



Afgjort den 22. september 2022

378

Udenrigsministeriet. København, den 15. september 2022.

- a. Udenrigsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2022 overføres 100,0 mio. kr. til § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser i 2022 med henblik på at afgive bidrag i lyset af de aktuelt store globale humanitære behov. Udgiften finansieres af de på finansloven for 2022 opførte bevillinger under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika (10,0 mio. kr.), § 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika (20,0 mio. kr.) samt § 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv. (70,0 mio. kr.).

Endvidere anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2022 afgives tilsagn om tilskud på 45,0 mio. kr. til FN's Centrale Nødhjælpssfond (CERF). Udgiften afholdes af den på finansloven for 2022 opførte bevilling under § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser.

- b. *Baggrund*

De globale humanitære behov er i 2022 steget dramatisk. FN's globale humanitære overbliksopgørelse fra juni i år estimerer, at på globalt plan har 306 mio. mennesker humanitære behov, hvilket er en stigning fra 238 mio. fra juni sidste år. Særligt har stigende behov i Afghanistan, Congo (DRC), Etiopien, Mali, Myanmar, Somalia, Syrien, Ukraine og Yemen ført til den markante stigning. I tillæg er antallet af fordrevne på globalt plan steget til mere end 100 mio. mennesker i løbet af 2022.

På Afrikas Horn har den værste tørke i 40 år ramt regionen, og FN har udsendt advarsler om udbrud af hungersnød i flere områder af Somalia. FN vurderer i sin seneste opdaterede humanitære behovsoversigt, at 36,1 mio. mennesker på tværs af Afrikas Horn er påvirkede af tørken. De værst ramte lande er Etiopien, Somalia og Kenya. Over 20,5 mio. mennesker er fødevareusikre som følge af tørken, 16,2 mio. mennesker lever uden regelmæssig adgang til vand og 4,6 mio. børn akut underernærede. Hertil er 8,9 mio. dyr døde.

Den humanitære krise i Syrien og nabolandene er større end på noget tidspunkt i konflikten. Mere end et årtis konflikt har resulteret i en kompleks humanitær krise med langvarige konsekvenser i form af ødelagt infrastruktur, tilbageværende eksplosiver i civile områder og 6,9 mio. internt fordrevne. Dertil kommer en længerevarende tørke og en kritisk sundhedssituation med bl.a. koleraudbrud i det nordøstlige Syrien. FN vurderer, at over 14,6 mio. syrere har behov for humanitær bistand i 2022, et tal der er vokset støt henover flere år. Også i nabolandene, hvor mere end 5,7 mio. syriske

flygtninge opholder sig, er de humanitære behov meget omfattende. Det skønnes, at 90 pct. af flygtninge i Libanon lever under fattigdomsgrænsen.

Endelig har krigen i Ukraine ikke blot medført stigning i de humanitære behov i Ukraine, men også et pres på den globale humanitære finansiering samt stigende priser på fødevarer, energi og gødning, hvilket også har bidraget til at gøre humanitære operationer dyrere. På trods af det store pres på de humanitære ressourcer er de globale humanitære budgetter og bevillinger ikke nødvendigvis steget. Flere humanitære landeoperationer står derfor over for at skulle prioritere deres ressourcer og gennemføre alvorlige nedskæringer på kerneoperationer. Ifm. særligt underfinansierede kriser er fleksible humanitære bidrag særligt vigtige for at gøre det muligt for humanitære partnere at allokere ressourcer, hvor behovene er størst.

Her er FN's Centrale Nødhjælpssfond (CERF), som Danmark støtter med et årligt bidrag på 170 mio. kr., en central mekanisme til at sikre hurtig og fleksibel finansiering til akutte og underfinansierede kriser og er bl.a. en vigtigt redskab ifm. akut opståede klimakriser såsom oversvømmelserne i Pakistan. CERF er desuden i stigende grad en vigtig mekanisme ifm. klimakriser og akut forværrede humanitære situationer. CERF har indtil nu modtaget det laveste niveau af finansiering siden 2017 med en samlet finansiering på 522 mio. USD for 2022. CERF har på nuværende tidspunkt allerede fordelt 542 mio. USD til humanitære indsatser – fonden trækker således allerede på sine reserver. Samtidig er efterspørgslen på finansiering fra fonden enorm i lyset af bl.a. stigende humanitære behov og nyopståede kriser. Hvis ikke fonden får tilført ekstra midler, vil det være en udfordring at respondere på nye og forværrede kriser i den tilbageværende periode af 2022 og starten af 2023.

