



Afgjort den 22. oktober 2020

## 8

**Finansministeriet.** København, den 14. oktober 2020.

- a. Finansministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at statens institutioner under henvisning til covid-19-situationen i forbindelse med indkøb af varer og tjenesteydelser til og med 28. februar 2021 kan fravige budgetvejledningens punkt 2.2.3. Almindelige hensyn ved disponering over bevillinger og 2.2.13. Forudbetaling og betalingshenstand.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. Den ekstraordinære situation som følge af covid-19-pandemien har bl.a. betydning for statens og private leverandørers opfyldelse af deres forpligtelser i forbindelse med indkøb af varer og tjenesteydelser.

Det er regeringens vurdering, at covid-19-pandemien fortsat bl.a. kan medføre, at leverandører til staten vil kunne få likviditetsproblemer, der vil kunne medføre, at de bl.a. vil være nødt til at afskedige medarbejdere og ikke vil kunne opfylde deres forpligtelser i henhold til indgåede aftaler.

Finansudvalget gav den 23. marts 2020 på baggrund af covid-19-situationen tilslutning til Finansministeriets aktstykke nr. 114, således at statens institutioner – til og med 31. oktober 2020 – i forbindelse med indkøb af varer og tjenesteydelser kan fravige budgetvejledningens punkt 2.2.3. Almindelige hensyn ved disponering over bevillinger og 2.2.13. Forudbetaling og betalingshenstand. Dermed har statsinstitutioner mv. til og med 31. oktober 2020 bl.a. fået adgang til at forudbetale visse leverancer og til at undlade at påberåbe sig misligholdelse, der kan henføres til covid-19. Herudover er der bl.a. taget initiativ til at fremrykke betalingen af modtagne fakturaer.

Ved lov nr. 325 af 31. marts 2020 om kommuners og regioners indkøb i forbindelse med håndtering af covid-19 har social- og indenrigsministeren fået hjemmel til efter forhandling med finansministeren at fastsætte regler om kommuners og regioners indkøb med henblik på at give kommuner og regioner samme beføjelser og pligter i forbindelse med håndteringen af covid-19 som statsinstitutioner og andre institutioner, der er omfattet af de statslige bevillings- og regnskabsregler. Loven ophæves ifølge lovens § 2 den 1. marts 2021. I medfør af bestemmelsen er der udstedt en bekendtgørelse, der indfører regler svarende til de statslige regler på det kommunale og regionale område. Disse regler gælder til og med 31. oktober 2020, men kan, som det fremgår, i henhold til loven forlænges til og med 28. februar 2021.

Aktstykket blev forelagt og forslaget til den nævnte lov blev fremsat på baggrund af aftaler mellem regeringen og folketingets partier henholdsvis KL og Danske Regioner.

Regeringen ønsker fortsat at understøtte virksomheder og lønmodtagere i den nuværende situation. Samtidig ønsker regeringen at reducere den usikkerhed, som den foreliggende situation kan give anledning til blandt både statslige institutioner og leverandører på indkøbsområdet.

På den baggrund foreslås det, at dispensationerne forlænges til og med 28. februar 2021, svarende til gyldighedsperioden for den lovhjemmel, der er givet til social- og indenrigsministeren vedrørende kommuner og regioner, *jf. nedenfor*.

Giver Finansudvalget tilslutning til aktstykket, vil Finansministeriet orientere ministerierne om forlængelsen af initiativerne til og med 28. februar 2021. Hvis den nuværende ekstraordinære situation forbedres inden 28. februar 2021, vil Finansministeriet trække givne dispensationer tilbage.

### *Forudbetaling*

Det foreslås, at der fortsat skal kunne aftales forudbetaling, så fakturering kan finde sted og betaling ske, inden den pågældende vare eller tjenesteydelse er leveret. Det vil kun kunne ske for leverancer, der ifølge aftalen skal finde sted i perioden til og med den 28. februar 2021, og som har en værdi på 1,0 mio. kr. eller derunder.

Det bemærkes, at den anførte praksis medfører, at der vil kunne være risiko for, at der – fx på grund af leverandørens konkurs – ikke efterfølgende sker levering, og at betalingen dermed kan være helt eller delvist tabt.

