



284

Beskæftigelsesministeriet. København, den 17. juni 2025.

- a. Beskæftigelsesministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til ved tekstanmærkning at tilvejebringe en materiel hjemmel til, at Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP) på vegne af Barsel.dk i 2025 kan optage et lån (kreditaftale) med et pengeinstitut for at håndtere forventede likviditetsudfordringer i Barsel.dk fra 1. september 2025 til og med 31. december 2028, således at Barsel.dk har likviditet til fortsat at kunne udbetale lønrefusioner til private arbejdsgivere med ansatte på barsel eller til selvstændige, der selv er på barsel.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret, da Barsel.dk er finansieret af kvartalsvise bidrag fra private arbejdsgivere og selvstændige. Med henblik på at dække udgifterne til lånet forventes bidraget, der fastsættes efter indstilling fra ATP's bestyrelse, at blive forhøjet i 2026, og efter en vurdering evt. også i 2027 og 2028.

- b. *Tilvejebringelse af materiel hjemmel til optagelse af lån til dækning af likviditetsunderskud*

Barsel.dk er en barselsudligningsordning administreret af ATP, som udbetaler refusion til private arbejdsgivere, der udbetaler løn til ansatte på barsel, og compensation til selvstændige på barsel. Ordningen gælder for alle arbejdsgivere på det private arbejdsmarked og selvstændige, medmindre alle virksomhedens ansatte er dækket af en anden godkendt barselsordning. Ordningen er finansieret af bidrag fra arbejdsgiverne og selvstændige og reguleret ved lov.

Barsel.dk fastsætter årligt bidragssatsen på baggrund af et skøn over bl.a. den forventede refusionsperiodes længde, anvendelsesgrad, fødselstal og beskæftigelsen mv. Bevægelserne i ordningen har over årene været relativt stabil, og der er sket en akkumulering af midler i ordningen frem mod udgangen af 2023.

Over det seneste år er der sket en udvikling, der har medført en markant reduktion i de akkumulerede midler i ordningen, og ATP forventer derfor likviditetsudfordringer i barselsudligningsordningen Barsel.dk fra 2. halvår 2025.

Udviklingen skyldes dels den forøgede refusionsperiode, dels lovændringen om øremærket barsel fra august 2022, dels mere gunstige barselvilkår i overenskomsterne. Det har samlet resulteret i, at især mænds anvendelse af barsel er øget markant, og at niveauet er højere, end Barsel.dk har forudsat i deres fastsættelse af satsen for 2024 og 2025.

Hertil kommer, at der er næsten halvandet års forsinkelse fra, at en ny bidragssats indstilles af ATP's bestyrelse, til den har likviditetsmæssig effekt. Dermed er der betydelig forsinkelse på effekten af kompenserende stigninger i bidragssatsen.

På den baggrund er der behov for at etablere en lånehjemmel, så Barsel.dk fortsat kan udbetale refusioner til private arbejdsgivere, der udbetaler løn til ansatte på barsel, og compensation til selvstændige på barsel.

ATP har ikke i eksisterende lovgivning hjemmel til at optage lån på vegne af Barsel.dk til at dække et midlertidig likviditetsunderskud i ordningen. Med nærværende aktstykke søges derfor om at tilvejebringe den materielle hjemmel til i indeværende finansår at sikre, at ATP på vegne af Barsel.dk kan optage et lån, der kan dække et likviditetsunderskud allerede i 2025.

Fra 2026 og frem vil den materielle hjemmel blive søgt indarbejdet som en tekstanmærkning på de årlige finanslove indtil lånets udløb, hvilket forventes at være ved udgangen af 2028.

På baggrund af seneste fremskrivninger forventer Barsel.dk konkret et likviditetsunderskud på 71 mio. kr. i 2. kvartal 2026. Allerede i 3. kvartal 2025 forventer ATP imidlertid, at likviditeten i ordningen kommer under 100 mio. kr., hvilket er betydeligt under Barsel.dk's likviditetsbuffer, der normalt har svaret til udbetalingerne for et kvartal, i dag svarende til ca. 400 mio. kr. Ved udgangen af 4. kvartal 2025 er likviditeten forøget til ca. 120 mio. kr., som følge af indbetalinger fra de selvstændige, men fortsat under bufferen.

Likviditetsunderskuddet forventes at toppe ved udgangen af 3. kvartal 2026 med et underskud på ca. 100 mio. kr., mens der igen forventes at være et likviditetsoverskud i ordningen ved udgangen af 3. kvartal 2027. Ved udgangen af 4. kvartal 2028 forventes der at være genopbygget en tilstrækkelig likviditetsbuffer i ordningen.

For at sikre stabilitet om finansieringen af ordningen er der lagt op til, at lånet løber frem til udgangen af 2028, og at Barsel.dk gradvist indfrier lånefaciliteten ved at hæve bidragssatsen for 2026 og om fornødent i de følgende år. Bidragssatser søges forhøjet, således at likviditetsudfordringen adresseres hurtigst muligt, og således at der er størst mulig tidsmæssig sammenhæng mellem indbetalingen af bidrag og udbetalingen af refusion og compensation.

Ud fra det seneste skøn forventer Barsel.dk at lægge op til at forhøje bidragssatsen fra 1.550 kr. i 2025 til 2.200 kr. i 2026. Om fornødent vil der være mulighed for mindre stigninger i de følgende år efter nærmere analyse og godkendelse i ATP's bestyrelse. Stigningen i bidragssatserne skal dels sikre likviditet til at håndtere de stigende generelle udbetalinger, der har medført likviditetsudfordringerne, dels til at indfri lånet

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget på nuværende tidspunkt med henblik på at tilvejebringe materiel hjemmel til, at ATP på vegne af Barsel.dk kan optage et lån med et pengeinstitut med henblik på at dække et eventuelt likviditetsunderskud i 3. kvartal 2025.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til ved tekstanmærkning at tilvejebringe en materiel hjemmel til, at Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP) på vegne af Barsel.dk i 2025 kan optage et lån (kreditaftale) med et pengeinstitut for at håndtere de forventede likviditetsudfordringer i Barsel.dk fra 1. september 2025 til og med 31. december 2028, således at Barsel.dk har likviditet til fortsat at kunne udbetale lønrefusioner til private arbejdsgivere med ansatte på barsel eller til selvstændige, der selv er på barsel.

På forslag til lov om tillægsbevilling for 2025 optages følgende tekstanmærkning:

Materielle bestemmelser:

”**Nr. 176** ad § 17.19.33.

Arbejdsmarkedet Tillægspension (ATP) kan på vegne af Barsel.dk optage lån i et pengeinstitut eller lignende til dækning af et midlertidigt likviditetsunderskud i løbet af året. Beløbet indregnes med tillæg af renter i bidraget for de følgende år, såfremt den samlede likviditet i fonden nødvendiggør dette.”

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 17. juni 2025

ANE HALSBOE-JØRGENSEN

/ Signe Caspersen

Til Finansudvalget.