



287

Udenrigsministeriet. København, den 31. maj 2022.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2022 afgives tilsagn om tilskud på op til 2.357,0 mio. kr. som Danmarks bidrag til den 20. genopfyldning af Den Internationale Udviklingssammenslutning (IDA20).

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven opførte bevilling under § 06.37.01. Verdensbankgruppen. Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret 2022. Tilsagnet har udgiftsmæssig virkning i perioden 2023-2031.

- b. *Baggrund*

International Development Association (IDA) er Verdensbankens facilitet for koncessionelle lån, samt gavebistand til de 74 fattigste udviklingslande. At lånene er koncessionelle betyder, at de enten er pålagt en lav rente, eller at de er helt rentefri. Desuden gives der afdragsfrihed de første 5-10 år samt lang løbetid på mellem 25 og 40 år. Stærkt gældsplagede lande modtager alene gavebistand fra IDA.

IDA er en væsentlig og effektiv global udviklingsaktør, som har den overordnede rolle at hjælpe verdens fattigste lande med at udvikle deres økonomier, så der skabes gode job til alle i den arbejdsdygtige alder. Det sker bl.a. ved hjælp af reformunderstøttende lån, projektlån og rådgivning. Afhængigt af landenes konkrete behov kombinerer IDA's landeprogrammer lån med støtte til udvikling af politikker, institutioner, lovgivning, sundhed, uddannelse, energi, vand, sanitet, infrastruktur mv. Uddannelse og sundhed, klima, styrkelse af skrøbelige og konfliktpåvirkede stater, ligestilling, jobskabelse og økonomisk omstilling er aktuelt overordnede temaer i IDA's plan "Bedre genopbygning efter krise: Frem mod en grøn, modstandsdygtig og inkluderende fremtid".

Via reformer bidrager IDA desuden til omstilling af samfundsøkonomien og drivhusgastunge sektorer, herunder energisektoren. IDA's bistand til jobskabelse, styrkelse af samhandel og støtte til lande, der er værter for store grupper af flygtninge har direkte indvirkning på migrationsdagsordenen. Ved generelt at holde hånden under skrøbelige samfundsøkonomier og bidrage til menneskelig udvikling bidrager IDA – alene og i samarbejde med Den Internationale Finansieringsinstitution (IFC) – som katalysator for private investeringer. IDA bidrager til samtlige af FN's verdensmål, men særligt mål 1 (afskaf fattigdom), mål 10 (mindre ulighed), mål 13 (klima indsats) er de primære mål.

IDA's budget og kapitalbase fastlægges primært ved tilbagevendende genopfyldninger, som normalt finder sted hvert tredje år. Dertil kommer midler ifm. tilbagebetalinger på tidligere IDA-lån,

overførsler af en del af overskuddet fra Den Internationale Bank for Genopbygning og Udvikling (IBRD) samt obligationsudstedelse. Som følge af øget finansieringsbehov under COVID-19-krisen besluttede IDA-medlemslandene i februar 2021 at fremrykke genopfyldningen af IDA20 med ét år fra 2023 til 2022.

Projektbeskrivelse

Forhandlingerne om den 20. genopfyldning af IDA afsluttedes i december 2021 med et samlet resultat på ca. 664,1 mia. kr. (dagskurs pr. 16.05.2022) – en markant stigning i forhold til de ca. 585,5 mia. kr. opnået i forbindelse med den forrige genopfyldning IDA19, som blev færdigforhandlet i 2019.

IDA20 er således den største genopfyldning siden IDA's oprettelse i 1960. Det skyldes bl.a., at IDA gearer donormidlerne via kapitalmarkederne gennem udstedelse af obligationer til fordel for de fattigste lande. Bl.a. derfor forventes 1 kr. i donorbidrag til IDA20 at blive til næsten 4 kr. til indsatser i de fattigste lande.

Resultatet af IDA20-forhandlingerne betyder, at IDA fastholder sit fokus på at nedbringe fattigdommen i de fattigste lande, og at indsatsen i skrøbelige og konfliktpåvirkede stater, særligt i Afrika, bliver optrappet. Ca. 70 pct. af midlerne ventes anvendt i Afrika, ca. 45 pct. til skrøbelige lande, og ca. 35 pct. til klimafinansiering, hvoraf halvdelen planlægges at gå til klimatilpasning.

Danmarks bidrag til IDA20 på op til 2.357,0 mio. kr. vil udgøre ca. 1,10 pct. af de samlede donorbidrag til IDA20 og dermed en forøgelse af Danmarks bidragsandel ift. IDA19 (der var ca. 1,07 pct.). Stigningen i bidragsandelen skal ses i lyset af IDA20's overensstemmende fokus med danske udviklingspolitiske prioriteter. Desuden har hovedparten af de øvrige lande i den nordisk-baltiske valggruppe, som Danmark tilhører, øget deres bidragsandele. Samlet set bliver den nordisk-baltiske valggruppe den tredje-største bidragsyder til IDA20.

Budget

Tilsagnet på op til 2.357 mio. kr. vil blive afholdt under § 06.37.01.11. Den Internationale Udviklings sammenslutning (IDA). I medfør af den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.10.4 og 2.2.11 på § 6.3. Bistand til udviklingslandene angående enkeltbevillinger på mere end 300 mio. kr. budgetteres tilsagnet årligt parallelt med udbetalingerne. Det samlede budget udgør op til 2.357,0 mio. kr. og forventes udbetalt i perioden 2023-2031.

Tabel 1. Udbetalingsprofil

År	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	I alt
Mio kr.	110,8	264,0	400,7	407,8	358,3	308,8	240,4	165,0	101,4	2.357,0

Note: Sumafvigelser skyldes afrundinger:

Bidraget udbetales over en standard indbetalingsperiode på ni år. Udbetalingsprofilen kan ændre sig imellem årene inden for den samlede fastlagte budgetramme.

Med henblik på aktivering af IDA20 så tæt på 1. juli 2022 som muligt, skal IDA senest i juni 2022 modtage en tilsagnsskrivelse (Instrument of Commitment) fra Danmark, hvor Danmark juridisk forpligter sig til at indbetale sit bidrag på op til 2.357,0 mio. kr. til IDA20.

Væsentlige risikoelementer

Der skønnes ikke at være væsentlige risikoelementer forbundet med selve bevillingen. IDA20's målopfyldelse vil dog afhænge af modtagerlandenes evne og vilje til at anvende bistanden fra IDA i overensstemmelse med de opstillede udviklingsmål.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet der er tale om udmøntning fra en rammebevilling, hvor udgiften overstiger 39,0 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse BV 2.2.7 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.*
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2022 afgives tilsagn om tilskud på op til 2.357,0 mio. kr. som Danmarks bidrag til den 20. genopfyldning af Den Internationale Udviklingsammenslutning (IDA20).
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven opførte bevilling under § 06.37.01. Verdensbankgruppen. Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret 2022. Tilsagnet har udgiftsmæssig virkning i perioden 2023-2031.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 31. maj 2022

FLEMMING MØLLER MORTENSEN

Til Finansudvalget.