



Afgjort den 25. juni 2020

257

Erhvervsministeriet. København, den 24. juni 2020.

- a. Erhvervsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner som led i udmøntningen af *Aftale om kompensation til særligt sæsonafhængige selvstændige og kunstnere mv.* af 23. juni 2020:
- Der tilføres 200,0 mio. kr. til § 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 til en kompensationsordning for særligt sæsonafhængige selvstændige og kunstnere mv.
 - Der tilføres 70,0 mio. kr. til § 21.11.69. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 til en pulje til kompensation for produktionsomkostninger for sæsonafhængige selvstændige og kunstnere mv.
 - Der tilføres 50,0 mio. kr. til § 21.11.69. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 til en kompensationsordning for særligt sæsonafhængige kunstnere.
 - Der tilføres 1,5 mio. kr. til § 21.11.11. Slots- og Kulturstyrelsen til administration.
 - Der etableres materiel hjemmel ved optagelse af nye tekstanmærkninger på § 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 til en kompensationsordning til sæsonafhængige selvstændige samt freelancere og kombinatorer med A- og B-indkomst, på § 21.11.69. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 til en kompensationsordning for særligt sæsonafhængige kunstnere og på § 21.11.69. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 til en pulje til kompensation for produktionsomkostninger for sæsonafhængige selvstændige og kunstnere mv.
- b. Som følge af *Aftale om kompensation til særligt sæsonafhængige selvstændige og kunstnere mv.* af 23. juni 2020 mellem regeringen (Socialdemokratiet), Venstre, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance og Alternativet etableres en kompensationsordning for sæsonafhængige selvstændige og kunstnere mv., som er kraftigt påvirkede af forsamlingsforbuddet, samt en pulje på 70,0 mio. kr. til dækning af produktionsomkostninger for sæsonafhængige selvstændige og kunstnere mv.
- Kompensationsordningen til sæsonafhængige selvstændige og kunstnere mv.* baseres på principperne i de eksisterende kompensationsordninger for selvstændige og freelancere, freelancere med både A- og B-indkomst (kombinatorer) samt kunststøtteordningen for kunstnere med kombinationsindkomst, men tilbyder en højere kompensationssats for at tage højde for sæsonafhængigheden. Ordningen kan søges enten for perioden fra og med d. 1. maj frem til og med d. 31. juli eller fra og med d. 1. juni frem til og med den 31. august.

Målgruppen for ordningen omfatter sæsonafhængige selvstændige, freelancere og freelancere med både A- og B-indkomst (kombinatorer), hvor administrationen varetages af Erhvervsstyrelsen, samt sæsonafhængige kunstnere, hvor administrationen varetages af Slots- og Kulturstyrelsen.

Det vil indebære, at den sæsonbetonede fødekæde tilknyttet større arrangementer, som aflyses, samlet set vil kunne opnå kompensation i den samme periode som forbuddet mod større arrangementer og kompensationsordningen til arrangører, såfremt de lever op til kriterierne. Det vil med denne ordning være muligt for artister, og fødekæden omkring dem (fx hyrede musikere, lyd- og lystechnikerer eller dansere) på egen hånd at søge kompensation på baggrund af hhv. deres eget CVR-nummer, B-indkomst, A- og B-indkomst eller personlige honorarbetalinger. En aflyst turné el.lign. vil således kunne føre til adskillige udbetalinger af kompensation i denne ordning.

Med de nuværende ordninger kan selvstændige, freelancere og kombinatorer med hhv. en omsætningsnedgang, nedgang i B-indkomst eller nedgang i A- og B-indkomst på mindst 30 pct. få kompensation for op til 90 pct. af hhv. deres omsætningsnedgang, B-indkomsttab eller A- og B-indkomsttab, dog maksimalt enten 23.000 eller 20.000 kr. pr. måned. Med den nye ordning hæves det maksimale kompensationsbeløb for at tage højde for, at det for gruppen af sæsonafhængige selvstændige og kunstnere mv. kan være vanskeligere at omstille forretningen. Samtidig hæves kravet til hhv. omsætningsnedgang, nedgang i B-indkomst eller nedgang i A- og B-indkomst for at målrette ordning til de selvstændige og kunstnere mv., som er særligt hårdt ramt af aflyste arrangementer.

