



291

Finansministeriet. København, den 26. juni 2025.

- a. Finansministeriet orienterer hermed Finansudvalget om væsentlige resultater af den statslige udgiftskontrol, jf. budgetlovens § 16.
- Indholdet af bilag 2 til nærværende aktstykke er fortroligt af hensyn til de af bilaget fremgående sikkerhedspolitisk følsomme oplysninger. Fortroligheden vil blive ophævet, når den sikkerhedspolitiske situation tillader det. Finansministeriet orienterer Finansudvalget, når fortroligheden kan hæves.
- b. Opfølgningen udgør den efterfølgende udgiftskontrol for finansåret 2024. På baggrund af regnskabet er der foretaget en kontrol af, om udgifterne omfattet af det statslige udgiftsloft i 2024 overstiger det statslige udgiftsloft, jf. budgetlovens § 15.

Delloftet for driftsudgifter

Resultatet af den efterfølgende udgiftskontrol for udgifter omfattet af det statslige delloft for driftsudgifter fremgår af *tabel 1*. De samlede regnskabsførte udgifter under det statslige delloft for driftsudgifter oversteg ikke det gældende delloft.

Tabel 1
Oversigt over delloft for driftsudgifter

	Mia. kr.
Delloftet for driftsudgifter¹	252,9
<i>Administrative korrektioner</i>	-3,5
Delloftet for driftsudgifter, ultimo 2024	249,4
Samlet regnskab for udgifter under delloftet for driftsudgifter²	243,5
Afvigelse mellem regnskab og delloftet	-5,9

- Anm.: 1) Delloft for driftsudgifter er opgjort inkl. korrektion af udgiftslofter for 2024, jf. LOV nr. 643 af 11. juni 2024 (Lov om ændring af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024).
- 2) Udgifter til militære bidrag til Ukraine, der afholdes på baggrund af udmøntning fra § 35.11.69.11. Udvidelse af Ukrainefond, som er optaget på lov om tillægsbevilling for 2024, er undtaget fra udgiftslofterne, jf. bekendtgørelse nr. 1018 af 29. juni 2023 (Bekendtgørelse om undtagelse af udgifter til militære bidrag til Ukraine (Ukrainefonden) fra udgiftslofterne i 2023 og 2024).
- Anm.: Der er foretaget afrundninger.
- Kilde: Statsregnskabet, ministeriernes indberetninger og egne beregninger.

Det statslige delloft for driftsudgifter i 2024 er administrativt korrigeret ned med 3,5 mia. kr., primært som følge af indarbejdelse af konsekvenserne af bloktilskudsaktstykket for 2024 samt aktstykker om ændringer af udgifts- eller opgavefordelingen mellem stat, kommuner og regioner, jf. budgetlovens § 8, stk. 1 og § 8, stk. 4. De administrative korrektioner af delloftet for driftsudgifter er uddybet i *bilag 1*.

Mindreforbruget på 5,9 mia. kr. under det statslige delloft for driftsudgifter kan primært henføres til følgende forhold:

- -0,9 mia. kr. vedr. ændret udmøntning af anden delaftale under forsvarsforliget, hvor fordelingen mellem drifts- og anlægsudgifter blev ændret ift. den forudsatte fordeling.
- -0,7 mia. kr. vedr. øvrige bevillingsflyt fra delloft for drift til uden for loft, hvilket kan ske på aktstykker og ny lovgivning, men som ikke giver anledning til at korrigere loftet tilsvarende.
- -2,0 mia. kr. vedr. reduktion af tidligere afsatte hensættelser til nedlukning af olie- og gasproduktion i Nordsøen på § 8. Erhvervsministeriet som følge af en ny reguleringspraksis.
- -0,8 mia. kr. vedr. netto nedskrivninger og omregistreringer af tidligere afsatte tabsrammer på § 8. Erhvervsministeriet relateret til hhv. COVID-19 og EIFO.

