



198

Beskæftigelsesministeriet. København, den 2. april 2025.

- a. Beskæftigelsesministeriet ønsker at orientere Finansudvalget om, at ministeriet fra 2024 og frem vil indregne udgifter vedrørende 4. kvartal i det efterfølgende regnskabsår for tre ATP-bidrag og to OP-bidrag som følge af lovændring om fælles opkrævning af en række arbejdsgiverbidrag. Ministeriet ønsker dermed at fastholde den nuværende regnskabspraksis, der er baseret på en indregning af udgifter, når en opkrævning foreligger.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. Arbejdsgivernes indbetaling af ATP-bidrag er blevet forenklet som følge af lov nr. 1538 af 12. december 2023 om ændring af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension og forskellige andre love (Fælles opkrævning af arbejdsgiverbidrag, mv.).

Lovændringen indebærer, at arbejdsgivernes indbetaling af ATP-bidrag fremover vil ske i en fælles opkrævning med andre arbejdsgiverbidrag i ATP's tekniske opkrævningsløsning Samlet Betaling.

Med lovændringen er indbetalingsterminerne for ATP-bidrag og bidrag til den obligatoriske pensionsordning de samme, som gælder for indbetaling af bidrag for lønmodtagere. Indbetalingen foretages af den myndighed, som udbetaler den pågældende forsørgelsesydelse.

Formålet med lovændringen er at forenkle administrationen hos Arbejdsmarkedets Tillægspension og hos arbejdsgivere, der bliver opkrævet forskellige arbejdsgiverfinansierede bidrag.

Ændringen halverer antallet af årlige opkrævninger hos arbejdsgiverne fra otte til fire opkrævninger.

Samtidig indebærer ændringen, at opkrævningen og indbetalingen af ATP-bidrag vil ske to måneder senere end i dag.

Konkret bliver opkrævningen for 4. kvartal forskudt fra 1. februar til 1. april, svarende til den nuværende opkrævning af de andre arbejdsgiverbidrag.

Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår, at der i 2024 vil være tre i stedet for fire ATP-bidragsindbetalinger, samt at der igen vil være fire indbetalinger af ATP-bidrag årligt fra 2025 og frem. Det

fremgår desuden, at ministeriet vurderer, at der er tale om en likviditetsforskydning, da opgørelsesperiode og grundlag for opkrævning er uændret, mens det alene er forfaldstidspunktet, der er ændret.

Ministeriet har vurderet, at det vil være mest hensigtsmæssigt at fastholde den nuværende regnskabspraksis for indregning af de kvartalsvise bidrag i statsregnskabet, hvor indregningen sker på grundlag af den faktiske opkrævning fremfor at ændre grundlaget til et skønsmæssigt fastsat niveau for opkrævningen. Heri indgår også et hensyn til ikke at komplicere arbejdsgange hos berørte aktører herunder a-kasser, hvor afstemningen sker på personniveau.

Regnskabsmæssigt indebærer dette valg dog, at udgiften for 4. kvartal som følge af det forskudte forfaldstidspunkt fra og med 2024 først vil fremgå af statsregnskabet for det efterfølgende regnskabsår.

Af Budgetvejledning 2021 fremgår, at lovbundne udgifter indregnes så snart beløbet kan opgøres og senest på betalingstidspunktet (retserhvervelsesprincippet).

Ministeriet har hidtil lagt opkrævningen for 4. kvartal til grund for indregning af udgiften i statsregnskabet, da opkrævningen havde forfald pr. 1. februar i det efterfølgende år og dermed kunne indregnes i forbindelse med årsafslutningen.

Da opkrævningen for 4. kvartal fremover først foreligger pr. 1. april i det efterfølgende år, vurderer ministeriet, at det vil være forbundet med en potentiel usikkerhed at indregne en skønsmæssig udgift i forbindelse med årsafslutningen. Samtidig vurderer ministeriet, at ændringen alene vil påvirke regnskabet for 2024, mens effekten på resultatet i de efterfølgende år ikke vil være af væsentlig betydning.

Da ministeriet gerne vil fastholde opgørelsesgrundlaget for indregning af udgiften i statsregnskabet i form af den faktiske opkrævning, indebærer det ændrede forfaldstidspunkt, at regnskabet fremover vil afspejle opkrævningen for 4. kvartal i året forinden og opkrævningerne for 1., 2. og 3. kvartal i regnskabsåret.

Rent administrativt indberetter a-kasserne det samlede ATP-bidrag til Arbejdsmarkedets Tillægspension. Indberetningen sker for hver enkelt tilskudsmodtager en gang om måneden til indkomstregisteret, hvorefter Arbejdsmarkedets Tillægspension kvartalsvist opgør det samlede ATP-bidrag fordelt på ydelser. Disse indberetninger har ikke en karakter, der kan lægges til grund for opgørelsen, og det vil kræve en administrativ ekstra høring af de 21 a-kasser at kvalificere opgørelsen, uden at dette kan afstemmes fuldt ud til de faktiske opkrævninger. Bidragene forfalder til betaling 1. juli (for 1. kvartal), 1. oktober (for 2. kvartal), 1. januar (for 3. kvartal) og 1. april (for 4. kvartal). Arbejdsmarkedets Tillægspension opkræver det samlede bidrag af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Ministeriet vurderer, at følgende finanslovskonti, der bl.a. relaterer sig til dagpenge, feriedagpenge eller efterløn, bliver påvirket af regelændringen:

- § 17.31.20.10. Obligatorisk pensionsordning for modtagere af ledighedsafhængige indkomstoverførsler - svarende til OP for 4. kvartal 2024 for dagpenge og feriedagpenge
- § 17.31.21.10. Obligatorisk pensionsordning for modtagere af øvrige indkomstoverførsler - svarende til OP for 4. kvartal 2024 for efterløn
- § 17.31.24.10. ATP-indbetaling - svarende til 2/3 af den samlede ATP-betaling for 4. kvartal 2024 for dagpenge
- § 17.32.01.10. Statsanerkendte arbejdsløshedskasser, dagpengeudgifter - svarende til egenbetalingen af ATP for 4. kvartal 2024
- § 17.55.01.10. Efterløn - svarende til egenbetalingen af ATP for 4. kvartal 2024

Ved budgettering af de berørte ordninger på finansloven for 2024 tog ministeriet udgangspunkt i gældende lovgivning på daværende tidspunkt, det vil sige uden den beskrevne forskydning af 4. kvartal.

Som en konsekvens af regelændringen var der således en mindreudgift i 2024 på de nævnte ordninger.

Ministeriet skønner, at opkrævningen for 4. kvartal 2024 samlet vil udgøre et beløb på i alt 238,5 mio. kr. svarende til opkrævningen for 3. kvartal 2024.

I årsrapporten for 2024 er der redegjort for de konkrete korrektioner på de berørte ordninger som følge af den fastholdte regnskabspraksis.

København, den 2. april 2025

ANE HALSBOE-JØRGENSEN

/ Christian Solgaard

Til Finansudvalget.