, stk. 1, jf. § 172, stk. 1, i overensstemmelse med det af Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet udfærdigede udkast til anklageskrift.

Der vedlægges Rigsadvokatens brev af 15. april 2021, Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitets indstilling, udkast til anklageskrift samt Justitsministeriets notits af 15. april 2021.

Nick Hækkerup

/

Niklas V. Johansen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 3392 3340
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Side 1/1



JUSTITSMINISTERIET

Dato: 15. april 2021
Kontor: Kontoret for Organiseret
Kriminalitet
Sagsbeh: Nikolaj Pindstrup
Sagsnr.: 2021-0091-0505
Dok.: 1910818

NOTITS
til Udvalget for Forretningsordenen

om indhentelse af Folketingets samtykke til at rejse tiltale mod medlem af Folketinget Morten Messerschmidt for overtrædelse af straffeloven

I. Rigsadvokaten har ved brev af 15. april 2021 fremsendt en sag vedrørende medlem af Folketinget Morten Messerschmidt.

Det fremgår af sagen, at EU-Kommissionens europæiske kontor for bekæmpelse af svig (OLAF) i oktober 2015 fik kendskab til en række danske avisartikler, som omhandlede mulige uregelmæssigheder begået af medlemmer af Europa-Parlamentet fra Dansk Folkeparti.

Ifølge de danske medier blev EU-midlerne angiveligt misbrugt i regi af det politiske parti på europæisk plan Mouvement pour l'Europe des Libertés et de la Democratie (MELD).

MELD blev stiftet i 2011, og partiet modtog årligt EU-tilskud fra Europa-Parlamentet i henhold til forordning (EF) nr. 2004/2003 og Europa-Parlamentets Præsidiiums afgørelse af 29. marts 2004 om fastsættelse af gennemførelsesbestemmelser til forordningen, som fastsætter reglerne for EU's finansiering af politiske partier på europæisk plan.

Disse EU-tilskud måtte ikke anvendes til hverken direkte eller indirekte at finansiere nationale politiske partier, men tilskuddene blev ifølge avisartiklerne angiveligt anvendt uretmæssigt.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 3392 3340
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Side 1/3

OLAF besluttede den 14. december 2015 at indlede en undersøgelse af sagen, og i den anledning anmodede OLAF om bistand fra Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet (SØIK). SØIK har som følge heraf i perioden fra 2016 til 2019 bistået OLAF med efterforskning til brug for OLAF's undersøgelse.

OLAF meddelte ved brev af 15. oktober 2019 til SØIK, at OLAF havde færdiggjort sine undersøgelser, og at OLAF anbefalede, at SØIK selvstændigt iværksatte efterforskning rettet mod tidligere MEP Morten Messerschmidt.

SØIK indledte på den baggrund efterforskning i sagen.

På baggrund af den foretagne efterforskning og fastlæggelse af hændelsesforløbet sammenholdt med SØIK's overvejelser om forholdenes retlige bedømmelse er det SØIK's opfattelse, at Morten Messerschmidt har gjort sig skyldig i EU-svig efter straffelovens § 289 a, stk. 1 og 2, i forbindelse med en påstået afholdelse af en MELD-konference i Skagen i august 2015, ligesom Morten Messerschmidt i forening med en medarbejder efter SØIK's opfattelse har begået dokumentfalsk efter straffelovens § 171, stk. 1, jf. § 172, stk. 1, ved at have gjort brug af en falsk "Service Provider" kontrakt af 25. maj 2015 for at skuffe i retsforhold.

Rigsadvokaten har indstillet, at Folketingets samtykke til at rejse tiltale mod Morten Messerschmidt i overensstemmelse med det udkast til anklageskrift, som SØIK har udarbejdet, søges indhentet.

2. Grundlovens § 57 har følgende ordlyd:

" § 57. Intet medlem af Folketinget kan uden dettes samtykke tiltales eller underkastes fængsling af nogen art, medmindre han er grebet på fersk gerning. For sine ytringer i Folketinget kan intet af dets medlemmer uden Folketingets samtykke drages til ansvar for samme."