Det bemærkes, at de to første dispositioner alene vedrører omflytning mellem udgiftsposter mellem det statslige delloft for driftsudgifter og udgifter uden for loft, der ikke samlet reducerer de statslige udgifter. Dispositionerne skaber derved forskel mellem delloft for driftsudgifter og bevillingerne under loftet, men medfører tilsvarende merudgifter uden for loft. Fraregnes ovenstående to dispositioner udgør det resterende mindreforbrug ift. udgiftsloftet 3,1 mia. kr. i 2024. De to øvrige dispositioner kan karakteriseres som tekniske mindreforbrug under delloft for driftsudgifter, idet de vedrører reguleringer af tidligere års hensættelser, der er afsat på finansloven for 2024. Fraregnes de samlede dispositioner udgør det resterende mindreforbrug ift. udgiftsloftet 1,5 mia. kr.

Der bemærkes, at der i 2024 ved aktstykke er foretaget en række udmøntninger fra § 35.11.69.11. Udvidelse af Ukrainefond, der er undtaget fra udgiftslofterne, jf. bekendtgørelse nr. 1018 af 29. juni 2023. Idet aktstykkerne er fortrolige, er en oversigt over udmøntningerne vedlagt i fortroligt bilag 2. Finansministeriet orienterer Finansudvalget, hvis fortroligheden af bilaget sidenhen kan hæves. Regnskabstallene er korrigeret for disse udmøntninger, hvilket følger almindelig praksis, herunder fra den efterfølgende udgiftskontrol for 2023.

Det bemærkes, at udgifter under § 35.12.01. *Ikke-fradragsberettiget købsmoms, drift*, som kan være påvirket af udmøntningen fra Ukrainefonden, ikke er udtaget fra udgiftslofterne i ovenstående, da der er tale om et usikkert skøn. Det fremgik af den anden forudgående udgiftskontrol, at der ville blive taget stilling håndtering frem mod dette aktstykke, jf. *akt. 153 af 20. februar 2025*.

Delloftet for indkomstoverførsler

Resultatet af den efterfølgende udgiftskontrol for udgifter omfattet af det statslige delloft for indkomstoverførsler fremgår af *tabel 2*. De samlede udgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler oversteg ikke det gældende delloft.

Tabel 2

Oversigt over delloft for indkomstoverførsler

	Mia. kr.
Delloftet for indkomstoverførsler	314,3
<i>Administrative korrektioner (mio. kr.)</i>	<i>10,3</i>
Delloftet for indkomstoverførsler, ultimo 2024	314,3
Samlet regnskab for udgifter under delloftet for indkomstoverførsler	305,8
Afvigelse mellem regnskab og delloftet	-8,6

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Kilde: Statsregnskabet, ministeriernes indberetninger og egne beregninger.

Det statslige delloft for indkomstoverførsler i 2024 er administrativt korrigeret ned med 10,3 mio. kr. De administrative korrektioner af delloftet for indkomstoverførsler er uddybet i *bilag 1*. Det endelige statslige delloft for indkomstoverførsler for 2024 udgør dermed 314,3 mia. kr.

København, den 26. juni 2025

NICOLAI WAMMEN

/ Gustav Nedergaard

Til Finansudvalget.

Bilag 1**Korrektioner af udgiftslofter for 2024**

Der er foretaget en række administrative korrektioner af udgiftslofterne for 2024 i medfør af budgetlovens § 8 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024 § 2.

Tabel 1**Korrektioner af udgiftslofter for 2024**

Mio. kr., 2024-pl	
Det statslige delloft for driftsudgifter (mia. kr.)	252,9
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og region-saftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	-2.775,2
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 3	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), jf. budgetlovens § 8, stk. 4	-665,0
Korrektioner som følge af omfordelinger mellem de to statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1	-10,3
Korrigeret delloft for driftsudgifter (mia. kr.)	249,4
Det statslige delloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)	314,3
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og region-saftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	-
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 3	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), jf. budgetlovens § 8, stk. 4	-
Korrektioner som følge af omfordelinger mellem de to statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk. 1	10,3
Korrigeret delloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)	314,3
Det kommunale udgiftsloft (mia. kr.)	306,1
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og region-saftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	1.441,0
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 3	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), jf. budgetlovens § 8, stk. 4	1.432,7

Korrigeret kommunalt udgiftsloft (mia. kr.)	309,0
Det regionale sundhedsloft (mia. kr.)	136,6
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og region-saftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	1.334,2
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 3	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), jf. budgetlovens § 8, stk. 4	1.030,4
Korrigeret regionalt sundhedsloft (mia. kr.)	138,9
Det regionale udviklingsloft (mia. kr.)	3,0
Korrektioner som følge af ændret prioritering mellem sektorer i kommune- og region-saftaler, jf. budgetlovens § 8, stk. 1	-
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 2	-
Korrektioner som følge af ændringer skatteudgifter, jf. budgetlovens § 8, stk. 3	-
Korrektioner som følge af tekniske justeringer (DUT, PL mv.), jf. budgetlovens § 8, stk. 4	-2,7
Korrigeret regionalt sundhedsloft (mia. kr.)	3,0

