



Afgjort den 27. marts 2020

122

Erhvervsministeriet. København, den 26. marts 2020.

- a. Erhvervsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner som led i etableringen af en midlertidig kompensationsordning for selvstændige, freelancere mv., som oplever et omsætnings- eller B-indkomstfald på minimum 30 pct. som følge af COVID-19:
- Der tilføres 10.000,0 mio. kr. til § 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (*anden bev.*)
 - Der tilføres 99,0 mio. kr. til § 08.21.20. Erhvervsstyrelsen.
 - Der etableres materiel hjemmel under § 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (*anden bev.*) ved optagelse af ny tekstanmærkning.
 - Lånerammen forøges med 17,5 mio. kr. under § 09.31.06. Udviklings- og Forenklingsstyrelsen.
- b. Regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance og Alternativet har indgået *Aftale om COVID-19-initiativer* den 19. marts 2020.

Med aftalen etableres der en midlertidig kompensationsordning for selvstændige på 10.000,0 mio. kr. i 2020. Ordningen gælder fra og med 9. marts til og med 8. juni 2020, svarende til tre måneder.

Parterne bag aftalen er enige om, at der tilstræbes den hurtigst mulige udbetaling af tilskud. Administrationen af ordningerne er tilrettelagt med henblik herpå, men samtidig tilstræbes det at risikoen for misbrug og svindel reduceres gennem brug af revisorer samt risikobaseret efterkontrol.

Ordningen er et supplement til de øvrige tiltag, der allerede er taget som følge af COVID-19, herunder udskydelse af moms og skat, lånegarantiordninger og trepartsaf tale om lønkomensation. Virksomheder kan benytte forskellige ordninger til komensation af forskellige omkostninger samtidigt (f.eks. lønkomensation og komensation for faste udgifter). Virksomheder kan ikke ansøge forskellige ordninger for komensation af de samme omkostninger.

En selvstændig defineres i aktstykket som følgende:

- En virksomhedsejer, hvis virksomhed er registreret i det danske virksomhedsregister (CVR) inden 9. marts 2020. Virksomhedsejeren skal have mindst 25 pct. ejerskab og arbejde i virksomheden.
- Personer, herunder freelancere, uden CVR-nr., der har haft indtægter som B-indkomst, inden 9. marts 2020.

Ordning for selvstændige med CVR-nr.

Kompensation kan ydes til selvstændige, der lever op til følgende forudsætninger:

- Kompensationsordningen omfatter selvstændige, der som konsekvens af COVID-19 forventer et omsætningstab i 2020 på minimum 30 pct. sammenlignet med den tilsvarende periode i 2019.
- Den selvstændige og evt. medarbejdende ægtefælle skal være registreret i det centrale personregister (CPR) for at være omfattet af ordningen.
- Den selvstændige må maksimalt have 10 fuldtidsansatte. Deltidsansatte medregnes forholdsmæssigt i opgørelsen af fuldtidsansatte.
- Den ansøgende virksomheds omsætning skal være på mindst 10.000 kr. i gennemsnit pr. måned opgjort med udgangspunkt i de seneste 12 måneder op til den 1. marts 2020.
- Virksomheder, der ikke historisk har en omsætning i den sammenlignelige periode i 2019, skal fremlægge dokumentation for det forventede omsætningstab med udgangspunkt i data, der er tilgængelig for en anden relevant periode. Disse virksomheder skal kunne dokumentere en omsætning på mindst 10.000 kr. i gennemsnit i minimum måneden op til den 9. marts.
- Selvstændige med CVR-nr. kan få dækket 75 pct. af det forventede omsætningstab. Der kan dog maksimalt udbetales 23.000 kr. pr. måned pr. selvstændig i virksomheden. En selvstændig med flere CVR-nr. kan kun opnå kompensation for én af sine virksomheder.
- Såfremt den selvstændige har en medarbejdende ægtefælle, hæves loftet for den maksimale kompensation med 100 pct., svarende til i alt 46.000 kr. pr. måned pr. selvstændig. Den medarbejdende ægtefælle skal have deltaget væsentligt i driften af virksomheden inden 9. marts 2020, og vedkommendes A- og B-indkomst må ikke overstige 800.000 kr. i 2020.
- Den udbetalte kompensation efterreguleres i nedadgående eller opadgående retning, såfremt den selvstændige, der har modtaget kompensationen, har oplevet en lavere eller højere omsætningsnedgang end angivet i ansøgningen.
- Den selvstændige skal efter periodens afslutning indmelde til Erhvervsstyrelsen, hvis den faktiske omsætningsnedgang har været højere eller lavere end den omsætningsnedgang, som blev indmeldt ved ansøgningen.
- Kompensationen skal tilbagebetales af den selvstændige, hvis den selvstændiges personlige A- og B-indkomst i regnskabsåret 2020 overstiger 800.000 kr. Tilsvarende gælder for medhjælpende ægtefælle, som der er udbetalt kompensation for.