Særligt sæsonbetonede selvstændige og kunstnere mv. med hhv. en omsætningsnedgang, B-indkomstnedgang eller nedgang i A- og B-indkomst på mindst 50 pct. i kompensationsperioden vil således kunne få kompensation for op til 90 pct. af deres hhv. omsætningsnedgang, B-indkomstnedgang eller nedgang i A- og B-indkomst, dog maksimalt 37.000 kr. pr. måned i gennemsnit, og samlet set op til 111.000 kr. i kompensationsperioden. Med ordningen vil både referenceperioden og kompensationsperioden være tre måneder. Kompensationen beregnes ud fra et gennemsnit af de tre måneder, som sammenlignes med referenceperioden. Der skal således samlet set over de tre måneder fra fx d. 1. juni til d. 31. august være tale om hhv. en omsætningsnedgang, nedgang i B-indkomst eller nedgang i A- og B-indkomst på mindst 50 pct. sammenlignet med den samme tremåneders referenceperiode.

Evt. kompensation opnået i de nuværende ordninger for selvstændige, freelancere, freelancere med A- og B-indkomst (kombinatorer) og kunststøtteordningen for kunstnere med kombinationsindkomst i perioden efter enten d. 1. maj eller d. 1. juni, vil blive modregnet.

Ordningen afgrænses til særligt sæsonbetonede selvstændige og kunstnere mv., hvis mulighed for hhv. omsætning, B-indkomst eller A- og B-indkomst er væsentligt reduceret pga. forsamlingsforbuddet på over 500 personer. Der stilles endvidere krav om, at hhv. omsætningsnedgangen, B-indkomstnedgangen eller nedgangen i A- og B-indkomst skal være direkte relateret til leverancer til arrangementer i kompensationsperioden, der er aflyst, væsentligt ændrede eller udskudt som følge af COVID-19, og hvor arrangøren, som ansøger skulle levere til, er eller ville kunne være omfattet af kapitel 1 og 2 i bekendtgørelse om kompensation for tab ved aflysning af større arrangementer som følge af COVID-19-afværgeforanstaltninger, eller kapitel 1 og 2 i bekendtgørelse om kompensation for tab ved aflysning af større kultur- og idrætsarrangementer som følge af COVID-19-afværgeforanstaltninger.

Hvorvidt der er tale om sæsonbetonet virksomhed baseres på baggrund af det år, som ansøger anvender som reference for hhv. omsætningsnedgangen, B-indkomstnedgangen eller nedgangen i A- og B-indkomst, hvor ansøger skal dokumentere, at der i det pågældende år var tale om sæsonbetonet virksomhed. Der vil være de samme muligheder for valg af referenceår, som gælder for de nuværende ordninger. Det skal således dokumenteres, at ansøger i perioden enten fra og med d. 1. maj frem til og med d. 31. juli eller fra og med d. 1. juni til og med d. 31. august havde en dokumenteret

månedlig hhv. omsætning, B-indkomst eller A- og B-indkomst på mindst 50 pct. mere end den gennemsnitlige månedlige hhv. omsætning, B-indkomst eller A- og B-indkomst over det anvendte regnskabsår. Der foretages stikprøvekontrol heraf ud fra risiko og væsentlighed. Det bemærkes, at det således ikke vil være muligt for nyetablerede selvstændige og kunstnere at søge ordningen, da de ikke vil have mulighed for at dokumentere, at de rent faktisk var sæsonbetonede i referenceåret.

Dokumentationen skal være mulig at kontrollere for at opretholde tilstrækkeligt værn mod svindel med ordningerne. Selvstændige og kunstnere mv. vil som udgangspunkt skulle benytte kontrakter og aftaler, som er indgået inden d. 6. april, men efterfølgende ikke realiseret, og som ikke på anden vis er godtgjort fx ved forsikringsdækning eller anden kompensation.

