



Afgjort den 11. oktober 2018

## 7

**Skatteministeriet.** København, den 3. oktober 2018.

- a. Skatteministeriet anmoder med nærværende aktstykke om Finansudvalgets tilslutning til at afholde udgifter til at kompensere ikke-statslige fordringshavere med i alt op til 423,7 mio. kr. i 2018 som følge af ekstraordinær afskrivning af inddrivelsesfordringer.

Udgifterne på op til 423,7 mio. kr. i 2018 afholdes fra nyoprettede hovedkonti på § 9. Skatteministeriet. Udgifter til kompensation af kommuner modsvares af en nedskrivning af den på finansloven opførte bevilling på § 35.11.09. *Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv.* (214,1 mio. kr.). De resterende udgifter finansieres af de på finansloven opførte midler under § 35.11.01. *Merudgifter ved nye bevillingsforslag* (209,6 mio. kr.). Der forelægges særskilt aktstykke om kompensation af DR.

Endvidere anmoder Skatteministeriet om tilslutning til, at der kan afholdes udgifter inden for et spænd på 2 pct. i forhold til det af aktstykket opførte beløb.

- b. For at sikre grundlaget for en sikker og effektiv fremadrettet inddrivelse af gæld til det offentlige, indgik regeringen, Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti den 8. juni 2017 *Aftale om styrkelse af den offentlige gældsinddrivelse*. Aftalen omfatter bl.a. en ekstraordinær afskrivning af fordringer med tvivl om retskraften samt enighed blandt partierne om at drøfte omfanget af kompensation for afskrivningen for ikke-statslige fordringshavere, herunder kommunerne og forsyningselskaberne. Regeringen har jf. den politiske aftale drøftet omfanget af kompensation med aftalekredsen.

De mangeårige udfordringer med EFI/DMI har efterladt en stor mængde gældsposter modtaget til og med den 19. november 2015, hvor der er tvivl om retskraften. En manuel retskraftvurdering af disse gældsposter er så omfattende, at den ikke kan håndteres hverken administrativt eller organisatorisk. Omkostningen ved en manuel retskraftvurdering vil desuden langt overstige værdien af gældsposterne.

Den ekstraordinære afskrivning gennemføres efter kriterier, der begrænser tab af provenu mest muligt, samtidig med at der tages hensyn til borgernes retsfølelse. Afskrivningen er målrettet skyldnere med lavest indkomst, og som har de dårligste forudsætninger for på noget tidspunkt at kunne betale deres gæld. Der er således tale om gæld, som det offentlige under alle omstændigheder ville have svært ved at inddrive.

Den ekstraordinære afskrivning er hjemlet ved lov nr. 258 af 10. april 2018 om ændring af lov om inddrivelse af gæld til det offentlige og lov om Udbetaling Danmark. Loven angiver de præcise kriterier, der skal være opfyldt for, at fordringen er omfattet af den ekstraordinære afskrivning.

Afskrivningen for ikke-statslige fordringshavere omfatter i alt ca. 6,3 mio. fordringer. Den nominelle værdi heraf udgør ca. 1.420,3 mio. svarende til en kursværdi på ca. 622,0 mio. kr. fratrukket 18 pct. for allerede udbetalt statsrefusion for kommunerne, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1**

**Oversigt over omfang og værdi af den ekstraordinære afskrivning fordelt på ikke-statslige fordringshavere**

(Mio. kr.)	Antal fordringer	Nominel værdi af afskrivning	Kursværdi af afskrivning
Kommuner	2.676.577	709,4	213,8
Regioner	1.026	1,2	0,3
Forsyningsselskaber	286.848	70,8	20,7
DR	2.846.425	312,0	198,3
Uddannelsesinstitutioner	21.883	22,8	7,5
Trafikselskaber	429.646	294,7	180,6
A-kasser	4.637	9,4	0,8
<b>Ikke-statslige fordringshavere, i alt</b>	<b>6.267.042</b>	<b>1.420,3</b>	<b>622,0</b>

Anm: Tallene er baseret på testkørsel af den endelige afskrivningspopulation pr. 19. september 2018. Den endelige opgørelse kan afvige i mindre omfang i op- og nedadgående retning.

*Fastsættelse af kompensationsniveau*

De ikke-statslige fordringshavere kompenseres med udgangspunkt i fordringernes kursværdi. Kursværdien beregnes i Skatteministeriets model til værdiansættelse af fordringer. Modellen har til formål at give en retvisende opgørelse af, hvad gælden til det offentlige reelt er værd. Modellen er i overensstemmelse med branchestandarderne for værdiansættelse i den finansielle sektor og er herudover tilpasset de særlige forhold, der gælder for inddrivelse af gæld til det offentlige. Modellen forudsætter fuld udnyttelse af alle inddrivelsesværktøjer og en it-understøttet inddrivelse. Den beregnede kursværdi påvirkes derfor ikke af den midlertidigt nedsatte inddrivelse efter suspensionen af den automatiserede inddrivelse via EFI. Den primære årsag til, at kursværdien af gældsposterne udgør en relativt lav andel af den nominelle værdi er, at mange skyldnere har en lav betalingsevne. Mange skyldnere har således en så lav indkomst, at restanceinddrivelsesmyndigheden er lovgivningsmæssigt afskåret fra at inddrive gælden.