Dokumentationskrav forbundet med kompensationsordningen:

- Ansøgningen behandles af Erhvervsstyrelsen.
- For at modtage kompensation er det et krav, at der med ansøgningen skal følge en tro- og loverklæring med beskrivelse og indmeldelse af et forventet omsætningstab. Den selvstændige skal ligeledes begrunde, hvordan omsætningstabet er en konsekvens af COVID-19.
- Erhvervsstyrelsen vil efterfølgende kontrollere, at omsætningen er faldet. For selvstændige med CVR-nr. anvendes nedgang i moms, som opgørelse af omsætningstabet. Erhvervsstyrelsen sammenligner derfor den selvstændiges momsindberetninger for 2019 med den selvstændiges momsindberetninger for 2020. For selvstændige, der ikke svarer moms, anvendes lønsumsafgiften som opgørelse.
- Kontrol af, hvorvidt den selvstændige arbejder i virksomheden, tjekkes gennem CPR sammenholdt med CVR og e-indkomst. På tilsvarende vis kontrolleres der for den selvstændiges personlige indkomst i regnskabsåret for 2020.
- Erhvervsstyrelsen vil som udgangspunkt pålægge enhver selvstændig at anvende revisorbistand.

Ordning for selvstændige uden CVR-nr. (freelancere mv.)

Kompensation kan ydes til selvstændige, der lever op til følgende forudsætninger:

- Kompensationsordningen omfatter selvstændige, der som konsekvens af COVID-19 forventer et B-indkomsttab i 2020 på minimum 30 pct. sammenlignet med den tilsvarende periode i 2019.
- Den selvstændige skal være registreret i det centrale personregister (CPR) for at være omfattet af ordningen.
- Ansøgers B-indkomst skal være på mindst 10.000 kr. i gennemsnit pr. måned opgjort med udgangspunkt i de seneste 12 måneder op til den 1. marts 2020.
- Personer, der ikke har B-indkomst i den sammenlignelige periode i 2019, skal fremlægge dokumentation for det forventede B-indkomsttab med udgangspunkt i data, der er tilgængelig for en anden relevant periode. Disse personer skal kunne dokumentere en B-indkomst på mindst 10.000 kr. i gennemsnit i minimum måneden op til den 9. marts.
- Selvstændige uden CVR-nr. (freelancere mv.) kan få dækket 75 pct. af det forventede B-indkomsttab, dog maksimalt 23.000 kr. pr. måned.
- Den udbetalte kompensation efterreguleres i nedadgående eller opadgående retning, såfremt den selvstændige, der har modtaget kompensationen, har oplevet en lavere eller højere B-indkomstnedgang end angivet i ansøgningen.
- Den selvstændige skal efter periodens afslutning indmelde til Erhvervsstyrelsen, hvis den faktiske indkomstnedgang har været højere eller lavere end den indkomstnedgang, som blev indmeldt ved ansøgningen.
- Kompensationen skal tilbagebetales af den selvstændige, hvis den selvstændiges personlige A og B-indkomst i regnskabsåret 2020 overstiger 800.000 kr.

Dokumentationskrav forbundet med kompensationsordningen:

- Ansøgningen behandles af Erhvervsstyrelsen.
- For at modtage kompensation er det et krav, at der med ansøgningen skal følge en tro- og loverklæring med beskrivelse og indmeldelse af et forventet B-indkomsttab. Den selvstændige skal ligeledes begrunde, hvordan indkomsttabet er en konsekvens af COVID-19.
- Erhvervsstyrelsen vil i 2021 kontrollere, at B-indkomsten er faldet. Det vil ske ved at sammenligne B-indkomst i 2019 med B-indkomst i 2020, da dette er det eneste mulige ud fra indkomstregistreringer. Erhvervsstyrelsen vil baseret på den sammenligning foretage stikprøver ud fra risiko og væsentlighed.
- Erhvervsstyrelsen vil som udgangspunkt pålægge enhver selvstændig at anvende revisorbistand.

