



Afgjort den 2. maj 2019

142**Skatteministeriet.** København, den 24. april 2019.

- a. Skatteministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til ved tekstanmærkning at etablere hjemmel til at tilbagebetale borgere for meget betalt ejendomsskat (grundskyld) uanset forældelse ved at genoptage en række forældede sager for perioden 2003-2019, og til at staten kan kompensere kommunerne for en andel af tilbagebetalingerne.

Forslaget medfører en udgift for de enkelte kommuner i form af tilbagebetaling af grundskyld til de berørte boligejere. Det forudsættes, at kommunerne kompenseres én til én for de tilbagebetalinger, som vedrører fejl i Skatteforvaltningens systemer og det opgjorte grundlag for grundskylden, mens kommunerne og staten sammen finansierer de tilbagebetalinger, der vedrører fejl i kommunernes administration af grundskylden. Forslaget medfører ligeledes administrative konsekvenser for kommunerne og Skatteforvaltningen, som afholdes inden for eksisterende rammer.

Der afsættes 150 mio. kr. i 2019 til at kompensere kommunerne for de statslige fejl. Udgiften afholdes på en nyoprettet hovedkonto uden for udgiftsloft på § 9. Skatteministeriet, og finansieres af den på finansloven opførte bevilling på § 35.11.09. Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv. Udgiften til at medfinansiere kommunernes tilbagebetalinger vedrørende fejl i den kommunale administration af grundskylden påregnes finansieret af midler afsat på enten finansloven for 2020 eller et aktstykke på tillægsbevillingsloven for 2020, når omfanget af fejlene er afklaret.

- b. I 2015 iværksatte det daværende SKAT en udredning af ejendomsskatteloven om mulige fejl i beregningen af grundskyld. Samme år blev Folketinget orienteret om, at et omfattende serviceeftersyn af området blev igangsat. Rigsrevisionen er ligeledes orienteret om sagen og har senest i maj 2018 modtaget en redegørelse om det daværende SKATs udredning på området. Der er under serviceeftersynet fundet fem fejl, der vedrører lov- og systemtekniske problemstillinger, hvor der ikke er blevet administreret korrekt i henhold til ejendomsskatteloven. De to første fejl omhandler Skatteforvaltningens systemer og det opgjorte grundlag for grundskylden, mens de sidste tre fejl omhandler kommunernes administration af grundskylden.

Finansudvalget har tidligere taget stilling til håndteringen af uretmæssigt opkrævede ejendomsskatter ifm. en tidligere udredning af administrationen på området. På akt 154 af 23. juni 2011 gav Finansudvalget det daværende Indenrigs- og Sundhedsministerium tilslutning til, at staten kunne refundere kommunernes tilbagebetalinger af uretmæssigt opkrævede ejendomsskatter uanset forældelse.

Senere blev der på akt 4 af 10. november 2011 foretaget en justering af den hjemmel, der blev tilvejebragt på førnævnte akt, med henblik på at sikre, at ingen borgere ville lide tab som følge af fejlene i administrationen. På akt 44 af 13. december 2012 blev der tilvejebragt bevillingsmæssig hjemmel til at yde kommunerne et særtilskud til at finansiere refusionsudgifterne, ligesom den materielle hjemmel blev justeret.

Skatteministeriet har ifm. serviceeftersynet konstateret, at en række boligejere har betalt for meget i grundskyld, mens andre har betalt for lidt. Det gælder for en væsentlig del af den uretmæssigt opkrævede grundskyld, at borgerne ikke har et retskrav på at få midlerne tilbagebetalt, eftersom vurderingerne enten kun kan ændres med fremadrettet virkning eller fordi der er indtrådt forældelse. Det er regeringens holdning, at borgerne bør kompenseres for disse fejl trods forældelsen. Det indebærer, at der skal etableres hjemmel til med bagudrettet virkning at ændre de fejl i ejendomsvurderingerne for perioden 2003-2019, der er identificeret gennem Skatteministeriets serviceeftersyn af ejendomsskatteloven. De nævnte fejl rettes kun med denne hjemmel, hvis ændringen vil medføre nedsættelse af de afledte ejendomsskatter (grundskyld). Der søges endvidere om hjemmel til at tilbagebetale for meget betalt ejendomsskat (grundskyld) for perioden 2003-2019 til borgere uanset de gældende frist- og forældelsesregler. Endelig søges der om hjemmel til, at staten kan kompensere kommunerne for deres nettoudgifter (netto efter efteropkrævning) vedrørende fejl nr. 1-2 og delvist deres nettoudgifter vedrørende fejl nr. 3-5.

