



Afgjort den 26. juni 2025

Tidligere fortroligt aktstykke BI af 26. juni 2025. Fortroligheden er ophævet ved ministerens skrivelse af d. 2. juli 2025.

292

Finansministeriet. København, den 18. juni 2025.

- a. Finansministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at Finansministeriet på vegne af den danske stat ("Staten") i 2025 kan:
- Indgå juridisk bindende aftaler med henholdsvis Greenland Airports International A/S (tidl. Kalaallit Airports International A/S), Greenland Airports – Mittarfeqarfiit A/S (tidl. Kalaallit Airports Holding A/S) og, hvis relevant, Grønlands Selvstyre, som indebærer, at Staten kan:
 - Udstede et genudlån på op til nominelt 1.140,0 mio. kr. i perioden 2025-2052 til Greenland Airports International A/S med henblik på at bidrage til finansieringen af det igangværende anlæg af lufthavnen i Ilulissat.
 - Tilføre 400,0 mio. kr. i 2025 til Greenland Airports International A/S som et anlægstilskud til det igangværende anlæg af lufthavnen i Ilulissat.
 - Optage indtægter og afholde udgifter samt at kunne indgå øvrige aftaler i forbindelse med nødvendige dispositioner for at kunne implementere ovenstående finansiering til Greenland Airports International A/S.

Derudover anmoder Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til at følgende dispositioner, der følger af ovenstående dispositioner, kan optages på forslag til lov om tillægsbevilling for 2025:

- Udgiftsbevillingen på § 40.21.07 Genudlån til Greenland Airports International A/S øges med 1.112,5 mio. kr. svarende til det skønnede kontantprovenu på den nominelle genudlånsramme på 1.140 mio. kr. på beregningstidspunktet før oversendelse til Finansudvalget.
- Der tilføres 2,5 mio. kr. til § 07.11.78. Risikopræmie vedr. statsgarantier og genudlån svarende til den statslige risikopræmie forbundet med afdækningen af statens kreditrisiko på genudlånet, idet staten dækker ¼ af udgifterne hertil.
- Udgiftsbevillingen modsvares af en tilsvarende indtægtsbevilling på 2,5 mio. kr. på § 37.64.01 Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier mv.

- Der optages en indtægtsbevilling på 7,4 mio. kr. på § 37.64.01 Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier mv. med henblik på at modtage de $\frac{3}{4}$ af risikopræmien, Greenland Airports International A/S betaler.
- Der tilføres 400,0 mio. kr. på § 07.15.03 Udgifter til statslige selskaber med henblik på tilførsel af anlægstilskud til Greenland Airports International A/S.
- Rådgiverudgifter samt evt. indtægter eller udgifter af nødvendige dispositioner som led i at kunne implementere ovenstående finansiering til Greenland Airports International A/S optages på § 07.15.08. Aktiedispositioner mv.

Udgiften på 402,5 mio. kr. i 2025 finansieres af de på finansloven opførte reserver på § 35.11.19 Regeringsreserve.

Endelig anmodes der om Finansudvalgets tilslutning til, at finansministeren ved ny tekstanmærkning bemyndiges til at udstede genudlånet på op til nominelt 1.140 mio. kr. i perioden 2025-2052 til Greenland Airports International A/S.

Eksistensen og indholdet af nærværende aktstykke er fortroligt af hensyn til Greenland Airports International A/S' økonomiske interesser, herunder særligt de risici, der kan være forbundet med nuværende likviditetsudfordringer. Fortroligheden vil blive hævet, når hensynet til Greenland Airports International A/S' økonomiske interesser er bortfaldet, forventeligt når genudlånet og anlægstilskudet er blevet udbetalt. Finansministeriet orienterer Finansudvalget, når fortroligheden kan hæves.

b. *Baggrund*

Staten ydede i 2019 et finansieringsbidrag på samlet 1,6 mia. kr. til udvidelsen af de grønlandske lufthavne i Nuuk og Ilulissat gennem selskabet Kalaallit Airports International A/S (i dag Greenland Airports International A/S), *jf. akt. 101 af 21. marts 2019*.

Staten erhvervede som led heri en ejerandel på 33,3 pct. af Greenland Airports International A/S, ligesom selskabet fik mulighed for at optage genudlån for samlet 450,0 mio. kr. i perioden 2019-2050 samt fik stillet en statsgaranti for låneoptag i Den Nordiske Investeringsbank på samlet 450,0 mio. kr. På baggrund af en fordyrelse af anlægget af lufthavnene forhøjede Finansministeriet i 2022 med Finansudvalgets tilslutning Greenland Airports International A/S' genudlånsramme med 600,0 mio. kr. samt forlængede indfrielsestidspunktet for selskabets genudlån fra 2050 til 2052, *jf. akt. 210 af 16. marts 2022*.