Efter grundlovens § 57, 1. pkt., skal Folketingets samtykke indhentes, før anklagemyndigheden rejser tiltale mod et folketingsmedlem. Dette gælder dog efter fast praksis ikke, hvis den pågældende er grebet på fersk gerning, eller hvis sagen kan afgøres ved vedtagelse af et udenretligt bødeforelæg.

Som det fremgår af det ovenfor anførte, er det nødvendigt at indhente Folketingets samtykke, inden der kan rejses tiltale mod Morten Messerschmidt i sagen.

3. Det indstilles på den baggrund, at sagen forelægges for Folketinget med henblik på indhentelse af samtykke til, at der rejses tiltale mod Morten Messerschmidt i overensstemmelse med det af SØIK udfærdigede udkast til anklageskrift.

Justitsministeriet
Kontoret for Organiseret Kriminalitet
Slotsholmsgade 10
1216 København K



RIGSADVOKATEN
FREDERIKSHOLMS KANAL 16
1220 KØBENHAVN K

TELEFON: 7268 9000
FAX: 7268 9004
E-MAIL: RIGSADVOKATEN@ANKL.DK
www.anlagemyndigheden.dk

DATO 15. april 2021

JOURNAL NR.
RA-2021-1300203-2

SAGSBEHANDLER: TKL7

Fremsendelse af indstilling i MELD & FELD-sagen

Rigsadvokaten skal under henvisning til vedlagte anmodning fra Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International kriminalitet herved indstille, at Folketingets samtykke til at rejse tiltale mod medlem af Folketinget Morten Messerschmidt i overensstemmelse med det udkast til anklageskrift, som Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International kriminalitet har udarbejdet, søges indhentet.

Med venlig hilsen

Pernille Breinholdt Mikkelsen
Statsadvokat



Rigsadvokaten
Frederiksholms Kanal 16
1220 København K

Date: 15. april 2021
J.nr.: SØK-76403-00001-19
Sagsbehandler: PFI/MCH

STATSADVOKATEN FOR SÆRLIG
ØKONOMISK OG INTERNATIONAL
KRIMINALITET

KAMPMANNSGADE 1
1604 KØBENHAVN V

TELEFON 72 68 90 00

E-mail: saoeek@anki.dk
www.anklagemyndigheden.dk
www.politi.dk

MELD & FELD sagen

Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet (SØIK) skal herved under henvisning til grundlovens § 57 anmode Rigsadvokaten om, at Folketingets samtykke indhentes til, at der kan rejses tiltale mod medlem af Folketinget Morten Messerschmidt i overensstemmelse med vedlagte udkast til anklageskrift.

SØIK skal herved kort redegøre for efterforskningen i sagen samt indholdet af udkastet til tiltale.

Sagens baggrund

OLAF (EU-Kommissionens europæiske kontor for bekæmpelse af svig) fik i oktober 2015 kendskab til en række danske avisartikler, som omhandlede mulige uregelmæssigheder begået af medlemmer af Europa-Parlamentet fra Dansk Folkeparti. Ifølge de danske medier blev EU-midlerne angiveligt misbrugt i regi af det politiske parti på europæisk plan MELD (Mouvement pour l'Europe des Libertés et de la Démocratie). Tidligere MEP Morten Messerschmidt var i 2015 præsident for MELD.

MELD blev stiftet i 2011, og partiet modtog årligt EU-tilskud fra Europa-Parlamentet i henhold til forordning (EF) nr. 2004/2003 og Europa-Parlamentets Præsidiiums afgørelse af 29. marts 2004 om fastsættelse af gennemførelsesbestemmelser til forordningen, som fastsætter reglerne for EU's finansiering af politiske

partier på europæisk plan. Disse EU-tilskud måtte ikke anvendes til hverken direkte eller indirekte at finansiere nationale politiske partier, men tilskuddene blev ifølge avisartiklerne angiveligt anvendt uretmæssigt.

