

**Afgjort den 23. juni 2016**

Tidligere fortroligt aktstykke O af 23. juni 2016. Fortroligheden er ophævet ved ministerens skrivelse af 1. juli 2020.

270

Sundheds- og Ældreministeriet. København, den 8. juni 2016.

- a. Sundheds- og Ældreministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at Staten Serum Instituts (SSI) vaccineproduktion ("SSI VPB") overdrages til AJ Biologics Sdn. Bhd ("AJ Biologics") for 15 mio. kr. Overdragelsen forventes at ske ultimo 2016 eller primo 2017, dog senest den 30. juni 2017, med mindre parterne er enige om en senere overtagelse. Der anmodes endvidere om optagelse af en tekstanmærkning, hvorefter der kan afholdes udgifter til indfrielse af garantier, som staten påtager sig som del af indgåelse af aftale med AJ Biologics.

Ved salget realiseres et tab på 140,7 mio. kr., som finansieres af reserven for Statens Serum Institut på § 35. Generelle reserver.

Eksistensen af aktstykket er offentlig men indholdet af aktstykket er fortroligt, idet handlen ikke er endeligt afsluttet, og idet der indgår oplysninger af kommerciel karakter. Fortroligheden ophæves to år efter, at handlen er endeligt afsluttet.

- b. I henhold til akt 135, der blev tiltrådt af Finansudvalget den 28. august 2014, blev der igangsat processer for salg af SSI Diagnostica og SSI VPB. Salgsprocesserne vedrører ikke SSIs øvrige opgaver.

Finansministeriet, Sundheds- og Ældreministeriet samt SSI valgte i forlængelse heraf Ernst & Young (EY) som finansiel rådgiver med ansvar for planlægning og udførelse af salgsprocessen, mens advokathuset Accura blev valgt som juridisk rådgiver til at bistå i salgsprocessen. Kammeradvokaten har bistået i forbindelse med spørgsmål af mere principiel karakter. Der foreligger nu en betinget salgsaftale for SSI Diagnostica samt SSIs vaccineproduktion. Nærværende aktstykke vedrører salget af SSIs VPB, idet der samtidig er oversendt et aktstykke om salget af SSI Diagnostica.

Baggrund om SSI VPB

SSI VPB er en del af SSI og vedrører produktion af vaccine mod difteri, stivkrampe, kighoste, polio, tuberkulose og tuberkulosedagnostik og leverer bl.a. vacciner til det danske børnevaccinationsprogram.

Vaccineproduktionen har et betydeligt underskud. I 2014 udgjorde underskuddet 200 mio. kr. I 2015 udgjorde underskuddet 314 mio. kr. I 2016 forventes et underskud på størrelse med 2015.

SSI VPB producerer en del af de vacciner, der i dag indgår i det danske børnevaccinationsprogram. De øvrige vacciner indkøbes af SSI gennem udbud. De lande, Danmark normalt sammenligner sig med (eksempelvis Norge, Sverige, Holland, Tyskland og UK), har ikke en national egenproduktion af vacciner til deres respektive børnevaccinationsprogrammer, men indkøber vaccinerne af private producenter.

SSI VPB har i øjeblikket en række alvorlige kvalitets- og produktionsproblemer, herunder problemer med at producere vacciner til børnevaccinationsprogrammet, samt BCG-vaccinen ift. tuberkulose. Problemerne skyldes bl.a. udfordringer med at fastholde personalet på grund af usikkerhed om SSI VPB's situation samt udfordringer med at tiltrække erfaren kvalificeret arbejdskraft inden for de offentlige lønrammer.

Valg af køber

Med henblik på at finde en køber til SSI VPB har staten gennemført en struktureret salgsproces med offentlig annoncering af sin intention om et salg, ligesom der er taget kontakt til en lang række potentielle købere.

På baggrund af den indledende afsøgning modtog en gruppe potentielle købere yderligere information på baggrund af en interessetilkendegivelse, hvor nogle af disse potentielle købere afgav indikative bud. Alle undtagen én af de potentielle købere valgte dog at trække sig fra processen ved tildelingen af adgang til datarum. Det vurderes, at frafaldet skal ses i lyset af den store opgave, som ligger i at gøre SSI VPB profitabel samt transaktionens betydelige kompleksitet, der følger af, at SSI VPB ikke er et selvstændigt selskab, men skal udskilles fra SSI i forbindelse med transaktionen.

