



20

Udenrigsministeriet. København, den 10. oktober 2025.

- a. Udenrigsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2025 afgives tilsagn om tilskud på op til 290,0 mio. kr. til hhv. at justere allerede ubetingede tilsagn til Verdensbankens udgifter til Det Multilaterale Gældslettelsesinitiativ (Multilateral Debt Relief Initiative, MDRI) i perioden 2026-2033 samt forlænge perioden for ubetingede tilsagn til samme initiativ til også at inkludere 2034-2036.

Det samlede tilsagn vil have udgiftsmæssig virkning i den samlede periode 2026-2036. Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2025 opførte bevilling under § 06.37.03. *Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde.*

- b. *Baggrund*

MDRI bygger på, at de 39 fattigste udviklingslande kategoriseret i Heavily Indebted Poor Countries (HIPC)-initiativet kan få mulighed for 100 pct. eftergivelse af deres multilaterale gæld til bl.a. udviklingsfondene under Verdensbanken (Den Internationale Udviklingssammenslutning, IDA). Denne eftergivelse af gæld finansieres af det internationale donorsamfund, idet udviklingsbankerne ikke selv kan finansiere gældseftergivelsen uden at sætte dens høje kreditvurdering (AAA) over styr. Nærværende aktstykke omhandler udelukkende IDA.

MDRI-aftalen fra 2006 indebærer således en forpligtelse fra 35 donorlande, herunder Danmark, til at kompensere Verdensbanken for denne gældseftergivelse frem til 2044. Donorlandene afgav gennem vedtagelsen af aftalen årlige tilsagn om at dække de samlede omkostninger i hele MDRI-perioden, betinget på løbende parlamentarisk godkendelse hvert tredje år. Ved den parlamentariske godkendelse konverteres de betingede tilsagn dermed til ubetingede tilsagn. Den lange periode afspejler, at banken yder lån til de fattigste lande med meget lange løbetider.

Danmark har tidligere med akt. 135 af 25. april 2006, akt. 145 af 16. maj 2008, akt. 148 af 23. juni 2011, akt. 96 af 8. juni 2017, akt. 76 af 10. december 2020 og akt. 189 af 3. februar 2022 givet betinget tilsagn til den samlede finansiering af MDRI frem til 2054, samt løbende konverteringer af årlige betingede tilsagn til ubetingede tilsagn.

MDRI bidrager til at indfri Verdensmålene, særligt Verdensmål 1 (afskaf fattigdom), Verdensmål 8 (anstændige jobs og økonomisk vækst) og Verdensmål 17 (partnerskab for handling).

Projektbeskrivelse

MDRI-finansieringen fra donorerne tilvejebringes i takt med, at tilbagebetalingerne fra udviklingslandene skulle have faldet. Modellen indebærer, at donorerne hvert tredje år konverterer årlige betingede tilsagn til ubetingede tilsagn efter parlamentarisk godkendelse, i takt med genopfyldningerne af IDA, så der altid er en periode på ti års ubetingede tilsagn. Genopfyldningerne af IDA leder således til to tilpasninger: 1) allerede ubetingede tilsagn justeres i overensstemmelse med kursudsving, 2) en periode på tre års betingede tilsagn gøres ubetingede.

Eftersom den 21. genopfyldning af IDA blev gennemført i 2024, skal disse to tilpasninger således også reflekteres ift. de danske udgifter til MDRI under Verdensbanken. Med nærværende aktstykke foreslår Udenrigsministeriet derfor 1) at justere de ubetingede tilsagn til Verdensbanken i perioden 2026-2033 som følge af kursjusteringer, og 2) forlænge Danmarks ubetingede tilsagn til Verdensbanken med yderligere tre år, dvs. at Danmark får en samlet tiårig periode (2026-2036) for ubetingede tilsagn.

Med tilpasningerne i nærværende aktstykke anslås Danmarks samlede estimerede omkostninger forbundet med MDRI til at være ca. 3,6 mia. kr. for hele perioden (2007-2044).

Budget

Det samlede budget for bevillingerne for finansårene 2026-2036 udgør efter justeringerne 288,4 mio. kr., hvoraf 48,8 mio. kr. er merudgifter som følge af seneste kursjusteringer, og 239,6 mio. kr. er til at forlænge de ubetingede tilsagn med tre år i perioden 2034-2036. Der tages forbehold for valutakursudsving, hvorfor der anmodes om en tilsagnsramme op til 290,0 mio. kr. Det samlede budget forventes fordelt over årene som anført i nedenstående tabeller:

Tabel 1: Udgifter ifm. justering af allerede ubetingede tilsagn i perioden 2026-2033 (tilpasning nr. 1)

År	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	Total
Mio. kr.	3,7	3,7	3,6	2,3	4,1	3,6	3,3	24,5	48,8

Tabel 2: Udgifter til forlængelse af perioden for ubetingede tilsagn til samme initiativ til også at inkludere 2034-2036 (tilpasning nr. 2)

År	2034	2035	2036	Total
Mio. kr.	103,1	88,2	48,3	239,6

Tilsagnene vil blive afgivet i 2025 og regnskabsført under § 06.37.03.14. *Multilaterale gældslettelsesinitiativer*. Udbetalingerne i de enkelte år kan variere pga. fortsatte kursudsving. Ministeren med ansvar for udviklingssamarbejde er bemyndiget til at afgive et tilsagn med udgiftsmæssig virkning i efterfølgende finansår, dvs. at tilsagnet regnskabsføres i takt med udbetalingerne, *jf. de særlige bevillingsbestemmelser vedr. budgetvejledningens pkt. 2.10.4 og 2.2.11.*

Væsentlige risikoelementer

Der skønnes ikke at være væsentlige risikoelementer. Udviklingslandenes mulighed for at omsætte frigjorte ressourcer under HIPC og MDRI til langsigtet bæredygtig udvikling hviler dog bl.a. på, at

holdbarheden af gælden styrkes. Derfor er gældslettelsen under HIPC og MDRI knyttet til økonomiske reformprogrammer, der bl.a. skal sikre god regeringsførelse og holdbare offentlige finanser

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet der er tale om udmøntning af en rammebevilling, hvor udgiften overstiger 43,0 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. budgetvejledningens pkt. 2.2.7 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.*
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2025 afgives tilsagn om tilskud på op til 290,0 mio. kr. til dækning af Verdensbankens udgifter under det Multilaterale Gældsinitiativ (MDRI).

Det samlede tilsagn vil have udgiftsmæssig virkning i den samlede periode 2026-2036. Udgiften vil blive afholdt under § 06.37.03. *Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde.*
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 10. oktober 2025

LARS LØKKE RASMUSSEN

Til Finansudvalget.