



Afgjort den 7. juni 2018

Tidligere fortroligt aktstykke V af 7. juni 2018. Fortroligheden er ophævet ved ministerens skrivelse af 20. december 2018.

72

Skatteministeriet. København, den 29. maj 2018.

- a. Skatteministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til i 2018 at overføre 7,4 mio. kr. til § 09.11.02. *Skatteankestyrelsen* og 74,3 mio. kr. til § 09.21.01. *SKAT* til finansiering af den fortsatte udvikling af det nye ejendomsvurderingssystem samt tilretninger af eksisterende it-systemer.

Overførslen vedrører midler afsat i forbindelse med *Forlig om et nyt ejendomsvurderingssystem* og skal understøtte konkrete aktiviteter til videre udviklingsarbejder i regi af Implementeringscenter for Ejendomsvurdering, ICE, og Skatteankestyrelsen samt tilretninger af eksisterende systemer i regi af SKAT. Udgiften i 2018 på 81,7 mio. kr. finansieres af de på § 35.11.50. *Reserve til Skatteministeriet* opførte midler.

Finansudvalget orienteres ved nærværende aktstykke derudover om, at der forventes en væsentlig ændring af omkostningerne til udviklingen af ejendomssystemet, samt at tidsplanen ændres i forhold til det forudsatte i akt 132 af 23. juni 2016. Når konsolideringen af omkostninger er afsluttet, vil Skatteministeriet forelægge Finansudvalget et nyt aktstykke med en business case for den samlede it-udvikling af det nye ejendomsvurderingssystem som forudsat i akt 161.

Såvel eksistensen som indholdet af nærværende aktstykke er fortroligt af hensyn til arbejdet med udviklingen af det nye ejendomsvurderingssystem. Fortroligheden ophæves, når de nye ejendomsvurderinger udsendes i 2019.

- b. Regeringen (V), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Radikale Venstre og Det Konservative Folkeparti indgik den 18. november 2016 en politisk aftale om *Forlig om et nyt ejendomsvurderingssystem*. Forliget fastlægger indholdet af det nye ejendomsvurderingssystem, herunder det nye it-system til understøttelse af vurderings- og klagehåndteringsopgaven, og der er efterfølgende vedtaget en ny vurderingslov i juni 2017.

Arbejdet med at færdigudvikle og implementere det fremtidige ejendomsvurderingssystem, der ud over it-systemet også omfatter datagrundlag, vurderingsmodeller og -processer samt ny lovgivning mv. har indtil nu været forankret i Implementeringscenter for Ejendomsvurderinger (ICE) i Skattemi-

nisteriet. Fra årsskiftet 2017/18 er ICE overflyttet til SKAT og senere fra sommeren 2018 til Udviklings- og Forenklingsstyrelsen under Skatteministeriet som led i omorganiseringen af det samlede skattevæsen.

ICE har blandt andet til opgave at udvikle det it-system, der har de grundlæggende funktionaliteter for at understøtte standardiserede og automatiserede vurderings- og klageprocesser og bidrage til at sikre et samlet kvalitetsløft af ejendomsvurderingerne. It-systemet udgør en forudsætning for at udvikle et nyt samlet ejendomsvurderingssystem, der udmønter *Forlig om et nyt ejendomsvurderingssystem*, og som kan sikre præcise, ensartede og gennemskuelige ejendomsvurderinger og genoprette tilfiden til de offentlige ejendomsvurderinger.

Endelig udgør udviklingen af det samlede ejendomsvurderingssystem grundlaget for realiseringen af *Forlig om Tryghed om boligbeskatningen*, som regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre indgik d. 2. maj 2017.