OLAF besluttede den 14. december 2015 at indlede en undersøgelse af sagen, og i den anledning anmodede OLAF om bistand fra SØIK. SØIK har som følge heraf i perioden fra 2016 til 2019 bistået OLAF med efterforskning til brug for OLAFs undersøgelse.

OLAF meddelte ved brev af 15. oktober 2019 SØIK, at OLAF havde færdiggjort sine undersøgelser, og at OLAF anbefalede, at SØIK selvstændigt iværksatte efterforskning rettet mod bl.a. tidligere MEP Morten Messerschmidt.

STATSADVOKATEN FOR SÆRLIG
ØKONOMISK OG INTERNATIONAL
KRIMINALITET

SØIK indledte herefter efterforskning i sagen som følge af OLAFs anbefaling.

SIDE 2

SØIKs efterforskning

SØIK har i perioden fra overtagelsen af sagen fra OLAF den 18. oktober 2019 og frem foretaget en lang række efterforskningsskridt i Danmark og udlandet. Restriktionerne som følge af covid-19 har i den forbindelse i flere tilfælde vanskeliggjort afviklingen af de planlagte efterforskningsskridt og særligt det internationale samarbejde i sagen.

I forbindelse med efterforskningen er der foretaget en lang række afhøringer i Danmark og udlandet, herunder flere genafhøringer. Efterforskningen har endvidere givet anledning til at fremsætte flere anmodninger om bistand til efterforskningen over for både Europa Parlamentet og flere forskellige lande i og uden for EU. En del af disse anmodninger afventer fortsat gennemførelse i udlandet, men besvarelsen af disse anmodninger har ikke en sådan bevismæssig karakter, at den manglende besvarelse medfører en udskydelse af den juridiske vurdering af tiltalsspørgsmålet.

Indstilling om tiltalerejsning

SØIK har under efterforskningen af sagen undersøgt en række mulige strafbare forhold.

På baggrund af den foretagne efterforskning og fastlæggelse af hændelsesforløbet sammenholdt med SØIKs overvejelser om forholdenes retlige bedømmelse, er det SØIKs opfattelse, at Morten Messerschmidt har gjort sig skyldig i EU-svig efter straffelovens § 289 a, stk. 1 og 2, i forbindelse med en påstået afholdelse af en Meld-konference i Skagen i august 2015, ligesom Morten Messerschmidt i forening med en medarbejder efter SØIKs opfattelse har begået dokumentfalsk efter straffe-

lovens § 171, stk. 1, jf. § 172, stk. 1, ved at have gjort brug af en falsk "Service Provider" kontrakt af 25. maj 2015 for at skuffe i retsforhold.

Såvel EU-svig efter straffelovens § 289 a, stk. 1 og 2, som dokumentfalsk efter straffelovens § 171, stk. 1, jf. § 172, stk. 1, forældes efter 5 år, jf. straffelovens § 93. Morten Messerschmidt og medarbejderen blev begge sigtet den 11. februar 2020, og der er derfor ikke indtrådt forældelse for de ovennævnte forhold.

SØIK finder endvidere, at der er dansk straffemyndighed i Danmark for den rejste tiltale i medfør af straffelovens § 6, nr. 1, jf. § 9, stk. 4, da en del af lovovertrædelserne er begået i den danske stat, men at der også vil være dansk straffemyndighed i medfør af straffelovens § 7, stk. 1, nr. 1, da det som følge af oplysninger fra EUROJUST kan lægges til grund, at både EU-svig og dokumentfalsk som beskrevet i den indstillede tiltale er strafbart efter belgisk ret, ligesom forholdene ikke er forældede efter belgisk ret.

STATSADVOKATEN FOR SÆRLIG
ØKONOMISK OG INTERNATIONAL
KRIMINALITET

SIDE 3

På denne baggrund har SØIK udarbejdet vedlagte udkast til anklageskrift.

