



Afgjort den 20. maj 2020

179

Erhvervsministeriet. København, den 19. maj 2020.

- a. Erhvervsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner som led i udvidelsen af de midlertidige kompensationsordninger vedrørende lønudgifter til fyringstruede medarbejdere og faste omkostninger i 2020, der er etableret som følge af COVID-19, til også at omfatte foreninger, selvejende institutioner og fonde m.v., hvor offentlig tilskud til drift udgør halvdelen eller mere af institutionens ordinære driftsudgifter:
- Der tilføres 20,0 mio. kr. til § 06.11.41. Kompensationsordninger som følge af COVID-19, 3,0 mio. kr. til § 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19, 200,0 mio. kr. til § 15.11.74. Kompensationsordninger som følge af COVID-19, 6,0 mio. kr. til § 17.41.13. Kompensationsordninger som følge af COVID-19, 205,0 mio. kr. til § 21.11.69. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 og 1,0 mio. kr. til § 24.32.35. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 til finansiering af udgifter til udbetaling af kompensation.
 - Der etableres materiel hjemmel under § 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (*anden bev.*) vedrørende administrationsgrundlaget for kompensationsordningen ved optagelse af ny tekstanmærkning.
- b. Regeringen foreslår at udvide kompensationsordningerne for 1) *lønkompensation til fyringstruede medarbejdere* og 2) *faste omkostninger*, der er etableret som følge af COVID-19, til også at omfatte institutioner (foreninger, selvejende institutioner og fonde m.v.), hvor offentlig tilskud til drift udgør halvdelen eller mere af institutionens ordinære driftsudgifter.

Ordningen for lønkompensation til fyringstruede medarbejdere er baseret på Trepartsaftale om midlertidig lønkompensation for lønmodtagere på det private arbejdsmarked, som regeringen og arbejdsmarkedet parter har indgået. Ordningen for faste omkostninger er baseret på Aftale om COVID-19-initiativer, som regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance og Alternativet indgik den 19. marts 2020.

Finansudvalget gav ved akt. 117 af 25. marts 2020 sin tilslutning til en lønkompensationsordning, og ved akt. 162 af 11. maj 2020 gav Finansudvalget sin tilslutning til blandt andet en forlængelse af ordningen. Ved akt. 124 af 27. marts 2020 gav Finansudvalget sin tilslutning til en ordning vedrørende kompensation for faste omkostninger, og ved akt. 152 af 24. april 2020 gav Finansudvalget sin til-

slutning til en udvidelse og forlængelse af ordningen. Ordningerne gælder fra og med den 9. marts til og med den 8. juli 2020. Ordningerne er et supplement til de øvrige tiltag, der allerede er taget som følge af COVID-19, herunder udskydelse af moms og skat, lånegarantiordninger og kompensation til arrangører af større arrangementer. De virksomheder, der er omfattet af ordningerne, kan benytte forskellige ordninger til kompensation af forskellige omkostninger samtidigt (fx lønkompensation og kompensation for faste omkostninger). Virksomhederne kan dog ikke ansøge forskellige ordninger for kompensation af de samme omkostninger.

Kompensationsordningerne omfatter alle virksomheder, som er registreret i Det Centrale Virksomhedsregister (CVR) senest den 9. marts 2020, og som forud for ansøgningen har haft en omsætning. Ordningerne er således ikke begrænset til særlige brancher eller virksomhedstyper, men de omfatter ikke foreninger, selvejende institutioner og fonde m.v., hvor offentlig tilskud til drift udgør halvdelen eller mere af institutionens ordinære driftsudgifter.

Med ordningen kan de omhandlede institutioner, der senest den 9. marts 2020 var registreret i Det Centrale Virksomhedsregister (CVR), ansøge om kompensation for løn og for faste omkostninger på samme vilkår som den øvrige målgruppe for ordningerne, dog med de ændringer der skyldes de særlige forhold for de omhandlede institutioner.