Korrektionerne af udgiftslofterne for 2024 gennemgås nærmere nedenfor.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 1

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 1 kan finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg i forbindelse med det årlige bloktilskudsaktstykke om fastsættelse af statens bloktilskud til kommuner og regioner mv. foretage en omfordeling mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner.

Bestemmelsen tager sigte på politiske omprioriteringer, der ligger ud over de i budgetlovens § 8, stk. 2-4 hjemlede justeringer begrundet i ny lovgivning og justeringer af mere teknisk karakter.

Tabel 2

Korrektioner af udgiftslofter som følge af ændringer i prioriteringer mellem sektorer i 2024

Mio. kr. 2024-pl	2024
Det statslige delloft for driftsudgifter	-2.775,2
Det statslige delloft for indkomstoverførsler	-
Det kommunale udgiftsloft	1.441,0
Det regionale delloft for sundhedsområdet	1.334,2
Det regionale delloft for udviklingsopgaver	-

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Med *akt. 216 af 12. juni 2024 (bloktilskudsaktstykket)* er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på i alt 1.441,0 mio. kr. i 2024 til det kommunale udgiftsloft.

Med *akt. 216 af 12. juni 2024 (bloktilskudsaktstykket)* er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på i alt 1.319,2 mio. kr. i 2024 til det regionale delloft for sundhedsområdet.

Med *akt. 274 af 19. september 2024* er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på i alt 15,0 mio. kr. i 2024 til det regionale delloft for sundhedsområdet med henblik på videreførelse af regionernes udredningsenheder på demensområdet.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 2

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 2 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af de ledighedsrelaterede udgifter.

Der er ikke foretaget administrative loftkorrektioner i 2024, der vedrører ledighedsrelaterede udgifter.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 3

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 3 kan finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af skatteudgifter.

Der er ikke foretaget administrative loftkorrektioner i 2024, der vedrører skatteudgifter.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 4

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 4 kan finansministeren administrativt foretage en ændring i de gældende udgiftslofter i det omfang, det er begrundet i en ændret udgifts- og opgavefordeling mellem stat, kommuner og regioner eller en ændring af den bindende statslige regulering af kommuners og regioners økonomi (Det Udvidede Totalbalanceprincip), pris- og lønreguleringer eller lignende tekniske korrektioner.

Korrektioner som følge af ændrede udgifts- og opgavefordelinger mellem sektorer mv.

Korrektionerne, som følge af DUT (Det Udvidede Totalbalanceprincip) mv., indebærer samlet en nedjustering af det statslige delloft for driftsudgifter på 665,0 mio. kr. i 2024.

Det kommunale udgiftsloft er samlet set opjusteret med 257,7 mio. kr. i 2024. Det regionale delloft for sundhedsområdet er samlet opjusteret med 407,1 mio. kr. i 2024, mens det regionale delloft for udviklingsopgaver er opjusteret med 0,2 mio. kr. i 2024.

Tabel 3

Samlede ændringer af udgiftslofter som følge af ændret opgavefordeling mellem sektorer mv. i 2024

Mio. kr., 2024-pl	2024
Staten	
<u>Delloft for driftsudgifter</u>	-665,0
Lov- og cirkulæreprogram-korrektioner (LCP-korrektioner)	-379,8
Skæv DUT mv. kommuner	-50,0
Skæv DUT mv. regioner	-235,2

Delloft for indkomstoverførsler	-
LCP-korrektioner	-
Kommuner	
Loft for serviceudgifter	257,7
LCP-korrektioner	207,7
Skæv DUT mv.	50,0
Regioner	
Delloft for sundhedsområdet	407,1
LCP-korrektioner	171,9
Skæv DUT mv.	235,2
Delloft for udviklingsopgaver	0,2
LCP-korrektioner	0,2

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Med *akt. 216 af 12. juni 2024 (bloktilskudsaktstykket)* er der foretaget en regulering af det generelle tilskud til kommuner, som følge af Lov- og cirkulærprogram, på i alt 207,7 mio. kr. til det kommunale udgiftsloft.