Kun én potentiel køber (AJ Biologics, den nuværende køber) valgte at afgive endeligt bud på SSI VPB.

Der er tale om et malaysisk baseret selskab, der arbejder på at etablere vaccineproduktion i Malaysia. 80 pct. af AJ Biologics ejes af selskabet Pergola Holding A/S, som er registreret på De Britiske Jomfruøer. AJ Biologics og Pergola Holding A/S er en del af det verdensomspændende konglomerat Al Jomaih Group.

Aftalen om salg af SSI VPB

Sundheds- og Ældreministeriet underskrev den 2. juni 2016 en aftale med AJ Biologics om køb af SSI VPB med forbehold for Finansudvalgets godkendelse. Salgsprisen er 15 mio. kr. Der forventes ikke at være rentebærende gæld i selskabet, der overdrages til køber.

Handlen gennemføres indledningsvist som en aktiv-handel, hvor alle aktiver (medarbejdere, kunde-forhold, fremstillertilladelse, marketingautorisationer, produktionsudstyr, IT-systemer / kopi af nuværende IT-systemer, lejekontrakter vedrørende bygninger, kontrakter, ordrer m.v.) samt forpligtelser i forhold til kunder og leverandører medarbejdere m.v., overdrages til et nystiftet datterselskab under SSI ved navn AJ Vaccine A/S, som herefter sælges til AJ Biologics.

SSI VPBs varedebitorer og varekreditorer overføres dog ikke, ligesom krav og eventuelle potentielle krav mod VPB SSI, der hidrører fra før gennemførsel af salget, forbliver tilbage hos SSI.

Ved gennemførsel af salget er det aftalt, at køber indskyder 107 mio. kr. i AJ Vaccine A/S, således at selskabet fødes med en egenkapital på 107 mio. kr.

SSI VPB realiserede i 2015 en omsætning på 228 mio. kr. og et underskud (driftsresultat før afskrivninger) på 314 mio. kr. I alt overdrages AJ Biologics aktiver til en bogført værdi af 197,3 mio. kr. (primært varelager, produktionsudstyr) og passiver på 41,6 mio. kr. (primært hensættelser til fe-

riepenge), dvs. nettoaktiver med en værdi på 155,7 mio. kr. Disse tal er opgjort på baggrund af SSI VPBs balance pr. 31. december 2015. Med en salgsindtægt på 15 mio. kr. for nettoaktiver for 155,7 mio. kr., udgør det samlede tab for SSI således 140,7 mio. kr. Det foreslås på den baggrund at overføre en tilsvarende udgiftsbevilling fra § 35.11.22 Reserve til Statens Serum Institut med henblik på nulstilling af de overdragede aktiver.

Salgsaftalen indeholder indgåelse af en 10-årig lejekontrakt med virkning fra salgets gennemførelse, hvor AJ Vaccine A/S lejer bygningerne som SSI VPB anvender af SSI. Der er tale om et lejemål på ca. 30.000 m². Som en del af transaktionen er det aftalt, at den årlige husleje år 1-4 udgør 3 mio. kr. For år 5-10 er det aftalt, at huslejen fastsættes baseret på 3 uafhængige mæglers skøn (gennemsnit anvendes) af markedslejen medio år 4. Dog således, at den årlige husleje minimum vil udgøre 25 mio. kr. og maksimalt vil udgøre 55 mio. kr. Den udvendige vedligeholdelse af bygningerne vil påhvile SSI i hele den 10-årige lejeperiode. I forbindelse hermed betaler køber ved gennemførelse af salget et depositum på 15 mio. kr. til SSI for lejers forpligtigelser i henhold til lejekontrakten. AJ Biologics har mulighed for at forlænge SSIs uopsigelsesperiode med yderligere 10 år, såfremt dette skriftligt tilkendegives overfor SSI senest 5 år efter Ikrafttrædelsesdatoen.

AJ Biologics endelige overtagelse af SSI VPB forventes at ske ultimo 2016 eller primo 2017 under forudsætning af Finansudvalgets godkendelse af nærværende aktstykke. Tidspunktet for den forventede overtagelse er begrundet i etablering af selvstændigt IT-system for SSI VPB. Endelig forventet tidsplan for etablering af IT-systemet kendes medio juni 2016, når der er gennemført afklaringsfase med NNIT, der er den største leverandør i IT-projektet.

Finansudvalget vil blive orienteret når salget er endeligt gennemført.