Ordningen omfatter ikke institutioner, der er omfattet af de gældende kompensationsordninger eller organer inden for den offentlige forvaltning, herunder statslige myndigheder, selvstændige offentlige virksomheder, statsfinansierede selvejende institutioner, Danmarks Radio, kommuner og regioner. Endvidere er institutioner, der primært har et uddannelses- eller undervisningsmæssigt formål, bortset fra højskoler, ikke omfattet af ordningen.

For lønkompensationsordningen sker der en udvidelse af målgruppen for ordningen. I forhold til kompensationsordningen for faste omkostninger udvides målgruppen, og ordningen ændres sådan, at omsætningsnedgangen kun beregnes med udgangspunkt i den kommercielle del af omsætningen. Samtidig kan der kun ydes kompensation for faste omkostninger svarende til den kommercielle omsætnings andel af den samlede økonomi, dog maksimalt svarende til den nominelle nedgang i den kommercielle omsætning.

Lønkompensation

Lønkompensationsordningen udvides til alle institutioner, hvor offentlig tilskud til drift udgør halvdelen eller mere af institutionens ordinære driftsudgifter. Udvidelsen omfatter de af institutionens medarbejdere, hvis løn ikke allerede er dækket af det offentlige driftstilskud, og hvor institutionen lever op til alle følgende forudsætninger forbundet med ordningen.

- Lønkompensationsordningen omfatter institutioner, som har ansatte med fast arbejdssted i Danmark.
- Lønkompensationsordningen gælder for institutioner, der som følge af COVID-19 står overfor herhjemme at skulle varsle afskedigelser for minimum 30 pct. af medarbejderstaben eller mere end 50 ansatte.
- Medarbejderne skal være ansat før den 9. marts 2020.
- Lønkompensationen er betinget af, at institutionen fravælger eksisterende muligheder for hjemsendelse af medarbejdere uden løn.
- Lønkompensationen er betinget af, at institutionen fortsat betaler fuld løn til medarbejderne i kompensationsperioden, selvom de måtte være økonomisk hårdt ramt af COVID-19. De fyrs-truede medarbejdere må ikke arbejde, men hjemsendes i kompensationsperioden med fuld løn.
- Lønkompensationsperioden starter ved hjemsendelsen af den første berørte medarbejder og afsluttes fra den dag, institutionen varsler eller afskediger medarbejdere som følge af økonomiske årsager.

- Institutionerne kan som udgangspunkt kun søge om lønkompensation én gang i perioden fra og med 9. marts til og med 8. juli 2020. Ved behov for yderligere hjemsendelser end først ansøgt, kan der dog søges igen.
- Lønkompensationen er betinget af, at den enkelte lønmodtager, som institutionen søger lønkompensation til, afvikler ferie, og/eller afspadsering på i alt fem dage i løbet af kompensationsperioden. Hvis medarbejderen ikke har ferie, afspadsering m.v. svarende til fem dage, skal der afholdes tjenestefri uden løn eller anvendes dage fra det nye ferieår. Institutionen kan ikke modtage lønkompensation for disse dage. Lønkompensationsordningen kan også anvendes, hvor der lokalt er opnået enighed om midlertidig lønnedgang. Det er i så fald den nedsatte løn, der anvendes i lønkompensationsordningen. I de tilfælde, hvor der er indgået lønnedgangsftaler, skal lønmodtagerne ikke bidrage med de fem dages ferie/afspadsering/tjenestefri uden løn ved institutionens indtræden i ordningen.
- Lønkompensationen udgør 75 pct. af de samlede lønudgifter for de omfattede medarbejders bruttoløn månedligt, dog maksimalt 30.000 kr. pr. måned pr. omfattet fuldtidsansat funktionær. For ikke-funktionærer kan lønkompensationen udgøre 90 pct., dog maksimalt 30.000 kr. pr. måned pr. omfattet fuldtidsansat.