Aktstykker og finansiering

Finansudvalget tiltrådte med akt. 161 af 18. september 2015, at Skatteministeriet kunne påbegynde arbejdet med at udvikle et nyt IT-system til nye offentlige ejendomsvurderinger samt håndtering af klager over ejendomsvurderinger. Udviklingen blev igangsat inden for en ramme på 96,4 mio. kr. (pl-2015). Udviklingen af it-systemet blev påbegyndt, før den nye vurderingslov var fastlagt, hvilket blev vurderet som værende nødvendigt for at overholde den daværende plan om at udsende nye ejendomsvurderinger af ejerboliger i 2018. I aktstykket blev Finansudvalget endvidere orienteret om, at den fastsatte tidsplan var meget stram og indeholdt risiko for forsinkelser. Statens It-projektråd karakteriserede endvidere udviklingsarbejdet som et højrisiko-projekt.

Det blev i akt. 161 af 18. september 2015 endvidere forudsat, at der skulle gennemføres et arbejde med at tilpasse de eksisterende it-systemer i SKAT, så systemerne kunne integreres med det nye vurderingssystem. Det har efterfølgende vist sig, at omfanget af og kompleksiteten i dette arbejde var væsentligt undervurderet. Arbejdet med de nødvendige it-integrationer, herunder tilpasninger i eksisterende systemer, er samlet i det såkaldte ICING-projekt, der består af tre delaktiviteter: 1) integrationer med de gamle legacy-systemer, 2) håndtering af tilbagebetalingen af ejendomsskatter betalt af en for høj vurdering samt 3) håndtering af dataudveksling på tværs af skattemyndigheden og øvrige aktører. Arbejdet er helt centralt for at sikre, at SKATs eksisterende systemer fungerer korrekt efter idriftsættelse af det nye ejendomsvurderingssystem, herunder at det er muligt at opkræve ejendomsskatter på baggrund af de nye ejendomsvurderinger.

I akt. 132 af 23. juni 2016 gav Finansudvalget tilslutning til, at ICE kunne fortsætte it-udviklingen med en forlænget tidsplan på samlet ét år med henblik på afslutning den 1. marts 2020. På aktstykket blev der afsat yderligere 22,9 mio. kr. (pl-2016) til at finansiere merudgifter som følge af udskydelsen, så den samlede ramme udgjorde 119,3 mio. kr. (pl-16). Udskydelsen medførte desuden, at et nyt it-system til vurdering af ejerboliger samt øvrige ejendomme først vil skulle overdrages til drift fra henholdsvis 2018 og 2019. Denne udskydelse samt tilslutning til relevant lovgivning er sidenhen bekræftet i den politiske aftale indgået den 18. november 2016.

I akt. 111 af 2. marts 2017 gav Finansudvalget efterfølgende tilslutning til at forhøje den økonomiske ramme med 148,2 mio. kr. til en samlet ramme på 268,1 mio. kr., dels som følge af en fordyrelse af de nødvendige it-integrationer til SKATs eksisterende it-systemer (ICING-projektet), og dels som følge af en mindre regnskabsteknisk omlægning af fællesudgifterne i Skatteministeriet. Indeholdt i den samlede ramme på 268,1 mio. kr. var således omkostninger til ICING-projektet på samlet set 112,5 mio. kr. i perioden 2017-2026.

Det var oprindeligt forudsat, at ICE skulle udvikle den nødvendige it-understøttelse til effektiv klagesagsbehandling i Skatteankestyrelsen (SANST). I foråret 2017 blev det dog aftalt, at SANST selv

skal tilvejebringe den nødvendige it- og procesunderstøttelse af dette forretningsområde. SANST overtog således ansvaret for at tilvejebringe et antal leverancer fra ICE-programmet. Disse inkluderer digital understøttelse af klagemodtagelse, systemunderstøttelse af klagesagsbehandlingen og understøttelse af nævnsarbejde.

I forbindelse med den politiske aftale om *Forlig om et nyt ejendomsvurderingssystem* af 18. november 2016 og *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften* af 17. november 2016 blev der samlet set afsat 2.670,0 mio. kr. (pl-2017) på finansloven for 2017 til udvikling og drift af et nyt ejendomsvurderingssystem i perioden 2017-2020. Disse aktiviteter dækker foruden udviklingen af ejendomsvurderingssystemet også over bl.a. den omfattende opmanning i den fremtidige Vurderingsstyrelse (tidligere SKAT) og Skatteankestyrelsen for at kunne håndtere den fremtidige sags- og klagesagsbehandling af vurderingerne.

