



144

Finansministeriet. København, den 20. januar 2021.

- a. Finansministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at statens institutioner under henvisning til covid-19-situationen i forbindelse med indkøb af varer og tjenesteydelser til og med 30. juni 2021 kan fravige budgetvejledningens punkt 2.2.3. Almindelige hensyn ved disponering over bevillinger og 2.2.13. Forudbetaling og betalingshenstand med mulighed for forlængelse frem til udgangen af 2021.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. Finansudvalget gav den 23. marts 2020 på baggrund af covid-19-situationen tilslutning til Finansministeriets aktstykke nr. 114, således at statens institutioner – til og med 31. oktober 2020 – i forbindelse med indkøb af varer og tjenesteydelser kunne fravige budgetvejledningens punkt 2.2.3. Almindelige hensyn ved disponering over bevillinger og 2.2.13. Forudbetaling og betalingshenstand.

Fravigelsen af budgetvejledningen blev i efteråret 2020 forlænget ved Finansudvalgets tilslutning til Finansministeriets aktstykke nr. 8. Dermed har statsinstitutioner mv. til og med 28. februar 2021 bl.a. fået adgang til at forudbetale visse leverancer og til at undlade at påberåbe sig misligholdelse, der kan henføres til covid-19.

Ved lov nr. 325 af 31. marts 2020 om kommuners og regioners indkøb i forbindelse med håndtering af covid-19 har social- og indenrigsministeren fået hjemmel til efter forhandling med finansministeren at fastsætte regler om kommuners og regioners indkøb med henblik på at give kommuner og regioner samme beføjelser og pligter på indkøbsområdet i forbindelse med håndteringen af covid-19 som statsinstitutioner og andre institutioner, der er omfattet af de statslige bevillings- og regnskabsregler. I medfør af lovens § 1 har social- og indenrigsministeren udstedt bekendtgørelse nr. 327/2020, der giver kommuner og regioner hjemmel til forudbetaling og undladelse af at gøre misligholdelsesbeføjelser gældende svarende til de regler, der gælder på det statslige område. Disse regler er med bekendtgørelse nr. 1505/2020 forlænget til at gælde til den 1. marts 2021, hvor bekendtgørelsen ophæves, jf. § 5. Loven ophæves ifølge lovens § 2 den 1. marts 2021.

Social- og Indenrigsministeren agter, under forudsætning af at Finansudvalget tiltræder nærværende aktstykke, at fremsætte lovforslag om, at loven ændres, således at datoen for lovens ophævelse ændres til 1. januar 2022. Social- og indenrigsministeren forventer, så snart den nævnte lovændring om forlængelse af loven er vedtaget af Folketinget og trådt i kraft, at udstede ændringsbekendtgørelse om forlængelse af bekendtgørelse nr. 327/2020 om reglerne på det kommunale og regionale

område i første omgang frem til den 30. juni 2021, så der er parallelitet mellem det statslige, og det kommunale og regionale område.

Det oprindelige aktstykke blev forelagt og forslaget til den nævnte lov blev fremsat på baggrund af aftaler mellem regeringen og folketingets partier henholdsvis KL og Danske Regioner.

Regeringen ønsker fortsat at understøtte virksomheder og lønmodtagere i den nuværende situation. Samtidig ønsker regeringen at reducere den usikkerhed, som den foreliggende situation kan give anledning til blandt både statslige institutioner og leverandører på indkøbsområdet.

På den baggrund foreslås det, at dispensationerne forlænges til i første omgang 30. juni 2021 med mulighed for, at finansministeren kan beslutte at forlænge initiativerne yderligere, dog ikke længere end til udgangen af 2021. Beslutes det at forlænge initiativerne, vil Finansudvalget blive orienteret herom. Hvis situationen omvendt forbedres, vil Finansministeriet trække de givne dispensationer tilbage.

Forudbetaling

Det foreslås, at der fortsat skal kunne aftales forudbetaling, så fakturering kan finde sted og betaling ske, inden den pågældende vare eller tjenesteydelse er leveret. Det vil indtil videre kun kunne ske for leverancer, der ifølge aftalen skal finde sted i perioden til og med den 30. juni 2021, og som har en værdi på 1,0 mio. kr. eller derunder.

