



Afgjort den 18. april 2024

Tidligere fortroligt aktstykke AO af 18. april 2024 vedr. garantistillelse til vindmølleprojekt i Ukraine. Fortroligheden er ophævet ved ministerens skrivelse af 23. april 2024.

175

Erhvervsministeriet. København, den 12. april 2024.

- a. Erhvervsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner i 2024 med henblik på en statslig garantistillelse på 2.850,0 mio. kr. til Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO) med henblik på, at EIFO kan stille en garanti til et vindmølleprojekt i Ukraine, hvor Vestas skal levere vindturbiner. Der afsættes en tilhørende tabsramme på 855,0 mio. kr., der udgøres af følgende dispositioner:
- En del af et kapitalindskud, som blev udbetalt fra § 08.33.12. *Kapitalindskud i Danmarks Eksport- og Investeringsfond* i 2021-2023 til EIFO til mere risikovillig finansiering til eksportører, svarende til 550,0 mio. kr., omprioriteres til afdækning af risiko ifm. garantistillelsen.
 - Der tilføres 305,0 mio. kr. til § 08.33.13. *Ordninger under Danmarks Eksport- og Investeringsfond* til afdækning af risiko ifm. garantistillelsen.
 - Udgiftsbevillingen på § 08.33.13. *Ordninger under Danmarks Eksport- og Investeringsfond* reduceres med 200,0 mio. kr. til finansiering af risikoafdækningen ifm. garantistillelsen.
 - Udgiftsbevillingen på § 35.11.10. *Reserve til politiske initiativer på forslag til finanslov for 2024* reduceres med 150,0 mio. kr. til finansiering af risikoafdækningen ifm. garantistillelsen.

Derudover søger Erhvervsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner, der følger af ovenstående dispositioner:

- Et kapitalindskud på 100,0 mio. kr., som blev udbetalt fra § 08.33.12. *Kapitalindskud i Danmarks Eksport- og Investeringsfond* i 2024 til at dække EIFO's evt. kapitalbehov til at foretage hensættelser iht. deres kreditpolitik i forbindelse med udlån og garantier i investeringsordningen til produktionsfaciliteter inden for vindmøller og elektrolysatorer tilbageføres til staten, da ordningen ophører.
- Udgiftsbevillingen på § 40.21.15. *Genudlån til Danmarks Eksport- og Investeringsfond* reduceres med 800,0 mio. kr., da EIFO ikke længere har behov for denne genudlånsadgang.
- Udgiftsbevillingen på § 08.33.27. *Risikopræmie vedr. statsgarantier og kapitalindskud* reduceres med 15,8 mio. kr. svarende til den statslige risikopræmie forbundet med afdækningen af de statsfinansielle risici for egenkapitalindskuddet og den forhøjede genudlånsramme i forbindelse

med etableringen af en statslig investeringsordning under EIFO til produktionsfaciliteter inden for vindmøller og elektrolysatorer.

- Indtægtsbevillingen på § 37.64.01. *Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier* reduceres tilsvarende med 15,8 mio. kr.
- Der tilføres 60,8 mio. kr. til § 35.11.19. *Regeringsreserven*, svarende til den overskydende finansiering på 45,0 mio. kr. fra § 08.33.13. *Ordninger under Danmarks Eksport- og Investeringsfond* samt den reducerede risikopræmie på 15,8 mio. kr. fra § 08.33.27. *Risikopræmie vedr. statsgarantier og kapitalindskud*.

- b. Med Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Nye Borgerlige om etablering af Ukrainefond af marts 2023 blev det som en del af Ukrainefondens erhvervsspor bl.a. aftalt at etablere en statslig låne- og garantiordning i EIFO med en kapacitet på i alt 1 mia. kr. til finansiering af dansk eksport og danske investeringer til tidlig genopbygning af kritisk infrastruktur og udvikling af det private erhvervsliv i Ukraine.