Greenland Airports International A/S har i 2024 og 2025 søgt at optage et nyt lån på kommercielle vilkår til finansiering af fordyrelser af selskabets anlægsprojekter. I foråret 2025 har selskabets ledelse oplyst sine ejere (Grønlands Selvstyre og Staten) om, at den planlagte indgåelse af et kommercielt lån ikke længere vurderes at være mulig, idet selskabet er blevet opmærksom på en række fejlbehæftede antagelser i selskabets forretningsplan, som har medført en korrektion af selskabets forventede fremtidige indtjening, og dermed selskabets værdiansættelse, i nedadgående retning.

Selskabet har derfor valgt at inddrage ejerne og anmodet om et statsligt finansieringsbidrag til at kunne fortsætte anlægget af lufthavnen i Ilulissat. Selskabets ledelse har endvidere oplyst sine ejere om, at finansieringsbehovet er akut, idet midlerne skal bruges til anlægget af lufthavnen i Ilulissat, som aktuelt er i gang og intensiveres henover sommermånederne i 2025 med væsentlige anlægsaktiviteter og udgifter for selskabet.

Staten har efter inddragelse af Danske Bank som ekstern finansiel rådgiver, og i dialog med selskabet og medejeren Grønlands Selvstyre, undersøgt forretningsplanen og finansieringsbehovet i selskabet. Det er Danske Banks vurdering, at selskabets justerede forretningsplan er baseret på et retvisende grundlag, idet forretningsplanen i sagens natur indeholder naturlige og væsentlige

usikkerheder, der relaterer sig til at etablere to nye internationale lufthavne, herunder antagelser om fremtidig passagerudvikling og passagersammensætning, som har væsentlig betydning for selskabets økonomi. På den baggrund vurderes det, at en finansielt ansvarlig løsning indebærer et nyt statsligt genudlån på ca. 1,1 mia. kr. kombineret med et statsligt anlægstilskud til selskabet på 400,0 mio. kr. En sådan todelt disposition vurderes at være finansielt ansvarlig for dels selskabet dels for staten som ejer og kreditor, herunder set i lyset af statens eksisterende investeringer i selskabet. De to dispositioner er således også fra Statens side gensidigt afhængige og betinget af hinanden.

Der søges derfor om Finansudvalgets tilslutning til, at staten øger sit finansielle engagement i Greenland Airports International A/S ved specifikt at yde et todelt og gensidigt betinget finansieringsbidrag til selskabet:

- Et yderligere genudlån på nominelt op til 1.140,0 mio. kr. i perioden 2025-2052 optaget i Danmarks Nationalbank. Genudlånet udbetales fra 2025.
- Et anlægstilskud på 400,0 mio. kr. i 2025, som udbetales til Greenland Airports International A/S.

Kammeradvokaten har vurderet, at ovenstående dispositioner vil være i overensstemmelse med EU's statsstøttere regler.

Finansministeriet afholder aktuelt rådgivningsomkostninger til specialiseret juridisk og finansiell rådgivning som led i arbejdet med at vurdere selskabets forretningsplan, finansielle situation og finansieringsbehov samt forberedelse af implementering af de ovenfor nævnte dispositioner. Den samlede rådgivning forventes at udgøre et mindre etcifret millionbeløb, idet dette beløb vil afhænge af det afsluttende arbejde med implementeringen af finansieringsløsningen.

Uddybende om genudlån til Greenland Airports International A/S

Finansministeriet søger Finansudvalgets tilslutning til, at der kan udstedes et genudlån på op til nominelt 1.140 mio. kr. til Greenland Airports International A/S. Genudlånet stilles til rådighed til finansiering af myndighedsaktiviteter i og anlæg af Ilulissat Lufthavn. Selskabet vil senest skulle tilbagebetale det anmodede genudlån i 2052. Vilkaerne for det statslige genudlån tilrettelægges i en tillægsaftale til Statens eksisterende genudlånsaftale med Greenland Airports International A/S, herunder Nationalbankens gældende retningslinjer.

Greenland Airports International A/S' mulighed for at optage statslige genudlån vil kun gælde i løbet af anlægsperioden for lufthavnen i Ilulissat. Der vil ikke være mulighed for at optage nye lån herefter, dog kan eksisterende lån refinansieres. Alle lån skal være tilbagebetalt i 2052.

Når staten yder genudlån sker det ved, at der udstedes statsobligationer, og at staten genudlåner provenuet herfra, mens renterne på de udstedte statsobligationer afholdes af det lånende selskab. Der vil derfor blive optaget renteindtægter på § 37.61.07. Genudlån til Greenland Airports International A/S, som svarer til statens finansieringsomkostninger.

Staten påtager sig en kreditrisiko ved at yde genudlån til Greenland Airports International A/S, hvilket skal finansieres svarende til den beregnede statsfinansielle risiko, jf. *Budgetvejledningens pkt. 2.2.15*. Kreditrisikoen er fastsat til 1,73 pct. p.a. Den samlede kreditrisiko forbundet med genudlån til Greenland Airports International A/S vil udgøre op til 19,7 mio. kr. årligt fra finansåret 2026 og frem. Der afregnes alene risikopræmie med halv vægt i 2025, idet ordningen kun har halvårsvirkning i 2025.