Frem til endelig overtagelse skal SSI finansiere underskuddet i SSI VPB. Hertil kommer gennemførelse af IT-projektet samt afholdelse af øvrige separationsomkostninger, som for nærværende er skønsmæssigt anslået til i alt ca. 59 mio. kr. De samlede og direkte omkostninger til IT-projektet alene er estimeret til ca. 35 mio. kr.

Med henblik på at minimere risikoen for, at der kan sås tvivl om, hvorvidt der er handlet markeds-mæssigt med AJ Biologics, er der blevet udarbejdet en Fairness Opinion af EYs afdeling for Valuation and Business Modelling. Den udarbejdede Fairness Opinion konkluderer, at salgsprisen på DKK 15 mio. afspejler værdien som kan forhandles / opnås i et åbent marked.

Statens forpligtelser

I forbindelse med indgåelse af salgsaftalen har SSI afgivet en række garantier vedrørende SSI VPB. Der er tale om garantier, der er sædvanlige for en overdragelse af denne art, herunder vedrørende ejendomsretten til de overdragne aktiver, miljøforhold, medarbejdere, kontrakter, IP-rettigeheder, mv.

SSI er forpligtet til at friholde AJ Biologics for ethvert direkte tab, som AJ Biologics måtte lide som følge af brud på disse garantier. Parterne har dog aftalt visse begrænsninger for de krav, som AJ Biologics ifølge aftalen måtte være berettiget til at rejse i tilfælde af garantibrud, herunder minimums- og maksimumsgrænser. AJ Biologics kan således kun rejse krav, såfremt kravet overstiger EUR 100.000. Enkeltkrav, der hver for sig overstiger EUR 100.000, kan endvidere alene danne grundlag for krav mod staten, såfremt summen af alle sådanne enkeltkrav overstiger EUR 500.000. Statens samlede forpligtelse til at holde AJ Biologics skadesløs kan ikke overstige 50 pct. af salgsprisen svarende til 7,5 mio. kr.

SSIs garantier er begrænset af den skriftlige information, som AJ Biologics har fået stillet til rådighed i løbet af salgsprocessen herunder præsentationer, information i datarum mm. frem til underskrift af aftalen, dvs. at AJ Biologics ikke kan gøre krav gældende under de stillede garantier vedrørende forhold, som har været oplyst AJ Biologics skriftligt inden underskrivelse af Aftalen.

Aftalen indeholder bestemmelse om, at SSI indestår for, at SSI VPBs vaccineproduktion af BCG-vacciner genoprettes således, at SSI VPB senest 1. maj 2017 er i stand til at frigive BCG-vacciner. I tilfælde af, at der ikke kan frigives vacciner, skal SSI betale AJ Biologics 1 mio. kr. pr. påbegyndt måned efter 1. maj 2017, hvor SSI VPB ikke kan frigive BCG-vacciner. SSI kan dog maksimalt betale 6 mio. kr.

SSI VPB sælges med en referencearbejdskapital på 82,0 mio. kr. pr. 31. december 2015. Såfremt den aktuelle nettoarbejdskapital ved overdragelsen overstiger dette beløb kompenseres SSI for differencen. Såfremt den aktuelle arbejdskapital ved overdragelsen er mindre end DKK 82,0 mio. kr. fratrækkes differencen i købesummen. Den samlede arbejdskapitalregulering kan dog ikke overstige 5 mio. kr. i hverken nedadgående eller opadgående retning.

Aftalen indeholder bestemmelse om, at det samlede krav under aftalen mod SSI maksimalt kan udgøre 15 mio. kr. Undtaget herfor er dog indeståelse vedrørende skatteforhold, forhold relateret til svig samt brud på konkurrenceklausul, jf. nedenfor.

Som en del af aftalen skal SSI ved gennemførslen af salget levere dokumentation for, at SSI VPB på closing har fremstillertilladelse fra Lægemiddelstyrelsen samt levere dokumentation for, at IT-overtagelsesdagen har fundet sted.

I en periode af 3 år efter overtagelsesdagen er staten forpligtet til ikke, hverken direkte eller indirekte, at drive kommerciel aktivitet i Danmark, der konkurrerer med SSI VPB. I tilfælde af overtrædelse af denne konkurrenceklausul er AJ Biologics berettiget til en konventionalbod (kompensation) på EUR 100.000 pr. gang denne klausul overtrædes.