Udgifterne til administration af ordningen i Erhvervsstyrelsen og Slots- og Kulturstyrelsen forudsættes håndteret inden for de allerede afsatte midler til administration af COVID-19-ordninger.

Puljen til kompensation for produktionsomkostninger for sæsonafhængige selvstændige og kunstnere mv. kan søges af den samme målgruppe som kompensationsordningen til sæsonafhængige selvstændige, kunstnere mv., og kan yde kompensation for op til 60 pct. af tabte produktionsomkostninger knyttet til perioden inden d. 6. april, som er direkte relateret til leverancer til arrangementer, der er aflyst, væsentligt ændret eller udskudt som følge af COVID-19, og hvor arrangøren, som den selvstændige, kunstneren mv. skulle levere til, har opnået eller ville være berettiget til kompensation via kompensationsordningen til arrangører. Dette vil kunne dokumenteres via kontrakter, aftaler mv.

Det stilles endvidere som krav, at der er tale om produktionsomkostninger, som ikke er afholdt til opbygning af et blivende aktiv (f.eks. indkøb af telte, udstyr mv. eller varig opgradering af udstyr mv.) eller som kan genbruges/videreføres til senere anvendelse, f.eks. næste sæson (f.eks. en certificering, der også vil være gældende for kommende sæsoner). Tidligere afholdte lønomkostninger før den 6. april 2020, som er direkte relateret til leverancer til det kompensationsberettigede arrangement, kan dermed også kompenseres. Ansøgninger om dækning af produktionsomkostninger på mere end 100.000 kr. skal påtegnes af en revisor. Der ydes kompensation for op til 80 pct. af udgifter til revisor (dog maksimalt 16.000 kr.), hvis ansøgningen udløser kompensation. Kompensationen skal minimum udgøre 10.000 kr. Det stilles samtidig som krav for at ansøge puljen, at ansøger er kompensationsberettiget i kompensationsordningen for sæsonafhængige selvstændige, kunstnere mv.

Der ydes ikke kompensation for omkostninger, som godtgøres den selvstændige eller kunstneren på anden vis, herunder ved forsikring, offentlige tilskud, anden statslig kompensation eller som kan dækkes gennem øvrige indtægter, f.eks. fra alternativ udnyttelse af produktet/ydelsen/service, som produktionsomkostningerne er afholdt til.

Puljen åbner for ansøgninger efter sommer, når der har været mulighed for at søge kompensationsordningen for sæsonafhængige selvstændige, kunstnere mv., og støtteberettigede ansøgere vil således her have mulighed for at søge puljen til produktionsomkostninger. Der vil blive fastsat en dato for, hvornår puljen senest kan søges. Herefter fordeles midlerne til ansøgere, som lever op til kriterierne for puljen.

Der afsættes 1,5 mio. kr. til Slots- og Kulturstyrelsen til administration af puljen.

Der anmodes om hjemmel til, at der på § 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (anden bev.) samt § 21.11.69. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (anden bev.) kan optages merudgifter direkte på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 svarende til de faktiske udgifter for den nye ordning. Dermed sikres det, at alle, der opfylder kriterierne i kompensationsordningen, kan modtage kompensation.

Der søges med aktstykket hjemmel til at foretage den endelige afregning af kompensationen i 2021, hvilket kan indebære op- eller nedregulering af det i 2020 udbetalte beløb. Dette skyldes, at modtagerne får udbetalt kompensation umiddelbart efter, at der er ansøgt herom, og ansøgningen er

godkendt, mens den endelige afregning først vil finde sted ved den efterfølgende kontrol. Der vil på finansloven for 2021 blive søgt optaget hjemmel til at afholde udgifter og oppebære indtægter som følge af den endelige afregning.

Ordningerne forventes at indebære merudgifter på 321,5 mio. kr. Skønnet er behæftet med usikkerhed.