Der er foreløbig tilvejebragt et skøn over antal berørte ejendomme som følge af fejlene i Skatteforvaltningens systemer. Konsekvenser af fejlene i kommunernes administration af grundskyld (antal ejendomme og tilbagebetaling) er ved at blive klarlagt, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Identificerede fejl i serviceeftersynet af ejendomsskatteloven

Nr.	Beskrivelse	Juridisk myndighed	Uretmæssigt opkrævet skat	Antal berørte ejendomme
1)	<i>Ukorrekt beregnet grundskatteloft for visse ejendomme ifm. fejlrettelser i 2010 og 2012.</i> Der er ejendomme, hvor der fejlagtigt ikke er beregnet et korrekt grundskatteloft i forbindelse med fejlrettelserne i 2010 og 2012. Konsekvensen er, at de fleste af de berørte ejendomsejere opkræves for meget i grundskyld, mens nogle opkræves for lidt. ¹	Staten	Ca. 150 mio. kr.	Ca. 29.000
2)	<i>Manglende genberegning af grundskatteloft for fuldt fritagne ejendomme ifm. fejlrettelser i 2010 og 2012.</i> Der er ejendomme, hvor der fejlagtigt ikke er sket en genberegning af grundskatteloftet i forbindelse med, at der er blevet rettet op på en fejlregning af fuldt fritagne ejendomme. Konsekvensen er, at de fleste af de berørte ejendomsejere opkræves for meget i grundskyld, mens nogle opkræves for lidt. ¹			
3)	<i>Ukorrekt beregnet grundskatteloft for ejendomme omfattet af en overgangsregel i 2012.</i> Ejendomsskattesystemet har ikke genberegnet grundskatteloftet korrekt for ejendomme omfattet af en overgangsre-			

gel i 2012. Fejlen medfører, at ejendomsejere kan være beskattet forkert fra 2013 og frem. Konsekvensen er, at nogle af de berørte ejendomsejere opkræves for meget i grundskyld, men andre opkræves for lidt.			
4) <i>Ukorrekt beregnet grundskatteloft ved bortfald af fradrag for forbedringer.</i> Ejendomsskattesystemet beregner ikke bortfald af fradrag for grundforbedringer korrekt i grundskatteloftet. Konsekvensen er, at berørte ejendomsejere opkræves for lidt i grundskyld.	Kommunerne	Endnu ikke klarlagt	Endnu ikke klarlagt
5) <i>Ukorrekt beregnet grundskatteloft i visse tilfælde, hvis der gives fradrag for grundforbedringer, når basisåret er et årsreguleringsår.</i> For ejendomme, hvor der er givet fradrag for grundforbedringer, beregner ejendomsskattesystemet i særlige tilfælde ikke grundskatteloftet korrekt. Konsekvensen er at de fleste af de berørte ejendomsejere opkræves for lidt i grundskyld. Der kan dog også være enkelte ejendomsejere, der opkræves for meget.			

Anm. : Skønnet er forbundet med væsentlig usikkerhed. Prisniveau, skattesatser i de enkelte år og antal berørte ejendomme kan ændre sig i op- og nedadgående retning. Væsentlige ændringer af antallet af berørte ejendomme kan medføre administrative merudgifter ud over det tidligere forudsatte. 1) Det skønnes, at den gennemsnitlige tilbagebetaling pr. ejendom er på ca. 7.000 kr. pr. 1. september 2018. Derudover skønnes det foreløbigt, at ca. 29.000 ejendomme er berørt af problemstilling nr. 1 og 2, hvoraf ca. 7.000 er fuldt fritaget for at betale grundskyld. Således er skønnet baseret på, at ca. 22.000 ejendomme skal have tilbagebetalt i gennemsnit ca. 7.000 kr. pr. ejendom. Efteropkrævning af for lidt betalt grundskyld vil i begrænset omfang reducere den gennemsnitlige tilbagebetaling.