Særligt vedrørende elever og lærlinge

- Elever og lærlinge er omfattet af muligheden for lønkompensation, således, at institutioner, der pga. Corona-krisen står overfor at varsle afskedigelser af mindst 30 pct. af deres medarbejdere eller mindst 50 medarbejdere, kan fastholde deres elever og lærlinge.
- Medarbejderne hjemsendes, mens institutionen delvis kompenseres for lønudgifterne. Elever og lærlinge indgår i indgangskriteriet til lønkompensationsordningen på mindst 30 pct. eller 50 medarbejdere. Institutionen må ikke afskedige medarbejdere, mens de modtager kompensation.
- Der gives lønkompensation pr. elev og lærling til institutioner, som er omfattet af lønkompensationsordningen, således at institutionens incitament til at fastholde elever og lærlinge styrkes.
- Institutioner kan modtage lønkompensation for elever og lærlinge på 90 pct. af lønnen, dog maksimalt 30.000 kr. Det er en forudsætning, at eleven og lærlingen modtager den normale løn. Dertil forudsættes det, at institutionen ikke kan få lønkompensation i de perioder, hvor eleven og lærlingen er på skole, idet institutionerne efter gældende regler får refusion fra AUB til dækning af lønudgifter under skoleophold.
- Det er en forudsætning, at institutionen fastholder sit uddannelsesansvar og som udgangspunkt ikke hjemsender eleven og lærlingen i det omfang, det er sundhedsmæssigt, driftsmæssigt og uddannelsesmæssigt forsvarligt. Hjemsendelse af eleven og lærlingen kan dog f.eks. være nødvendigt, hvis de oplæringsansvarlige er hjemsendt, eller produktionen er indstillet.
- En eventuel hjemsendelse fører ikke til forlængelse af den samlede uddannelsestid, medmindre dette indstilles af det faglige udvalg.
- Hvis eleven er i prøvetid, så suspenderes denne i den periode, hvor eleven er omfattet af lønkompensationsordningen.

Dokumentationskrav forbundet med lønkompensationsordningen:

- Lønkompensationen udbetales på baggrund af institutionens oplysninger om det antal medarbejdere, som ellers skulle være afskediget som følge af COVID-19-situationen, men som i stedet hjemsendes. Oplysningerne omfatter bl.a. medarbejdernes beskæftigelsesgrad, medarbejdernes løn og perioden for hjemsendelse.
- Institutionen skal angive og begrunde for hvilken periode, den forventer arbejdsmangel, dog maksimalt over en periode på fire måneder fra og med den 9. marts til og med den 8. juli 2020.
- Medarbejderne skal i ansøgningen og den efterfølgende revision registreres på CPR-nummer.

- Institutionen skal efter udbetalingen af lønkompensation dokumentere medarbejdernes lønniveau, at medarbejderen var ansat før den 9. marts 2020, og at institutionen har hjemsendt de omfattede medarbejdere i den angivne periode. I dokumentationen skal der bl.a. indgå attestation fra den eventuelle faglige repræsentant på, at de pågældende medarbejdere har været hjemsendt. Hvis der ikke er en sådan, kan de relevante faglige organisationer gøre indsigelse, såfremt de ikke finder dokumentationen korrekt.
- Institutionen skal fremlægge revisorerklæring om ovennævnte oplysninger.
- Til sagsbehandlings- og kontrolformål kan de indsendte oplysninger efter det gældende regelgrundlag holdes op mod oplysninger i relevante offentlige registre, herunder Skatteministeriets e-indkomstregister. Oplysningerne fra ansøgningen og fra offentlige registre kan bl.a. anvendes til at dokumentere de enkelte medarbejders ansættelsesforhold og -historik samt løn m.v.