Der fastlægges en bagatelgrænse på 100 kr. således, at fordringshavere, hvis samlede afskrivning beløber sig til under 100 kr. i kursværdi, ikke kompenseres herfor. Fordringer tilhørende en fordringshaver, som kan betragtes som privatretlig, der samlet har en kursværdi på under 100 kr. friholdes fra afskrivning. I enkelte tilfælde kan en fordring have en kurs på over 100. I disse enkeltstående tilfælde fastsættes kursværdien til 100 ved afkøb og kompensation.

Ved kursværdiansættelsen af kommunale daginstitutionsrestancer anvendes en skønsmæssig opgørelse. Dette for at tage højde for den særlige modregningsmulighed i udbetalinger af børne- og ungeydelse, som for nuværende ikke er understøttet i værdiansættelsesmodellen.

*Håndtering af DR*

Finansudvalget forelægges særskilt aktstykke om kompensation af DR.

### *Afkøb af visse typer af fordringer*

For visse fordringshavere (forsyningsselskaber, trafikselskaber (ekskl. DSB), A-kasser, enkelte uddannelsesinstitutioner) beror afskrivningen på, at der kan indgås en frivillig aftale, da de pågældende fordringshavere kan betragtes som private retssubjekter, også selv om deres fordringer vedrører offentlig gæld. Endvidere kan det ikke udelukkes, at enkelte kommunale og regionale fordringstyper der er opstået på privatretligt grundlag, ikke uden videre vil kunne afskrives, hvorfor der også vil skulle indgås en frivillig aftale med kommunerne og regionerne om afkøb af disse, førend de kan afskrives.

Ved købet overgår ejerskabet til staten, hvorefter afskrivningen kan gennemføres som forudsat i loven.

Fordringerne, der købes, er overdraget til restanceinddrivelsesmyndigheden til inddrivelse og omfattes alle af afgrænsningen af fordringer, der er forudsat afskrevet efter § 18 h., stk. 1, i lov om inddrivelse af gæld til det offentlige. Skæringsdagen for afgrænsningen af de fordringer, som er omfattet af adgangen til afskrivning efter bestemmelsen, er den 8. september 2018.

### *Samlede udgifter*

Udgifterne til kompensation for den ekstraordinære afskrivning af alle ikke-statslige fordringshavere undtaget DR er på samlet 423,7 mio. kr.

Kompensationen af kommuner og regioner modsvarer af en regulering af de opførte midler på § 35.11.09. *Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv.* Kompensationen til de resterende fordringshavere finansieres af de opførte midler på § 35.11.01. *Merudgifter ved nye bevillingsforslag.* Midlerne herfra overføres til nyoprettede konti på § 9. Skatteministeriet, hvorfra kompensationen udbetales.

Det er ikke muligt at foretage en endelig opgørelse af den ekstraordinære afskrivning forud for fremsættelse af aktstykket. Foreliggende opgørelse er baseret på simuleringer af den endelige opgørelse. Med baggrund i, at der ikke forventes væsentlige ændringer ved den endelige opgørelse, søges der hjemmel til at afholde udgifter inden for et spænd på 2 pct. i forhold til det på aktstykket opførte beløb.

Såfremt den endelige opgørelse af den ekstraordinære afskrivning overstiger et spænd på 2 pct., forelægges nyt aktstykke herom.

De bevillingsmæssige konsekvenser af forslaget på forslag til lov om tillægsbevilling for 2018 kan specificeres således på under- og standardkonti:

	Udgift, mio. kr.
§ 09.51.26. Kompensation af ikke-statslige fordringshavere for ekstraordinær afskrivning af fordringer (Ny hovedkonto)	
10. Kompensation af ikke-statslige fordringshavere for ekstraordinær afskrivning af fordringer	
46. Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	209,6
§ 09.51.27. Kompensation af kommuner og regioner for ekstraordinær afskrivning af fordringer (Ny hovedkonto)	
10. Kompensation af kommuner og regioner for ekstraordinær afskrivning af fordringer (Ny hovedkonto)	
42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	214,1

§ 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag	
10. Merudgifter ved nye bevillingsforslag	
49. Reserver og budgetregulering	-209,6
§ 35.11.09. Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv.	
10. Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv.	
49. Reserver og budgetregulering	-214,1

c. Aktstykket forelægges nu, med henblik på at Skatteministeriet kan udsende og indgå bindende aftale om afkøb af fordringer med henblik på afskrivning samt udbetale kompensation til de øvrige ikke-statslige fordringshavere omfattet af den ekstraordinære afskrivning af inddrivelsesfordringer.

e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til at afholde udgifter til at kompensere ikke-statslige fordringshavere med i alt op til 423,7 mio. kr. i 2018 som følge af ekstraordinær afskrivning af inddrivelsesfordringer, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2018 opføres følgende:

	Udgift, mio. kr.
§ 09.51.26. Kompensation af ikke-statslige fordringshavere for ekstraordinær afskrivning af fordringer (Ny hovedkonto)	209,6
§ 09.51.27. Kompensation af kommuner og regioner for ekstraordinær afskrivning af fordringer (Ny hovedkonto)	214,1
§ 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag	-209,6
§ 35.11.09. Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv.	-214,1

Endvidere anmodes om tilslutning til, at der kan afholdes udgifter inden for et spænd på 2 pct. i forhold til det af aktstykket opførte beløb.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 3. oktober 2018*

KARSTEN LAURITZEN

/ Julie Lungholt

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 11-10-2018