Det bemærkes, at den anførte praksis medfører, at der vil kunne være risiko for, at der – fx på grund af leverandørens konkurs – ikke efterfølgende sker levering, og at betaling dermed kan være helt eller delvis tabt.

Det anførte vil betyde, at det ikke kan kontrolleres, at der leveres i overensstemmelse med det aftalte, inden betaling finder sted. Det vil alene kunne kontrolleres, at der er overensstemmelse mellem bestillingen og fakturaen.

Fleksibilitet om misligholdelsesbestemmelser

Det foreslås, at statens institutioner fortsat skal kunne administrere misligholdelsesbestemmelser i indgåede kontrakter under hensyn til den foreliggende ekstraordinære situation.

Dette indebærer, at statens institutioner vil kunne undlade at gøre misligholdelsesbeføjelser gældende, hvis leverandørens misligholdelse kan henføres til covid-19-situationen. Dette vil fx indebære, at statsinstitutioner vil kunne undlade at opkræve bod i henhold til gældende kontraktbestemmelser om forsinkelse.

Fremrykning af betaling

Regeringen har taget initiativ til, at modtagne fakturaer betales, så snart en korrekt faktura er modtaget og godkendt. Dette gælder uanset aftalte betalingsfrister. Dette gælder for institutioner, der er kunder hos Statens Administration. Initiativet vil blive forlænget.

Økonomiske konsekvenser

Det kan oplyses, at de seneste data viser en tendens i retning af, at de almindelige driftsudgifter på standardkonto 22, der vedrører køb af varer og tjenesteydelser, ligger lidt under 2019. Endvidere ser omfanget af kreditorer i staten ud til at være faldet gennem 2020.

Den faktiske gennemsnitlige betalingstid for fakturaer i 2020 (marts til december 2020) har været ca. 18 dage, hvilket skal sammenholdes med, at betalingstiden i 2019 (marts til december) i gennemsnitligt var ca. 26 dage.

Fremrykningen af betalingstidspunktet har betydet, at staten beløbsmæssigt i perioden fra medio marts til udgangen af april 2020 har fremrykket betalinger for ca. 2,8 mia. kr. i forhold til samme periode i 2019. Ved udløbet af 2020 var beløbet vokset yderligere til ca. 5,3 mia. kr. Fremrykningen svarer til, at staten betalingsmæssigt er knap 3 uger foran betalingsforløbet i 2019.

Det er ikke muligt at opgøre de præcise økonomiske konsekvenser af ovenstående. Som udgangspunkt vil der være tale om afholdelse af udgifter, der allerede er budgetteret med, ligesom der i de fleste tilfælde alene vil være tale om fremrykning af betaling for ydelser, som efterfølgende leveres.

Der vil dog som nævnt kunne være risiko for, at der – fx på grund af leverandørens konkurs – ikke sker levering af de ydelser, der er betalt for, og betalingen derfor er helt eller delvist tabt.

Det vurderes, at initiativerne for leverandører til staten har en positiv likviditetsmæssig effekt, som dog er svært kvantificerbar. Initiativerne vurderes at sende et stærkt signal og reducere usikkerheden blandt både statslige institutioner og leverandører.

Vejledning

Finansministeriet vil fortsat vejlede statens institutioner om den nærmere administration af ovenstående fravigelser.

- c. Aktstykket forelægges nu med henblik på, at de iværksatte initiativer kan fortsætte uændret efter 28. februar 2021 til og med 30. juni 2021 med mulighed for forlængelse til 31. december 2021.
- d. Europa-Kommissionen har tilkendegivet, at initiativerne vedrørende forudbetaling og administration af kontraktbestemmelser om misligholdelse ikke findes at indebære statsstøtte.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at bestemmelserne i budgetvejledningens punkt 2.2.3. Almindelige hensyn ved disponering over bevillinger og 2.2.13. Forudbetaling og betalingshenstand til og med 30. juni 2021 kan fraviges i det ovenfor nævnte omfang med mulighed for forlængelse frem til udgangen af 2021. Finansudvalget vil i givet fald blive orienteret herom ved orienterende aktstykke.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

København, den 20. januar 2021

MORTEN BØDSKOV

/ Poul Taankvist

Til Finansudvalget.