Kompensation for faste omkostninger

- Kompensation for faste omkostninger ydes til alle institutioner, hvor offentlig tilskud til drift udgør halvdelen eller mere af institutionens ordinære driftsudgifter, og som lever op til alle følgende forudsætninger forbundet med ordningen:
- Der ydes kompensation til institutioner, der oplever en omsætningsnedgang på mindst 35 pct. i forhold til samme periode sidste år. Omsætningsnedgangen beregnes i forhold til institutionens kommercielle omsætnings andel af den samlede økonomi.
- Det beløb, der kompenseres, afhænger af den kommercielle omsætnings andel af institutionens samlede omsætning ("den kommercielle andel"). Således beregnes kompensationen alene på "den kommercielle andel" multipliceret med de samlede faste omkostninger. Kompensationen vil være følgende:
 - 80 pct. af den kommercielle andel af de faste omkostninger, hvis omsætningsnedgangen har været på 80-100 pct.
 - 50 pct. af den kommercielle andel af de faste omkostninger, hvis omsætningsnedgangen har været på 60-80 pct.
 - 25 pct. af den kommercielle andel af de faste omkostninger, hvis omsætningsnedgangen har været på 35-60 pct.
- Institutioner, som efter forbud i henhold til bekendtgørelse om forbud mod større forsamlinger og mod adgang til og restriktioner for lokaler og lokaliteter i forbindelse med håndtering af covid-19 midlertidigt skal holde lokaler fuldt lukket for offentligheden, vil blive kompenseret svarende til 100 pct. af den kommercielle andel af de faste omkostninger, så længe forbuddet er gældende. For at få 100 pct. kompensation skal institutionen påvise, at den ingen omsætning har haft i den periode, forbuddet er gældende.
- Institutionen skal fremlægge revisorerklæring om omsætningen for referenceperioden.
- Institutionen kan søge kompensation én gang i perioden, og ansøgningen skal gælde for hele perioden med udgangspunkt i et samlet estimat for institutionens omsætningsnedgang. Institutioner, som i en periode er lukket efter forbud, kan dog søge to gange, henholdsvis én ansøgning for perioden, hvor institutionen er lukket efter forbud, samt én ansøgning for den resterende periode.
- Der ydes alene kompensation til dækning af dokumenterbare, faste omkostninger, der er knyttet til institutionens kommercielle omsætning, herunder udgifter til husleje, renteudgifter og uopsigelige kontraktbundne udgifter i perioden (fx leasing). De faste udgifter defineres nærmere ved bekendtgørelse.
- Kompensation ydes, når de faste omkostningers andel af de kommercielle indtægters andel af de samlede indtægter udgør mindst 16.666 kr. i perioden.

- Der kan maksimalt opnås kompensation for 110 mio. kr. pr. institution i perioden. Kompensationens størrelse kan dog ikke overstige den nominelle nedgang i omsætning, som institutionen har oplevet fra referenceperioden og til perioden fra og med den 9. marts til og med den 8. juli 2020.
- Institutionen skal efter periodens afslutning indmelde den faktiske omsætningsnedgang og de faktiske faste omkostninger i perioden. Indmeldingen skal være revisorpåtegnet. Hvis omsætningsnedgangen eller omkostningerne har været højere eller lavere end den omsætningsnedgang og de omkostninger, som blev indmeldt ved ansøgningen, foretages efterregulering af kompensationen i nedgående eller opgående retning. Efterreguleringen foretages henset til de spænd, der fremgår oven for.

Der gælder følgende dokumentationskrav til ansøgning om kompensation for faste omkostninger:

- Ansøgningen skal indeholde en revisorpåtegnet opgørelse over institutionens faste omkostninger de forudgående fire måneder.
- Institutionen skal bekræfte med tro- og love-erklæring fra bestyrelsen eller direktionen, hvor meget omsætningen forventes at falde i den ansøgte periode i forhold til samme periode sidste år. Der vil blive fastsat særlige regler for nystartede institutioner.
- Institutionen skal i ansøgningen sandsynliggøre og bekræfte ved tro- og love-erklæring fra bestyrelsen eller direktionen, at omsætningsnedgangen skyldes forhold som følge af COVID-19.