Som en del af genudlånet lægges der op til, at betalingen af kreditrisikoen deles mellem Staten og Greenland Airports International A/S, således at Staten afholder $\frac{1}{4}$ af udgifterne hertil og selskabet $\frac{3}{4}$. Det svarer til, at Staten afholder udgifter til risikopræmier for 0,43 pct. p.a. og Greenland Airports International A/S for 1,30 pct. p.a. af det nominelt udestående yderligere genudlån på op til 1.140,0

mio. kr. Dette er samme fordeling, som Finansudvalget gav tilslutning til i marts 2022 ved seneste forhøjelse af genudlånsrammen, *jf. akt. 210 af 16. marts 2022*.

Greenland Airports International A/S har oplyst, at de forventer at trække på et nyt genudlån i juli 2025. Som følge af et forventet træk på et nyt genudlån vil staten afholde udgifter på 2,5 mio. kr. i 2025 på § 07.11.78 Risikopræmie vedr. statsgarantier og genudlån til afdækning af statens kreditrisiko, som finansieres af de generelle reserver på § 35.11.19. Regeringsreserve. Der optages en modsvarende indtægtsbevilling på 2,5 mio. kr. i 2025 på § 37.64.01 Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier. Statslige indtægter forbundet med Greenland Airports International A/S' betaling for afdækning af kreditrisikoen på 7,4 mio. kr. i 2025 optages ligeledes på § 37.64.01 Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier.

De bevillingsmæssige konsekvenser af ovenstående fra 2026 og frem søges indarbejdet på de kommende bevillingslove.

Bevillingsmæssige dispositioner

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret 2025 specificeres således:

§ 07.11.78	Risikopræmie vedr. statsgarantier og genudlån	
10.	Risikopræmie vedr. statsgaranti og genudlån til Greenland Airports International A/S	Udgift
43.	Interne statslige overførselsudgifter	2,5 mio. kr.
§ 07.15.03	Udgifter til statslige selskaber	
30.	Overførsel af anlægstilskud til Greenland Airports International A/S (ny konto)	Udgift
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	400,0 mio. kr.
§ 35.11.19	Regeringsreserve	
10.	Regeringsreserver	Udgift
49.	Reserve og budgetregulering	-402,5 mio. kr.
§ 37.64.01	Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier mv.	
10.	Greenland Airports International A/S	Indtægter
25.	Finansielle indtægter	7,4 mio. kr.
33.	Interne statslige overførselsindtægter	2,5 mio. kr.
§ 40.21.07	Genudlån til Greenland Airports International A/S	
10.	Genudlån til Greenland Airports International A/S	Udgift
54.	Statslige udlån, tilgange	1.140,0 mio. kr.
56.	Emissionskurstab, tilgang	-27,5 mio. kr.

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget nu med henblik på, at der i 2025 kan udstedes genudlån og anlægstilskud til Greenland Airports International A/S, og at selskabet kan opnå finansiering til den afsluttende anlægsopgave til lufthavnen i Ilulissat.

- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at Finansministeriet i 2025 kan udstede genudlån og anlægstilskud til Greenland Airports International A/S, som indebærer følgende dispositioner:
- Greenland Airports International A/S i anlægsperioden kan optage genudlån på yderligere nominelt 1.140,0 mio. kr.
 - Et anlægstilskud på op til 400,0 mio. kr. i 2025, som udbetales til Greenland Airports International A/S.

Således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2025 optages følgende:

		Udgifter (mio. kr.)	Indtægter (mio. kr.)
§ 07.11.78	Risikopræmie vedr. statsgarantier og genudlån	2,5	
§ 07.15.03	Udgifter til statslige selskaber	400,0	
§ 35.11.19	Regeringsreserve	-402,5	
§ 37.64.01	Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier mv.		9,9
§ 40.21.07	Genudlån til Greenland Airports International A/S	1.112,5	

Endelig anmodes der om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2025 optages følgende ændrede tekstanmærkninger under § 40. Genudlån mv.

Materielle bestemmelser:

”Nr. 112. ad 40.21.07.

Finansministeren kan lade Greenland Airports International A/S optage yderligere genudlån hos Danmarks Nationalbank med henblik på finansiering af lufthavnen i Ilulissat. Lånoptagelsen skal ske inden for en ramme på maksimum nominelt 1.140 mio. kr.

Stk. 2. Genudlån kan kun ydes i løbet af anlægsperioden for lufthavnen i Ilulissat, og der vil ikke være mulighed for at optage nye lån herefter, dog kan eksisterende lån refinansieres. Alle lån skal være tilbagebetalt i 2052.

Stk. 3. Greenland Airports International A/S betaler for modtagelsen af genudlån på op til nominelt 1.140 mio. kr. en risikopræmie til staten på 1,30 pct. p.a. af nominelt udestående på lån optaget i medfør af stk. 1. ”

København, den 18. juni 2025

NICOLAI WAMMEN

/ Rasmus Thusgaard

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 26-06-2025