Jeg skal anmode om at modtage besked, når sagen oversendes fra Rigsadvokaten til Justitsministeriet, da jeg så vil underrette forsvareren for henholdsvis Morten Messerschmidt og den nævnte medarbejder om denne anmodning, ligesom jeg i den forbindelse ligeledes vil fremsende dem en kopi af det vedlagte udkast til anklageskrift.

Med venlig hilsen



Per Ffig

statsadvokat, fg.



Retten i Lyngby

Date: april 2021
J.nr.: SØK-76403-00001-19
Sagsbehandler: AML

STATSADVOKATEN FOR SÆRLIG
ØKONOMISK OG INTERNATIONAL
KRIMINALITET

KAMPMANNSGADE 1
1604 KØBENHAVN V

TELEFON 72 68 90 00
FAX 45 15 01 19

E-mail: saoek@ankl.dk
www.anklagemyndigheden.dk
www.politi.dk

UDKAST

ANKLAGESKRIFT

Morten Messerschmidt



og



tiltales ved Retten i Lyngby under medvirken af domsmænd til straf for

1.

Morten Messerschmidt

EU-svig efter straffelovens § 289 a, stk. 1 og 2, jf. Europa Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2004 af 4. november 2003 om statut for og finansiering af politiske partier og fonde på europæisk plan, ved som præsident for det europæiske parti MELD til brug for afgørelser om udbetaling eller tilbagebetaling af støtte fra De Europæiske Fællesskaber/Europa-Parlamentet at have afgivet urigtige eller vildledende oplysninger med forsæt til at opnå uberettiget udbetaling af støtte fra MELD og med forsæt til at undgå tilbagebetaling af støtte til MELD, idet

STATSADVOKATEN FOR SÆRLIG
ØKONOMISK OG INTERNATIONAL
KRIMINALITET

SIDE 2

- 1) tiltalte i perioden fra den 18. marts 2015 til den 6. august 2015 over for MELD fremlagde eller foranledigede fremlagt urigtige eller vildledende oplysninger om planlægningen og gennemførelsen af en MELD-konference i Skagen den 4.-5. august 2015, hvorved han formåede at få MELD til at betale en udgift på 13.178 Euro (98.835 DKK ved kurs 7,5) til [REDACTED] Hotel [REDACTED], uagtet at en sådan konference aldrig fandt sted, og
- 2) tiltalte foranledigede, at der den 25. januar 2016 og den 18. marts 2016 til Europa-Parlamentets Direction générale des finances (DG Finance) blev fremsendt urigtige eller vildledende oplysninger om afholdelse af en MELD-konference i Skagen den 4.-5. august 2015 med det formål at opnå DG Finances godkendelse af MELDs afholdelse af udgiften på 13.178 Euro (98.835 DKK ved kurs 7,5) til MELD-konferencen, uagtet at en sådan konference aldrig fandt sted.

2.

Morten Messerschmidt

██████████

Dokumentfalsk efter straffelovens § 171, stk. 1, jf. § 172, stk. 1, ved i forening efter forudgående aftale eller efter fælles forståelse at have gjort brug af et falsk dokument for at skuffe i retsforhold, idet de i maj 2015 foranledigede, at ██████████ på en kontrakt mellem MELD og ██████████ Hotel ██████████ underskrev sig som hotellets "Chief of Staff and Administration", selvom hun ikke var ansat som sådan og ikke var bemyndiget til at underskrive for hotellet, hvorefter kontrakten blev overleveret til MELDs generalsekretær ██████████ som bevis for, at ██████████ Hotel ██████████ havde forpligtet sig til at levere den i kontrakten omhandlede serviceydelse.

STATSADVOKATEN FOR SÆRLIG
ØKONOMISK OG INTERNATIONAL
KRIMINALITET

SIDE 3

Der nedlægges påstand om fængselsstraf.

Per Fiig
Statsadvokat, fg.