EIFO har modtaget en henvendelse om opførelsen af en vindmøllepark i Ukraine. Det drejer sig om et landvindmølleprojekt på ca. 400 MW i Sydvest-Ukraine uden for den primære krigszone, som det ukrainske selskab DTEK (privatejet ukrainsk energivirksomhed) ønsker at opføre med Vestas vindturbiner.

DTEK ønsker at indgå kontrakt med Vestas om opførelsen af vindmølleparken til en værdi af ca. 3.600 mio. kr., hvoraf DTEK selv finansierer ca. 750 mio. kr. Der udestår således finansiering af den resterende del af vindmølleparken på ca. 2.850 mio. kr. Finansieringen kan tilvejebringes via lån fra kommercielle banker, såfremt EIFO garanterer 100 pct. af en finansieringspakke på op til 2.850 mio. kr.

På grund af risikoen ved at yde finansieringer i Ukraine, har EIFO ikke mulighed for selv at garantere projektet. Såfremt projektet skal realiseres, skal staten således yde en statsgaranti for EIFO's fulde eksponering i projektet.

Vindmølleprojektet vil understøtte større ukrainsk energiuafhængighed og omstilling af den ukrainske energisektor. Samtidig vurderer Erhvervsministeriet, at projektet vil bidrage til, at dansk erhvervsliv sikres en strategisk vigtig position ved den igangværende og især kommende udbygning af ukrainsk infrastruktur.

På den baggrund foreslår regeringen, at der stilles en statsgaranti på 2.850 mio. kr. for projektet, hvilket vil give EIFO mulighed for at kunne garantere de långivende bankers engagement i projektet. Garantien indebærer, at staten bærer den fulde risiko ved garantien. Garantien vil, jf. Lov om Danmarks Eksport- og Investeringsfond, § 10, stk. 1 samt § 26, stk. 2, blive udmøntet ved en bekendtgørelse.

EIFO vil som betaling for garantien opkræve en præmie i henhold til OECD's regler for eksportkreditter for projekter med en risikoprofil af denne type i den landeklasse som Ukraine er placeret i. Henset til de betydelige risici ved at yde finansieringer til projekter i Ukraine vurderes det imidlertid, at garantipræmien ikke vil være tilstrækkelig til at afdække statens risiko for tab. På den baggrund lægges der op til at afsætte en tabsramme på 855,0 mio. kr., der skal afdække risikoen for yderligere tab på projektet. Heraf vil 550,0 mio. kr. tilvejebringes ved at omdisponere kapital i EIFO, mens den resterende tabsramme på 305,0 mio. kr. tilvejebringes dels ved at prioritere 150,0 mio. kr. afsat i reserve til iværksætterinitiativer i 2024, dels ved at omprioritere 155,0 mio. kr. afsat til en grøn investeringsstøtteordning i EIFO. Midlerne er på finansloven for 2024 opført på hhv. §

35.11.10. Reserve til politiske initiativer på forslag til finanslov for 2024 og § 08.33.13. Ordninger under Danmarks Eksport- og Investeringsfond.

Det understreges, at skønnet over risikoen for tab er behæftet med betydelig usikkerhed på grund af vanskelighederne ved at yde finansiering til projekter i et land i krig.

Garantipræmien og eventuelle andre indtægter i projektet vil finansiere de første eventuelle tab hos EIFO. Eventuelle yderligere tab hos EIFO dækkes først af 550,0 mio. kr. i egenkapital i EIFO og derefter af den yderligere statslige tabsramme på 305,0 mio. kr. Yderligere tab bæres alene af statsgarantien. I tilfælde af, at EIFO's samlede tab er lavere end forudsat, vil ubrugte dele af tabsrammen samt indtægter – fraregnet EIFO's omkostninger – tilgå staten efter statsgarantiens udløb.