Udgifterne på i alt 121,5 mio. kr. i 2020 foreslås håndteret ved en direkte opskrivning af Kulturministeriets bevilling på forslag om lov om tillægsbevilling 2020. Udgifterne på i alt 200,0 mio. kr. i 2020 foreslås ligeledes håndteret ved en direkte opskrivning af Erhvervsministeriets bevilling på forslag om lov om tillægsbevilling 2020. I lyset af den særlige situation som COVID-19 har påført og risikerer at påføre dansk økonomi, lægges der således op til at forhøje udgiftsbevillingen uden modgående reduktion på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020.

Endelig anmodes der om tilslutning til optagelse af en tekstanmærkning, der vedrører administrationsgrundlaget for så vidt angår kompensationsordningerne.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 specificeres således:

	Udgift
§ 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (anden bev.)	
70. Kompensationsordning for særligt sæsonafhængige selvstændige og kunstnere mv.	
45. Tilskud til erhverv	200,0 mio. kr.
§ 21.11.69. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (anden bev.)	
25. Kompensationsordning for særligt sæsonafhængige selvstændige og kunstnere mv	
44. Tilskud til personer	50,0 mio. kr..
45. Pulje til kompensation for produktionsomkostninger for sæsonafhængige selvstændige og kunstnere mv.	
46. Tilskud til anden virksomhed og investeringsvirksomhed	70,0 mio. kr.
§ 21.11.11. Slots- og Kulturstyrelsen (driftsbev.)	
10. Almindelig virksomhed	
18. Lønninger/personaleomkostninger	1,5 mio. kr.
c. Sagen forelægges Finansudvalget nu med henblik på at kunne påbegynde initiativerne snarest muligt.	
d. Der tages forbehold for, at der skal foretages en vurdering af ordningernes forenelighed med EU's statsstøtteregele.	
e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner således, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 optages følgende:	

	Udgift
§ 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (anden bev.)	200,0 mio. kr
§ 21.11.69. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (anden bev.)	120,0 mio. kr.

§ 21.11.11. Slots- og Kulturstyrelsen (driftsbev.)

1,5 mio. kr.

Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at der etableres materiel hjemmel til, at erhvervsministeren og kulturministeren kan fastsætte regler for bevillingerne til kompensationsordningens anvendelse ved optagelse af følgende tekstanmærkninger på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020:

Materielle bestemmelser

»Nr. 159 ad 08.32.21.

Erhvervsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om compensation relateret til COVID-19 til sæsonafhængige selvstændige samt freelancere og freelancere med både A- og B-indkomst (kombinatorer), herunder at fastsætte bestemmelser om kriterier for at opnå compensation, ansøgningsform, tidsfrister, vilkår for compensation, modtagerkreds, udbetaling af compensation, tilbagebetaling af compensation, renter, dokumentation, regnskab, revision og rapportering og efterfølgende kontrol mv.

»Nr. 224 ad 21.11.69.

Kulturministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om compensation relateret til COVID-19 til sæsonafhængige kunstnere, herunder at fastsætte bestemmelser om kriterier for at opnå compensation, ansøgningsform, tidsfrister, vilkår for compensation, modtagerkreds, udbetaling af compensation, tilbagebetaling af compensation, renter, dokumentation, regnskab, revision og rapportering og efterfølgende kontrol mv.

»Nr. 225 ad 21.11.69.

Kulturministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om compensation for produktionsomkostninger for sæsonafhængig selvstændige, freelancere, freelancere med både A- og B-indkomst (kombinatorer) og kunstnere herunder at fastsætte bestemmelser om kriterier for at opnå compensation, ansøgningsform, tidsfrister, vilkår for compensation, modtagerkreds, udbetaling af compensation, tilbagebetaling af compensation, renter, dokumentation, regnskab, revision og rapportering og efterfølgende kontrol mv.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 24. juni 2020

SIMON KOLLERUP

/ Mads Ammitzbøll Thomsen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 25-06-2020