Der afsættes 99,0 mio. kr. til Erhvervsstyrelsens administration af tilskudsordningen. De administrative omkostninger er omfattet af usikkerhed, idet de i vid udstrækning afspejler antallet af ansøgere, ligesom udgifterne vil kunne række ind i 2021 som følge af kontroller, tilbagebetalinger mv. og at udgifter til renter og afskrivninger vedr. udvikling af it-løsninger samt drift heraf vil række til og med 2025.

Lånerammen under Udviklings- og Forenklingsstyrelsen forøges med 17,5 mio. kr. i 2020 som følge af følgende opgave:

- It-udvikling i Udviklings- og Forenklingsstyrelsen som følge af tilvejebringelse af nødvendigt datagrundlag for Erhvervsstyrelsen. Udgifterne hertil er 2,1 mio. kr. i 2020 og samlet set 18,4 mio. kr. i 2021-2028. Udgifterne i 2020 håndteres inden for Skatteministeriets eksisterende økonomiske ramme.

Ovenstående udgifter i 2021-2028, samt tilhørende lånerammebehov i perioden, finansieres ved kommende bevillingslove.

Skatteforvaltningen forventer samtidig udgifter for samlet set 4,1 mio. kr. i 2020 og 2,1 mio. kr. i 2021. Der er tale om følgende opgaver:

- En øget vejledningsopgave i Skattestyrelsen i forhold til henvendelser fra virksomheder i relation til skattemæssige spørgsmål. Udgifterne hertil er 2,5 mio. kr. i 2020 og 1,3 mio. kr. i 2021.
- En række administrative opgaver i forhold til etablering af statens adgang for 3. partsindberetning til årsopgørelsen samt udtræk og kvalitetssikring af momsdata. Udgifterne hertil er 1,6 mio. kr. i 2020 og 0,8 mio. kr. i 2021.

Udgifterne i 2020 håndteres som udgangspunkt inden for Skatteministeriets eksisterende økonomiske rammer. Udgifterne i 2021 håndteres ved kommende bevillingslove.

Endelig har Skatteforvaltningen en række opgaver, hvis udgifter for nuværende ikke kan vurderes, henset til at der for nuværende er usikkerhed om omfanget af opgaverne og idet det bl.a. afhænger af etablering af et konkret administrationsgrundlag. Der er tale om følgende opgaver:

- En øget kontrolopgave i forhold til de skattemæssige implikationer af kompensationsordningen.
- Et øget behov for sagsbehandling i Gældsstyrelsen i forhold til restancer som følge af fejlagtigt udbetalte kompensationer.
- Ovenstående opgave skal samtidig understøttes gennem videreudvikling af det nye inddrivelsessystem, PSRM, med nye fordringstyper. Systemudvikling foretages af Udviklings- og Forenklingsstyrelsen.

I det omfang, det vurderes nødvendigt, finansieres opgaverne ved kommende bevillingslove.

De administrative omkostninger er omfattet af betydelig usikkerhed.

Der anmodes endvidere om hjemmel til, at der på § 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (anden bev.) kan optages merudgifter direkte på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 svarende til de faktiske udgifter. Dermed sikres det, at alle, der opfylder kriterierne, kan modtage kompensation.

Udgifterne på 10.099,0 mio. kr. i 2020 foreslås håndteret ved en direkte opskrivning af Erhvervsministeriets bevilling på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020. I lyset af den særlige situation som COVID-19 har påført og risikerer at påføre dansk økonomi, lægges der således op til at forhøje udgiftsbevillingen uden modgående reduktion på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020.

Endelig anmodes der om tilslutning til optagelse af en tekstanmærkning, der vedrører administrationsgrundlaget for så vidt angår kompensation til virksomheder.