Hovedparten af midlerne blev på Finansloven for 2017 afsat som en reserve på finanslovens § 35.11.50.30. *Ejendomsområdet*, der derudover delvist er udmøntet på tillægsbevilling for 2017 og finansloven for 2018. De afsatte midler på § 35. i 2018 udgør samlet 152,6 mio. kr. til bl.a. it-tilretninger og systemudvikling samt videreførelse af eksisterende registre og dataforbedringsprojekter mv.

Ændret tidsplan for udsendelse af ejendomsvurderinger

Siden Finansudvalgets tiltrædelse af akt 132 af 23. juni 2016 er der arbejdet efter at udsende nye ejendomsvurderinger i 1. kvartal 2019. Skatteministeriet har i foråret 2018 opdateret tidsplanen, så der er mere tid dels til it-udvikling, test og kvalitetssikring samt til valideringen af plandata, dels til dialog og håndtering af henvendelser fra ejendomsejerne mv. Det indebærer, at terminen for vurderinger udskydes med 4 måneder. Finansudvalget orienteres derfor om, at vurderingsterminen udskydes fra 1. september 2018 til 1. januar 2019. Der sendes fortsat ejendomsvurderinger for ejerboliger ud i 2019 og erhvervsejendomme i 2020 som hidtil forudsat i dels akt 132, og i forliget mellem regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre om *Tryghed om boligbeskatningen*. Vurderingerne vil dog blive udsendt løbende i 2019 og 2020 og ikke på én gang i hhv. marts 2019 og 2020 som hidtil forudsat.

Udgiftsbehov i 2018

Det har hele tiden været forudsætningen for arbejdet med et nyt ejendomsvurderingssystem, at der på baggrund af en række politiske afklaringer i efteråret 2016 og foråret 2017 samt efterfølgende vedtagelse af ny vurderingslov med følgelove i juni 2017 skulle foretages en konsolidering af det samlede udgiftsbehov til udviklingen af det nye vurderingssystem.

Skatteministeriet er fortsat i gang med den samlede konsolidering af de afledte omkostninger. Det forventes, at der i forlængelse heraf vil være behov for yderligere investeringer. Disse yderligere investeringer omfatter bl.a. udgifter, der ligger uden for finansieringsperioden, der i *Forlig om et nyt ejendomsvurderingssystem* er indgået til og med 2020, samt udgifter, herunder særligt it-drift, som ikke tidligere har kunnet estimeres og derfor ikke er omfattet af reserven afsat i forbindelse med *Forlig om et nyt ejendomsvurderingssystem*. Det er ikke muligt på nuværende tidspunkt at forelægge en opdateret økonomisk ramme for hele it-udviklingen i ICE og arbejdet med it-tilretninger i regi af ICING, jf. akt. 111 af 2. marts 2017. Når den samlede konsolidering er afsluttet, vil Skatteministeriet forelægge Finansudvalget en business case for den samlede it-udvikling af det nye ejendomsvurderingssystem som forudsat i akt 161.

Finansudvalget orienteres ved nærværende aktstykke om, at der er tale om en væsentlig ændring af omkostningerne, der er fastlagt i akt. 111 af 2. marts 2017. Med nærværende aktstykke anmodes dog alene om udmøntning af allerede afsatte midler med henblik på, at arbejdet kan fortsætte i 2018, herunder særligt i perioden indtil, at der kan ske forelæggelse af et nyt og konsolideret aktstykke for

hele arbejdet med udviklingen og tilretningen af nye og eksisterende it-systemer, jf. *Budgetvejledningen 2.2.18.3*.