Kompensation udbetales på grundlag af revisors påtegning og institutionens oplysninger i ansøgningen. Der kan kun udbetales kompensation én gang pr. institution for hele den periode, ordningen er gældende, dog kan der for institutioner lukket ved forbud foretages to udbetalinger.

Sagsbehandling

Ved administrationen af ordningen tilstræbes det at reducere risikoen for misbrug og svindel gennem brug af revisorer samt risikobaseret kontrol. Der kan foretages stikprøvevis kontrol af de indmeldte oplysninger. Straffelovens bestemmelser om bl.a. svindel finder anvendelse, fx ved bedrageri og dokumentfalsk.

Der stilles krav om revisorerklæring ved ansøgninger fra de omhandlede institutioner. Udgifter til udarbejdelse af revisionserklæringer til brug for ansøgning om kompensation for løn og faste omkostninger dækkes med 80 pct., såfremt ansøgningen udløser kompensation, dog højst 16.000 kr. for hver ansøgning.

Der søges med aktstykket endvidere hjemmel til at foretage endelig afregning af kompensationen i 2021, hvilket kan indebære op- eller nedregulering af det i 2020 udbetalte beløb. Det skyldes, at modtagerne får udbetalt kompensation umiddelbart efter, at der er ansøgt, og ansøgningen er godkendt, mens den endelige afregning først vil finde sted ved den efterfølgende kontrol, bl.a. af modtagernes omsætningsnedgang. Der vil på finansloven for 2021 blive søgt optaget hjemmel til at afholde udgifter og oppebære indtægter som følge af den endelige afregning.

Udgifterne på i alt 435 mio. kr. i 2020 foreslås håndteret ved en direkte opskrivning af bevillingen på de pågældende ministerparagraffer på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020. I lyset af den særlige situation, som COVID-19 påfører dansk økonomi, lægges der op til at forhøje udgiftsbevillingen uden modgående reduktion på forslag til lov om tillægsbevilling på 2020.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 specificeres således:

§ 06.11.41. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (anden bevilling)
(ny konto)

10. Kompensationsordning til civilsamfundsorganisationer mv.

46. Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud

20,0 mio. kr.

§ 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (anden bevilling)		
60.	Kompensation til institutioner med mere end 50 pct. statsligt tilskud (ny underkonto)	
45.	Tilskud til erhverv	3,0 mio. kr.
§ 15.11.74. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (anden bevilling)		
	(ny konto)	
10.	Kompensation til faste omkostninger og løn	
46.	Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	200,0 mio. kr.
§ 17.41.13. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (anden bevilling)		
	(ny konto)	
10.	Løn- og udgiftskompensation	
46.	Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	6,0 mio. kr.
§ 21.11.69. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (anden bevilling)		
60.	Støtte til faste omkostninger og løn (ny underkonto)	
46.	Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	205,0 mio. kr.
§ 24.32.35. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (anden bevilling)		
	(ny konto)	
10.	Kompensation som følge af COVID-19	
46.	Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	1,0 mio. kr.

Der anmodes endvidere om, at der kan overføres administrationsbidrag til de myndigheder, der administrerer ordningen via interne statslige overførsler, *jf. Budgetvejledningens pkt. 2.12.4. Administrationsudgifter*. De administrerende myndigheder er Udenrigsministeriet, Erhvervsministeriet, Social- og Indenrigsministeriet, Beskæftigelsesministeriet, Kulturministeriet samt Miljø- og Fødevarerministeriet. Ordningen kan udvides til at omfatte andre myndigheder, hvis der viser sig behov herfor. Det forventes, at der vil være samlede administrationsudgifter for 15 mio. kr. Der kan maksimalt overføres administrationsbidrag svarende til de faktiske omkostninger.

Vedkommende minister kan på den baggrund fastsætte nærmere regler og træffe afgørelse om kompensation for henholdsvis løn og faste omkostninger. Kompensationsmodellen administreres således ikke af en enkelt minister. Den minister, der udbetaler hovedparten af det offentlige statslige tilskud til institutionens ordinære driftsudgifter, har kompetencen i forhold til den enkelte institution vedrørende kompensation. For institutioner, der ikke modtager statsligt tilskud, fastlægges det ved bekendtgørelse, hvilken minister der har kompetencen i forhold til den enkelte institution vedrørende kompensation.