Kilde: Vurderingsstyrelsen

På det foreliggende grundlag skønnes det med væsentlig usikkerhed, at i størrelsesordenen ca. 29.000 ejendomme er berørt af de to fejl i Skatteforvaltningens systemer (nr. 1-2 i tabel 1). Det skønnes med tilsvarende usikkerhed, at de berørte ejendomsejere samlet set har betalt ca. 150 mio. kr. for meget i grundskyld i perioden 2003-2018 som følge af disse to fejl. Da sagskomplekset først forventes afsluttet ved udgangen af 2019, kan det samlede beløb, der skal tilbagebetales, ændre sig i op- og nedadgående retning, ligesom det samlede antal omfattede ejendomme kan ændre sig som følge af den konkrete sagsbehandling af de berørte ejendomme. Der pågår en afklaring af fejlene i kommunernes del af ejendomsskatteforvaltningen (nr. 3-5 i tabel 1), som forventes at foreligge senere i 2019.

Det bemærkes, at serviceeftersynet af ejendomsskatteoven også har vist, at en række borgere har betalt for lidt i grundskyld som konsekvens af de fem fejl. Det er aktuelt ikke muligt at skønne over, hvor meget der vil skulle efteropkræves, men det vil blive klarlagt ifm. sagsbehandlingen. Borgerne vil blive opkrævet den manglende grundskyldsbetaling efter gældende regler i skatteforvaltningsloven og forældelsesloven, svarende til op til 3 år tilbage i tid. Ligeledes vil både staten og kommunerne rette fejlene i systemerne, som de er forpligtede til i henhold til samme regler.

Det er regeringens vurdering, at kommunerne bærer en andel af ansvaret for fejl nr. 3-5. Kommunerne skal derfor medfinansiere en andel af udgifterne forbundet med tilbagebetalinger som konsekvens af fejl nr. 3-5, *jf. tabel 1*. Selvom der ikke foreligger en vurdering af omfanget af uretmæssigt

opkrævet skat for fejl nr. 3-5, er den foreløbige vurdering, at de vil beløbe sig til væsentligt færre udgifter end fejl nr. 1-2.

De enkelte kommuner kompenseres for tilbagebetalingen én til én (netto efter efteropkrævning) for fejl, der er identificeret på statens side (nr. 1-2). Kompensationen af kommunernes udgifter til tilbagebetalingen af uretmæssigt opkrævet grundskyld håndteres ved en éngangsudbetaling til hver enkelt kommune i forlængelse af, at der foreligger et overblik over omfanget af de enkelte kommuners netoudgifter. Kompensationen af kommunerne, som konsekvens af fejlene i de statslige systemer, indebærer en engangsudgift for staten, som påvirker den faktiske saldo direkte samt den strukturelle saldo gennem et syvårs glidende gennemsnit.

Der afsættes 150,0 mio. kr. til at finansiere kommunernes tilbagebetalinger vedrørende de statslige fejl (fejl nr. 1-2). Såfremt der i 2019 mod forventning ikke er en endelig afklaring af omfanget af tilbagebetalingerne til borgerne og dermed kompensationen af kommunerne, kan det blive nødvendigt at afsætte midler hertil, således at der er bevillingsmæssig hjemmel til kompensation også i 2020.

Eftersom der endnu ikke er et skøn over omfanget af tilbagebetalinger vedrørende de kommunale fejl, afsættes der på nuværende tidspunkt ikke bevilling til statens medfinansiering af fejl nr. 3-5. Når der foreligger et skøn, kan der afsættes midler til finansieringen af disse, hvilket håndteres enten på finansloven for 2020 eller på et senere aktstykke.