Uagtet den samlede konsolidering af omkostningerne til de samlede udviklingsaktiviteter er der således behov for at udmønte allerede afsat bevilling for at sikre fremdrift i det igangværende udviklingsarbejde og realisere den justerede tidsplan.

Der anmodes derfor om udmøntning af midler til nedenstående aktiviteter:

Aktiviteter, hvor der udestår finansiering i 2018 (mio. kr., 2018-pl)	
Opgave	Udgift
Gennemførelse af aktiviteter til kravstillelse, administrationsgrundlag og udarbejdelse af meddelelser	27,3
Gennemførelse af aktiviteter til etablering af produktion i driftsorganisationerne samt transition af programmet	8,6
Styrket udvikling af modeller til beregning af ejendomsvurderinger	3,6
Drift og forvaltning af system efter ibrugtagning	19,4
Øvrige aktiviteter	10,4
It-tilretninger i eksisterende systemer (ICING-projektet)	17,4
It-udvikling af klagesagsbehandlingssystem (Skatteankestyrelsen)	7,4
I alt	94,1
Aftalt finansieret inden for eget ministerområde	-12,4
I alt efter aftalt finansiering	81,7
Afsat finansiering på § 35 til ejendomsområdet i 2018	152,6
Resterende finansiering på § 35 til ejendomsområdet i 2018	70,9

Aktiviteterne vedrører blandt andet arbejdet med grundlaget for administration af den nye lovgivning, hvilket blandt andet inkluderer udarbejdelse af juridiske vejledninger og instrukser til brug for de medarbejdere i Vurderingsstyrelsen, som skal træffe afgørelse om vurderingen af ejendomme. Dernæst vedrører aktiviteterne arbejdet med etablering af produktion i driftsorganisationerne og uddannelse af medarbejdere i Vurderingsstyrelsen i den nye lovgivning på området samt i brugen af vurderingssystemet E&G. Endvidere omhandler aktiviteterne overlevering af leverancer fra ICE og styrket udvikling af de statistiske modeller, der er en grundsten i de nye og mere præcise ejendomsvurderinger. Aktiviteterne vedrører også it-integrationer og tilretninger i eksisterende it-systemer i SKAT, samt it-understøttelse af klagesagsbehandlingen, herunder at Skatteankestyrelsens eksisterende sagsbehandlingssystem bliver koblet på det nye ejendomsvurderingssystem, E&G.

De bevillingsmæssige konsekvenser af forhøjelsen i 2018 kan specificeres således på under- og standardkonti:

§ 09.21.01. SKAT (*Driftsbev.*)

10. Almindelig virksomhed

22. Andre ordinære driftsomkostninger	74,3 mio. kr.
§ 09.11.02. Skatteankestyrelsen (<i>Driftsbev.</i>)	
10. Almindelig virksomhed	
22. Andre ordinære driftsomkostninger	7,4 mio. kr.
§ 35.11.50. Reserve til Skatteministeriet	
30. Ejendomsområdet	
49. Reserver og budgetregulering	-81,7 mio. kr.

c. Aktstykket forelægges nu, da der er behov for at udmønte midler afsat til ejendomsområdet i 2018, hvorfor der er behov for at tilvejebringe den bevillingsmæssige hjemmel til overførslen af bevilling i 2018 fra § 35.11.50. *Reserve til Skatteministeriet* til § 09.21.01. *SKAT* samt § 09.11.02. *Skatteankestyrelsen*.

e. Skatteministeriet søger på ovenstående baggrund om tilslutning til, at der udmøntes samlet set 81,7 mio. kr. i 2018, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2018 opføres følgende:

		Udgift
§ 09.21.01.	SKAT (<i>Driftsbev.</i>)	74,3 mio. kr.
§ 09.11.02.	Skatteankestyrelsen (<i>Driftsbev.</i>)	7,4 mio. kr.
§ 35.11.50.	Reserve til Skatteministeriet	-81,7 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 29. maj 2018

KARSTEN LAURITZEN

/ Mikkil Dirks

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 07-06-2018