Med *akt. 216 af 12. juni 2024 (bloktilskudsaktstykket)* er der foretaget en regulering af det generelle tilskud til regioner til sundhedsområdet, som følge af Lov- og cirkulærprogram, på i alt 171,9 mio. kr. til det regionale delloft for sundhedsområdet.

Med *akt. 216 af 12. juni 2024 (bloktilskudsaktstykket)* er der foretaget en regulering af det generelle tilskud til regioner til udviklingsopgaver, som følge af Lov- og cirkulærprogram, på i alt 0,2 mio. kr. til det regionale delloft for udviklingsområdet.

Med *akt. 216 af 12. juni 2024 (bloktilskudsaktstykket)* er der foretaget en reduktion på i alt 50,0 mio. kr. af det generelle tilskud til regioner til sundhedsområdet og en forhøjelse af det generelle tilskud til kommuner til omfordeling af midler vedrørende lønstigninger til pædagoger i regionale institutioner på socialområdet.

Med *akt. 276 af 19. december 2024* er der udbetalt en bloktilskudsfordelt kompensation på 285,2 mio. kr. for sæsonvaccinationsprogrammet 2024/2025, som opjusterer det regionale delloft for sundhedsområdet.

Korrektioner som følge af ændrede PL-forudsætninger

I henhold til budgetlovens § 8, stk. 4 kan finansministeren administrativt foretage en ændring i de gældende udgiftslofter i tilfælde af en ændring i pris- og lønregulering.

Ændrede pris- og lønforudsætninger har givet anledning til en opjustering af de kommunale og de regionale udgiftslofter i 2024.

Det kommunale udgiftsloft er opjusteret med 1.175,0 mio. kr. i 2024. Det regionale delloft for sundhedsområdet er opjusteret med 623,3 mio. kr. i 2024, mens det regionale delloft for regionale udviklingsopgaver er nedjusteret med 2,9 mio. kr. i 2024.

Forudsætninger for ændringerne i pris- og lønforudsætningerne for 2024 for kommuner og regioner fremgår af notat om *Korrektioner af de gældende udgiftslofter på FFL25 af august 2024* på www.fm.dk.

Korrektioner i henhold til lov om udgiftslofter § 2, stk. 1

I henhold til lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024 § 2, stk. 1 kan finansministeren administrativt foretage en omfordeling mellem de to statslige dellofter, hvis dette er begrundet i permanente ændringer i fordelingen af udgifter mellem de to dellofter.

Med *lov nr. 266 af 19. marts 2024* er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på i alt 7,0 mio. kr. i 2024 til det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af ændring af lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine, og lov om Udbetaling Danmark.

Med *akt. 253 af 29. august 2024* er der foretaget en omprioritering fra det statslige delloft for driftsudgifter på i alt 3,3 mio. kr. i 2024 til det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af merudgifter til barselsdagpenge som følge af indførelse af barselsrefusion til begrænsning af gravides natarbejde.

Ændringerne i de gældende udgiftslofter i 2024 som følge af omfordelingerne fremgår nedenfor, jf. tabel 5.

Tabel 4

Korrektioner af udgiftslofter som følge af omfordelinger mellem de statslige dellofter i 2024

Mio. kr., 2024-pl	2024
I alt	
Delloft for driftsudgifter	-10,3
Delloft for indkomstoverførsler	10,3
Ændring af særloven for fordrevne fra Ukraine	
Delloft for driftsudgifter	-7,0
Delloft for indkomstoverførsler	7,0
Indførelse af barselsrefusion til begrænsning af gravides natarbejde	
Delloft for driftsudgifter	-3,3
Delloft for indkomstoverførsler	3,3

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af ændring af særloven for fordrevne fra Ukraine, jf. er indbudgetteret på § 14.32.10. Kontante ydelser mv. til asylansøgere m.fl. og § 17.61.01. Ordinært børnetilskud.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af indførelse af barselsrefusion til begrænsning af gravides natarbejde er indbudgetteret på § 17.37.01. Dagpenge ved barsel. Mindredgifter under det statslige delloft for driftsudgifter er indbudgetteret på § 17.19.79. Reserver og budgetregulering.