SSI er endvidere forpligtet til ikke, i en periode af 6 måneder efter overtagelsesdagen, aktivt at søge eller ansætte nogen af de i henhold til aftalen overdragne medarbejdere. I tilfælde af overtrædelse af dette ansættelsesforbud er AJ Biologics berettiget til en konventionalbod på enten EUR 100.000 eller et beløb svarende til 6 måneders løn for den pågældende medarbejder for hver sådan overtrædelse. Forbuddet gælder dog ikke ansættelse på baggrund af uopfordrede ansøgninger efter offentligt stillingsopslag.

Køber har betinget sig, at i tilfælde af at aftalen underskrives, men ikke gennemføres, som følge af forhold hos SSI, skal SSI betale køber et fast beløb på 4,5 mio. kr. som kompensation for at transaktionen ikke gennemføres.

AJ Biologics' forpligtelser

Købesummen på 15 mio. kr. skal erlægges kontant til staten ved den endelige gennemførelse af handlen, som forventeligt sker ultimo 2016 eller primo 2017, dog senest den 30. juni 2017, med mindre parterne er enige om en senere overtagelse.

AJ Biologics skal med virkning fra overtagelsesdagen overtage de i henhold til købsaftalen overdragne medarbejdere på deres gældende ansættelsesvilkår, dog forudsat at sådanne overdragne medarbejdere ikke har opsagt deres ansættelsesforhold inden overtagelsesdagen.

I tilfælde af at transaktionen ikke gennemføres af årsager, som udelukkende skyldes AJ Biologics, skal AJ Biologics betale SSI 52 mio. kr. Til sikkerhed for dette indbetaler AJ Biologics 52 mio. kr. på en spærret konto (escrow-konto) hos Accura ved underskrift af aftalen. Ved gennemførelse af aftalen anvendes beløbet på escrow-kontoen til at betale SSI huslejedepositum på 15 mio. kr., jf. ovenfor, mens 37 mio. kr. indskydes i AJ Vaccine A/S som en del af det samlede kapitalindskud på 107 mio. kr.

Bevillingsmæssige konsekvenser

Ved salget af SSI VPB nulstilles værdien af de ovenfor nævnte nettoaktiver og forpligtelser som værdisat på overtagelsesdatoen. Med en salgsindtægt på 15 mio. kr. for nettoaktiver for 155,7 mio. kr., udgør det samlede tab for SSI således 140,7 mio. kr. Tabet finansieres af den på finansloven for 2016 opførte reserve på § 35.11.22 Reserve til Statens Serum Institut.

Finansudvalget vil i efteråret 2016 få forelagt et aktstykke om håndteringen af SSIs økonomi i 2016.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2016 kan specificeres således:

§ 16.35.01. Statens Serum Institut (*Statsvirksomhed*)

Udgifter

10. Driftsbudget

29. Ekstraordinære omkostninger 140,7 mio. kr.

§ 35.11.22. Reserve Statens Serum Institut

Udgifter

10. Reserve til Statens Serum Institut

49. Reserver og budgetregulering -140,7 mio. kr..

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget på nuværende tidspunkt med henblik på, at Finansudvalget formaliserer salget.

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Sundheds- og Ældreministeriet hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at Staten Serum Instituts (SSI) vaccineproduktion overdrages til AJ Biologics for 15 mio. kr. Overdragelsen forventes at ske ultimo 2016 eller primo 2017, dog senest den 30. juni 2017, med mindre parterne er enige om en senere overtagelse.

Ved salget realiseres et tab på 140,7 mio. kr., som finansieres af reserven for Statens Serum Institut på § 35. Generelle reserver, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2016 opføres følgende:

	Udgift
§ 16.35.01. Statens Serum Institut (<i>Statsvirksomhed</i>)	140,7 mio. kr.

§ 35.11.22. Reserve Statens Serum Institut	-140,7 mio. kr.
--	-----------------

Der anmodes samtidig om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2016 optages følgende tekstanmærkning under § 16. Sundheds- og Ældreministeriet:

Materielle Bestemmelser:

”Nr. 112 ad **16.35.01.**

Sundheds- og Ældreministeren bemyndiges til i 2016 at afholde udgifter til indfrielse af garantier, som måtte være en konsekvens af den indgåede aftale med AJ Biologics om overdragelse af Staten Serum Instituts vaccineproduktion.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 8. juni 2016

SOPHIE LØHDE

/ Kis Thuesen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 23-06-2016