Dispositioner på lov om tillægsbevilling for 2020

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 specificeres således:

	Udgift (mio. kr.)
§ 08.21.20. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (<i>anden bev.</i>)	
10. Almindelig virksomhed	
18. Lønomkostninger	74,2 mio. kr.
22. Andre ordinære driftsomkostninger	24,8 mio. kr.
§ 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (<i>anden bev.</i>)	
30. Kompensationsordning for selvstændige (ny underkonto)	
45. Tilskud til erhverv	10.000,0 mio. kr.

Endvidere forøges lånerammen med 17,5 mio. kr. under § 09.31.06. Udviklings- og Forenklingstyrelsen.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget nu med henblik på at kunne påbegynde sagsbehandling og udbetaling af kompensation snarest muligt.
- d. Der tages forbehold for Kommissionens formelle godkendelse af ordningen, jf. statsstøttere reglerne.
- e. Erhvervsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 optages følgende:

	Udgift (mio. kr.)
§ 08.21.20. Erhvervsstyrelsen	99,0 mio. kr.
§ 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (<i>anden bev.</i>	10.000,0 mio. kr.

Der anmodes endvidere om, at lånerammen under § 09.31.06. Udviklings- og Forenklingsstyrelsen forøges med 17,5 mio. kr.

Der anmodes endvidere om hjemmel til, at der på § 08.32.21. Kompensationsordninger som følge af COVID-19 (*anden bev.*) kan optages merudgifter direkte på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 svarende til de faktiske udgifter.

Endelig anmodes om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 optages følgende nye tekstanmærkning nr. 145 under § 8. Erhvervsministeriet.

Materielle bestemmelser

»Nr. 145 ad 08.32.21.

»Erhvervsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om kompensation relateret til COVID-19 til selvstændige, freelancere mv. herunder at fastsætte bestemmelser om kriterier for at opnå kompensation, ansøgningsform, tidsfrister, vilkår for kompensation, modtagerkreds, udbetaling af kompensation, tilbagebetaling af kompensation, renter, dokumentation, regnskab, revision og rapportering og efterfølgende kontrol mv.«

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 26. marts 2020

SIMON KOLLERUP

/ Mads Ammitzbøll Thomsen

Til Finansudvalget.

Tilrådt af Finansudvalget den 27-03-2020

Venstres medlemmer af udvalget støtter aktstykket. Venstre noterer sig med tilfredshed, at det lykkedes at få omsætningsgrænsen for selvstændige nedsat til 10.000 kr. om måneden. Venstre havde dog gerne set større fleksibilitet for såkaldte kombinatorer.

Venstre noterer sig med tilfredshed, at ordningen naturligvis også gælder folkepensionister, der driver selvstændig virksomhed, selvom der på virksomhedsguiden.dk blev skabt tvivl herom.

Venstre havde gerne set, at der i definitionerne til omsætningsnedgang var anvendt samme fleksibilitet som i § 4, stk. 3 i bekendtgørelsen om garantier for SMV'er.

Venstre er den opfattelse, at ordningen kunne have været mere omfattende og dækkende for en længere periode, og Venstre understreger, at det er nødvendigt med yderligere tiltag for at sikre dansk økonomi, dansk erhverv og danske arbejdspladser både under og efter Corona-krisen.

Venstre vil gerne tilkendegive, at vi vil holde regeringen fast på "aftale om COVID-19-initiativer af 19. marts 2020" og ikke mindst den aftalte formulering i aftalen: "Parterne er enige om at tage alle nødvendige skridt for at bringe danske virksomheder og arbejdspladser bedst muligt gennem COVID-19-epidemien og er villige til om nødvendigt at prioritere et trecifret milliardbeløb til eventuelle yderligere initiativer".

For Venstre er det afgørende, at vi som samfund reagerer så hurtigt og effektivt som muligt for at begrænse de økonomiske konsekvenser af Corona-krisen.

Enhedslistens medlem af udvalget støtter aktstykket, men EL forventer, at der i skitseringen af kompensationsordningen i den kommende bekendtgørelse tages højde for, at mange freelancere har et sammensat indtægtsgrundlag bestående af f.eks. B-indkomst, små virksomhedsoverskud, A-indkomst, biblioteksafgifter, legater, rettighedsbase-rede indtægter, m.m. På den måde sikrer vi, at sådanne indtægter kan puljes i et samlet beregningsgrundlag, så freelancerne har en chance for at opfylde minimumsgrænsen.