Dette forudsætter dispensation fra § 46, stk. 4, i bekendtgørelse om statens regnskabsvæsen mv., hvorefter der i forbindelse med udgifts- og indtægtsbilag skal føres kontrol med, at de i bilaget nævnte ydelser er leveret. Tiltræder Finansudvalget dette aktstykke, vil Finansministeriet forlænge den allerede meddelte dispensation fra denne bestemmelse. Ved forudbetaling skal fakturaen på den baggrund holdes op mod bestillingen/ordren. Der vil fortsat skulle være to godkendere. Den anførte praksis kan medføre, at der opstår uoverensstemmelse mellem det, der er betalt for, og det, der senere leveres.

### *Fleksibilitet om misligholdelsesbestemmelser*

Det foreslås, at statens institutioner fortsat skal kunne administrere misligholdelsesbestemmelser i indgåede kontrakter under hensyn til den foreliggende ekstraordinære situation.

Dette indebærer, at statens institutioner vil kunne undlade at gøre misligholdelsesbeføjelser gældende, hvis leverandørens misligholdelse kan henføres til covid-19-situationen. Dette vil fx indebære, at statsinstitutioner vil kunne undlade at opkræve bod i henhold til gældende kontraktbestemmelser om forsinkelse.

### *Fremrykning af betaling*

Regeringen har taget initiativ til, at modtagne fakturaer betales, så snart en korrekt faktura er modtaget og godkendt. Dette gælder uanset aftalte betalingsfrister. Dette gælder for institutioner, der er kunder hos Statens Administration. Initiativet vil blive forlænget.

Finansministeriet vil endvidere fortsat opfordre øvrige statsinstitutioner mv. til at betale fakturaer, så snart de er godkendt uanset aftalte betalingsfrister.

Finansministeriet opfordrer i den forbindelse statsinstitutioner mv. til at behandle fakturaer så hurtigt, som det er muligt under de foreliggende omstændigheder.

Den faktiske gennemsnitlige betalingstid for fakturaer har i perioden 15. marts-31. august 2020 været ca. 16 dage, hvilket skal sammenholdes med, at betalingstiden i perioden 1. januar-15. marts 2020 gennemsnitligt var ca. 25 dage.

Siden slutningen af april 2020 har de statslige udbetalinger opgjort på baggrund af udbetalinger på driftsbevillinger og statsvirksomheder, bortset fra udgifter til løn samt betalinger til andre statslige institutioner, ligget på et niveau, der er ca. 2,5 mia. kr. og fra slutningen af maj godt 3 mia. kr. højere end på samme tid i 2019.

#### *Økonomiske konsekvenser*

Det er ikke muligt at opgøre de præcise økonomiske konsekvenser af ovenstående. Som udgangspunkt vil der være tale om afholdelse af udgifter, der allerede er budgetteret med, ligesom der i de fleste tilfælde alene vil være tale om fremrykning af betaling for ydelser, som efterfølgende leveres.

Der vil dog som nævnt kunne være risiko for, at der – fx på grund af leverandørens konkurs – ikke sker levering af de ydelser, der er betalt for, og betalingen derfor er helt eller delvist tabt.

Det vurderes, at initiativerne for leverandører til staten har en positiv likviditetsmæssig effekt, som dog er svært kvantificerbar. Initiativerne vurderes at sende et stærkt signal og reducere usikkerheden blandt både statslige institutioner og leverandører.

#### *Proces*

Der anmodes som nævnt om tilslutning til, at ovenstående fravigelser kan foretages i perioden til og med 28. februar 2021. Hvis den nuværende ekstraordinære situation forbedres inden da, vil Finansministeriet trække dispensationerne tilbage.

Finansministeriet vil fortsat vejlede statens institutioner om den nærmere administration af ovenstående fravigelser.

- c. Aktstykket forelægges nu med henblik på, at de iværksatte initiativer kan fortsætte uændret efter 31. oktober 2020 og til og med 28. februar 2021.
- d. Europa-Kommissionen har tilkendegivet, at initiativerne vedrørende forudbetaling og administration af kontraktbestemmelser om misligholdelse ikke findes at indebære statsstøtte.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at bestemmelserne i budgetvejledningens punkt 2.2.3. Almindelige hensyn ved disponering over bevillinger og 2.2.13. Forudbetaling og betalingshenstand til og med 28. februar 2021 kan fraviges i det ovenfor nævnte omfang.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

*København, den 14. oktober 2020*

NICOLAI WAMMEN

/ Poul Taankvist

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 22-10-2020