Der tilvejebringes materiel hjemmel til håndteringen via en tekstanmærkning på TB19. Tekstanmærkningen indarbejdes også på FFL20, da kommunernes tilbagebetalinger til borgerne fsva. fejl nr. 3-5 først forventes afsluttet der. Ved at videreføre tekstanmærkningen på FFL20 sikres det endvidere, at der i 2020 også er hjemmel til at kompensere kommunerne fsva. fejl nr. 1-2, hvis dette mod forventning ikke er afsluttet i 2019.

§ 09.51.02. Kompensation af kommuner for genoptagelse af for meget betalt ejendomsskat (lovbunden) (ny hovedkonto)

10. Kompensation for tilbagebetalt grundskyld

42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner 150,0 mio. kr.

§ 35.11.09. Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv.

10. Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv.

49. Reserve og Budgetregulering -150,0 mio. kr.

c. Aktstykket forelægges Finansudvalget nu af hensyn til at sikre hjemmel til, at Vurderingsstyrelsen og kommunerne kan påbegynde afviklingen af sagerne i indeværende finansår, inden Vurderingsstyrelsen skal udsende nye ejendomsvurderinger i 2020.

e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til ved tekstanmærkning under § 9. Skatteministeriet at etablere hjemmel til i 2019 at tilbagebetale borgere for meget betalt ejendomsskat (grundskyld) uanset forældelse ved at genoptage en række forældede sager for perioden 2003-2019, og til at staten kan kompensere kommunerne for en andel af tilbagebetalingerne.

Udgiften afholdes på en nyoprettet hovedkonto uden for udgiftsloft på § 9. Skatteministeriet og finansieres af den på finansloven opførte bevilling på § 35.11.09. Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv., således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2019 optages følgende:

		Udgift mio. kr.
§ 09.51.02.	Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld (lovbunden) (Ny hovedkonto)	150,0
§ 35.11.09.	Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv.	-150,0

På forslag til lov om tillægsbevilling for 2019 optages følgende tekstanmærkning under § 9. Skatteministeriet:

Materielle bestemmelser

”**Nr. 109** af ad. 09.31.03, 09.51.02.

Skatteministeren bemyndiges til at refundere kommunernes tilbagebetalinger af uretmæssigt opkrævede ejendomsskatter.

Stk. 2. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om udformningen af refusionsordningen.

Stk. 3. For krav på tilbagebetaling af grundskyld, som støttes på fejl i det valgte niveau efter § 33, stk. 16-18, i lov om vurdering af landets faste ejendomme, jf. lovbekendtgørelse nr. 1067 af 30. august 2013, som ændret ved lov nr. 1635 af 26. december 2013, lov nr. 1535 af 27. december 2014 og lov nr. 61 af 16. januar 2017, når det forkerte niveau er fremkommet ved en tidligere fejl i beregningerne efter § 1, stk. 4-6, i lov om kommunal ejendomsskat, kan disse udbetales, uanset om forældelse måtte være indtrådt efter § 3, stk. 1, i lov nr. 522 af 6. juni 2007 om forældelse af fordringer eller efter § 34 a, stk. 1, 2 og 4, i skatteforvaltningsloven.

Stk. 4. For krav på tilbagebetaling af grundskyld, som støttes på fejl vedrørende beregningen af § 2, stk. 2, i lov nr. 1605 af 22. december 2010 eller § 3 i lov nr. 581 af 18. juni 2012, kan disse udbetales, uanset om forældelse måtte være indtrådt efter § 3, stk. 1, i lov nr. 522 af 6. juni 2007 om forældelse af fordringer eller efter § 34 a, stk. 1, 2 og 4, i skatteforvaltningsloven.

Stk. 5. Skatteforvaltningen kan uanset reglerne i skatteforvaltningslovens kapitel 12 ændre foretagne ejendomsvurderinger med bagudrettet virkning, hvis ændringen skyldes rettelse af fejl som nævnt i stk. 3 og 4. ”

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 24. april 2019

KARSTEN LAURITZEN

/ Mikkil Dirks

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 02-05-2019