Omprioritering af midler i EIFO

Der er med aftale mellem den daværende S-regering, Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti og Alternativet om udbetaling af resterende to ugers indefrosne feriemidler, eksportpakke og reserve til forlængelse af hjælpepakker af december 2020 tilført et kapitalindskud på i alt 620,0 mio. kr. i perioden 2021-2023 til EKF Danmarks Eksportkredit (EKF)/EIFO på § 08.33.16. *EKF Danmarks Eksportkredit*. Bevillingen er fra 2023 og frem videreført på § 08.33.12. *Kapitalindskud i Danmarks Eksport- og Investeringsfond*. Af de indskudte 620 mio. kr. i 2021-2023 har EIFO ikke fået afløb for 550 mio. kr.

Erhvervsministeriet anmoder derfor med indeværende aktstykke om Finansudvalgets tilslutning til, at 550,0 mio. kr. af disse midler, der er indskudt i EIFO, omprioriteres til at medgå til at afdække de særlige risici ved en garantistillelse til vindmølleprojektet i Ukraine. Omprioriteringen medfører ikke bevillingsmæssige konsekvenser, herunder heller ikke til afdækning af statsfinansielle risici, idet der ikke er tale om et nyt statsligt indskud, men en omprioritering af eksisterende uudnyttet kapital i EIFO.

Omprioritering af midler fra Grøn Industristøtteordning

Der er ved akt. 110 af 18. januar 2024 afsat 1.015,8 mio. kr., fordelt med 1.000,0 mio. kr. på § 08.33.13. *Ordninger under Danmarks Eksport- og Investeringsfond* og 15,8 mio. kr. på § 08.33.27. *Risikopræmie vedr. statsgarantier og kapitalindskud* til en grøn investeringsstøtteordning i EIFO i 2024. Ordningen består af 1.000,0 mio. kr. til støtte, hvor minimum 80 pct. af den samlede støtte kan ydes som direkte tilskud, mens maksimalt 20 pct. af støtten kan tildeles i forbindelse med subsidierede lån eller garantier. Der er ikke modtaget ansøgninger om subsidierede lån eller garantier. Det foreslås derfor, at 155,0 mio. kr. af midlerne afsat til tildeling af støtte via lån og garantier omprioriteres til tabsrammen.

Det foreslås endvidere, at de resterende 60,8 mio. kr. afsat dels til tildeling af støtte via lån og garantier på § 08.33.13. *Ordninger under Danmarks Eksport- og Investeringsfond*, dels en risikopræmie på kapitalindskud og låneadgang i EIFO på § 08.33.27. *Risikopræmie vedr. statsgarantier og kapitalindskud*, tilføres § 35.11.19 *Regeringsreserve*.

Desuden blev der med akt. 110 af 18. januar 2024 afsat 800,0 mio. kr. på § 40.21.15. *Genudlån til Danmarks Eksport- og Investeringsfond* til en forhøjelse af EIFO's genudlånsadgang ifm. ordningen, og EIFO blev tilført et egenkapitalindskud på 100,0 mio. kr. på § 08.33.12. *Kapitalindskud i Danmarks Eksport- og Investeringsfond* til at dække EIFO's eventuelle kapitalbehov ifm. ordningen. Det foreslås, at forhøjelsen af genudlånsadgangen på 800,0 mio. kr. bortfalder, og at egenkapitalindskuddet på 100,0 mio. kr. tilbageføres til staten.

Midler i reserve til iværksætterinitiativer

Med finansloven for 2024 er der afsat en reserve til iværksætterinitiativer på 300,0 mio. kr. i 2024 på § 35.11.10. *Reserve til politiske initiativer på forslag til finanslov for 2024*. Der prioriteres 150,0 mio. kr. til at afdække de særlige risici ved en statslig garantistillelse til vindmølleprojektet i Ukraine.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i 2024 specificeres således:

		Udgift	Indtægt
§ 08.33.12.	Kapitalindsud i Danmarks Eksport- og Investeringsfond		
	10. Kapitalindsud i Danmarks Eksport- og Investeringsfond		
	59. Værdipapirer, afgang		100,0 mio. kr.
§ 08.33.13.	Ordninger under Danmarks Eksport- og Investeringsfond		
	10. Låne- og garantiordning ift. investeringer i genopbygning af kritisk infrastruktur og dansk eksport		
	45. Tilskud til erhverv	305,0 mio. kr.	
	20. Investeringsordning i produktionsfaciliteter inden for vindmøller og elektrolysatorer		
	45. Tilskud til erhverv	-200,0 mio. kr.	
§ 08.33.27.	Merudgifter ved nye bevillingsforslag		
	15. Risikopræmie vedr. kapitalindsud i Danmarks Eksport- og Investeringsfond		
	43. Interne statslige overførselsudgifter	-15,8 mio. kr.	
§ 35.11.10.	Reserve til politiske initiativer på forslag til finanslov for 2024		
	90. Reserve til iværksætterinitiativer		
	49. Reserver og budgetregulering	-150,0 mio. kr.	
§ 35.11.19.	Regeringsreserve		
	10. Regeringsreserve		
	49. Reserver og budgetregulering	60,8 mio. kr.	
§ 37.64.01.	Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier		
	15. Danmarks Eksport- og Investeringsfond		
	33. Interne statslige overførselsindtægter		-15,8 mio. kr.
§ 40.21.15.	Genudlån til Danmarks Eksport- og Investeringsfond		
	10. Genudlån til Danmarks Eksport- og Investeringsfond		
	55. Statslige udlån, afgang		-800,0

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget nu med henblik på, at staten kan yde en garanti på 2.850,0 mio. kr. til EIFO med henblik på, at EIFO kan stille en garanti til et vindmølleprojekt i Ukraine, hvor Vestas skal levere vindturbiner samt at der i 2024 tilvejebringes finansiering til en tabsramme på i alt 855,0 mio. kr.

- d. Statens og EIFO's garantistillelse ydes inden for rammerne af OECD-arrangementet for eksportkreditter på samme vis som under den generelle Ukrainefacilitet for private aktører og kræver ikke yderligere statsstøtteretlig håndtering.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2024 optages følgende dispositioner i forbindelse med, at EIFO kan stille en garanti til et vindmølleprojekt i Ukraine, hvor Vestas skal levere vindturbiner.

	Udgift (mio. kr.)	Indtægt (mio. kr.)
§ 08.32.12. Kapitalindskud i Danmarks Eksport- og Investeringsfond		100,0
§ 08.33.13. Ordninger under Danmarks Eksport- og Investeringsfond	105,0	
§ 08.33.27. Risikopræmie vedr. statsgarantier og kapitalindskud	-15,8	
§ 35.11.10. Reserve til politiske initiativer på forslag til finanslov 2024	-150,0	
§ 35.11.19. Regeringsreserve	60,8	
§ 37.64.01. Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier		-15,8
§ 40.21.15. Genudlån til Danmarks Eksport- og Investeringsfond	-800,0	

- e. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 12. april 2024

MORTEN BØDSKOV

/ Kasper Hjortebjerg Lund

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 18-04-2024

Påtegninger:

SF's medlem af udvalget bemærker, at SF støtter aktstykket. SF finder det dog mærkværdigt, at overskuddet på 60,8 mio. kr. afsat dels til tildeling af støtte via lån og garantier på § 08.33.13. Ordninger under Danmarks Eksport- og Investeringsfond, dels en risikopræmie på kapitalindskud og låneadgang i EIFO på § 08.33.27. Risikopræmie vedr. statsgarantier og kapitalindskud, overføres til regeringsreserven fremfor at indgå som en del af garantien, hvor man dermed kunne vælge at bruge mindre af reserven til iværksætter initiativer. SF har derfor stillet spørgsmål herom, men ønsker ikke at lade dette stå i vejen for garantistillelsen til vindmølleprojektet i Ukraine.

Dansk Folkepartis medlem af udvalget bemærker, at DF støtter, at Danmark bidrager til stabilitet, genopbygning og udvikling i Ukraine. Men det er samtidig DF's kritik, at Danmark i høj grad går enegang på området. Enegangen betyder, at midler, der kunne have været brugt på velfærd til danskerne, går til Ukraine, fordi andre stater ikke vil bidrage til en fælles kamp mod Rusland.