Endelig anmodes der om tilslutning til optagelse af en tekstanmærkning, der vedrører administrationsgrundlaget for kompensationsordningerne.

Skatteforvaltningens udgifter er samlet set 0,6 mio. kr. i 2020 og 0,6 mio. kr. i 2021 som følge af forventede anmodninger fra administrerende myndigheder vedrørende skattemæssige oplysninger. Der er tale om følgende opgaver:

- Sagsbehandling i Skattestyrelsen i forhold til modtagelse, behandling og besvarelse af anmodninger. Udgifterne hertil er 0,4 mio. kr. i 2020 og 0,4 mio. kr. i 2021.
- Udvikling, drift og support af standardrapporter i Udviklings- og Forenklingsstyrelsen til brug for Skattestyrelsens sagsbehandling. Udgifterne hertil er 0,2 mio. kr. i 2020 og 0,2 mio. kr. i 2021.

Såfremt det vurderes nødvendigt, finansieres udgifterne i 2020 ved kommende bevillingslove. Udgifterne i 2021 finansieres ved kommende bevillingslove.

Det vurderes, at udleveringen af oplysninger fra Skatteforvaltningen til sagsbehandlings- og kontrolformål kan ske med hjemmel i forvaltningslovens § 31, jf. § 28, hvorefter en forvaltningsmyndighed i det omfang, den er berettiget til at videregive en oplysning, skal videregive oplysningen på begæring af en anden forvaltningsmyndighed, hvis den er af betydning for denne myndigheds virksomhed eller for en afgørelse, som denne myndighed skal træffe.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget nu med henblik på at kunne påbegynde sagsbehandling og udbetaling af kompensation snarest muligt.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 optages følgende:

	Udgift
§ 06.11.41. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (<i>Anden bev.</i>)	20,0 mio. kr.
§ 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (<i>Anden bev.</i>)	3,0 mio. kr.
§ 15.11.74. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (<i>Anden bev.</i>)	200,0 mio. kr.
§ 17.41.13. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (<i>Anden bev.</i>)	6,0 mio. kr.
§ 21.11.69. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (<i>Anden bev.</i>)	205,0 mio. kr.
§ 24.32.35. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (<i>Anden bev.</i>)	1,0 mio. kr.

Der anmodes endvidere om hjemmel til, at der på § 06.11.41. Kompensationsordninger som følge af COVID, § 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19, § 15.11.74. Kompensationsordninger som følge af COVID-19, § 17.41.13. Kompensationsordninger som følge af COVID-19, § 21.11.69. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 og § 24.32.35. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 kan optages merudgifter direkte på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 svarende til de faktiske udgifter.

Endelig anmodes om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 optages følgende nye tekstanmærkning nr. 155 under § 8. Erhvervsministeriet.

Materielle bestemmelser

»Nr. 155 ad 08.32.21.

Vedkommende minister bemyndiges til at fastsætte nærmere regler og træffe afgørelse om lønkom-pensation og kompensation for faste omkostninger relateret til COVID-19 til foreninger, selvejende institutioner og fonde m.v., hvor offentlig tilskud til drift udgør halvdelen eller mere af institutionens ordinære driftsudgifter, herunder at fastsætte bestemmelser om kriterierne for at opnå kompensation, ansøgningsform, tidsfrister, betingelser for kompensation, dokumentation, modtagerkreds, udbetaling af kompensation, efterregulering og tilbagebetaling af kompensation, rentebetaling, regnskab, revision, rapportering, fremlæggelse af revisorerklæring og efterfølgende kontrol m.v.«

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 19. maj 2020

SIMON KOLLERUP

/ Johnny Emlington Darling

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 20-05-2020