Projektbeskrivelse

Med nærværende aktstykke anmodes der om, at den humanitære ramme forhøjes med 100,0 mio. kr. på baggrund af de ekstraordinært store behov i 2022.

Forhøjelsen af den humanitære ramme styrker mulighederne for yderligere dansk støtte til akutte humanitære indsatser på Afrikas Horn ifm. tørken og advarslerne om forestående hungersnød i Somalia. Konkret planlægges afsat yderligere 35,0 mio. kr. til humanitære indsatser på Afrikas Horn.

Yderligere planlægges der igangsættelsen af yderligere finansiering på baggrund af ansøgninger (top-up) til de danske strategiske civilsamfundsorganisationer med aktiviteter i Syrien og nabolande ved tilførsel af yderligere 20,0 mio. kr.

Yderligere forventes afgivet et ekstraordinært bidrag på 45,0 mio. kr. til FN's Centrale Nødhjælpssfond (CERF) i lyset af det aktuelle misforhold mellem fondens indtægter og de behov, den søger at dække og evt. forestående beskæringer af vigtige humanitære operationer.

Budget

Med henblik på at afgive tilsagn på i alt 100,0 mio. kr. under § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser overføres 100,0 mio. kr. fra § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika, § 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika samt § 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv. Tilskuddene forventes udbetalt i sidste kvartal af 2022.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret 2022 kan specificeres således:

Udgift, mio. kr.

§ 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser

(Reservationsbev.)

11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser

41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	100,0
§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	
13. Mozambique	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-10,0
§ 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika (<i>Reservationsbev.</i>)	
17. Bolivia	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-20,0
§ 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv. (<i>Reservationsbev.</i>)	
40. Energi og vandressourcer	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-70,0

Tilsagn om tilskud på 45,0 mio. kr. til FN's Centrale Nødhjælpssfond (CERF) vil blive afgivet i 2022 og regnskabsført under § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser. Tilskuddet forventes udbetalt i 2022.

Væsentlige risikoelementer

Globalt udfordres humanitære aktørers sikkerhed og adgang til berørte civilbefolkninger, hvilket påvirker de operationelle vilkår og mulighed for at opretholde humanitære services. Adgangsudfordringer gør sig også gældende i henholdsvis Syrien, Etiopien og Somalia og imødekommes gennem bl.a. adgangsforhandlinger, anvendelse af kontanthjælpssystemer, som formår at nå ud til sværest tilgængelige områder, samt samarbejde med tilstedeværende lokale og nationale humanitære partnere. Danske humanitære partnere, herunder bl.a. FN, er alle professionelle og vant til at operere under vanskelige forhold, og det vurderes derfor, at disse vil formå at overkomme eksisterende risikoelementer og udfordringer.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet dispositionen medfører overførsel af over 5 pct. af den samlede bevilling for det mindste af de to berørte aktivitetsområder på finansloven. Dette ligger uden for udviklingsministerens bemyndigelse, *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. 2.2.9.1 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.*

Sagen forelægges yderligere Finansudvalget, idet udmøntningen til FN's Centrale Nødhjælpssfond (CERF) på 45,0 mio. kr. er udmøntning fra en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 39,0 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3 Bistand til udviklingslandene.*

Udmøntningen af bidragene til henholdsvis Afrikas Horn og Syrien ligger inden for udviklingsministerens bemyndigelse og vil blive udmøntet i forlængelse af Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2022 overføres 100,0 mio. kr. til § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser i 2022.

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner med henblik på at afgive tilsagn om tilskud på 100,0 mio. kr. til humanitære

bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser i 2022, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2022 opføres følgende:

	Udgift, mio. kr.
§ 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser (<i>Reservationsbev.</i>)	100,0
§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	-10,0
§ 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika (<i>Reservationsbev.</i>)	-20,0
§ 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv. (<i>Reservationsbev.</i>)	-70,0

Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet yderligere om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2022 afgives tilsagn om et ekstraordinært tilskud på 45,0 mio. kr. til FN's Centrale Nødhjælpssfond (CERF). Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2022 opførte bevilling under § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser (*Reservationsbev.*).

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 15. september 2022

FLEMMING MØLLER MORTENSEN

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 22-09-2022