



Afgjort den 28. marts 2019

106

Justitsministeriet. København, den 19. marts 2019.

- a. Justitsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til:
- At der i regi af Rigspolitiet forberedes og gennemføres en udbudsproces for adgangen til og driften af et landsdækkende radiokommunikationsnet til beredskaberne.
 - At udgifterne til udbuddet kan afholdes af de på finansloven opførte midler på § 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv. Udbuddet skønnes at medføre udgifter på 36,0 mio. kr. i perioden 2019-2021, heraf 13,3 mio. i 2019.
 - At der i 2019 overføres 10,0 mio. kr. fra § 35.11.43. Reserve til politiskole i det vestlige Danmark til 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv. til finansiering af udgifterne til udbuddet.
- b. Det landsdækkende radiokommunikationsnet til beredskaberne SINE (SikkerhedsNet) er et sikret og dedikeret radionet, der anvendes til al radiokommunikation internt i og imellem beredskaberne. Beredskabskommunikationsnettet anvendes aktuelt af samtlige danske beredskaber, herunder politiet, brandvæsenet og ambulancetjenesten, i samtlige politikredse, regioner og kommuner og har ca. 45.000 brugere. Baggrunden for beslutningen om at tilvejebringe et fælles kommunikationsnetværk til samtlige beredskaber var en anbefaling fra et tværministerielt radioudvalg, der blev nedsat blandt andet som reaktion på terrorangrebene i USA den 11. september 2001 og fyrværkeriulykken i Seest i november 2004. Indtil da havde de danske beredskaber over 100 forskellige kommunikationssystemer, der overordnet ikke muliggjorde tværgående kommunikation.

SINE-nettet blev etableret efter et udbud gennemført i regi af den daværende Økonomistyreelse. Der blev ultimo juni 2007 efter dette udbud indgået kontrakt med Dansk Beredskabskommunikation, jf. akt 196 af 16. maj 2007. Ansvar for statens kontrakt med leverandøren blev med akt. 196 af 16. maj 2007 samtidig overdraget til Rigspolitiet, der i dag varetager arbejdet med SINE på vegne af det samlede danske beredskab. Den nuværende kontrakt med Dansk Beredskabskommunikation A/S, der ejer og driver SINE, udløber i maj 2020 med mulighed for forlængelse af kontrakten med ét år til maj 2021.

Genudbud

Det er Kammeradvokatens vurdering, at opgaven med at tilvejebringe og stå for driften af et landsdækkende radiokommunikationsnet til beredskaberne skal genudbydes ved kontraktens udløb med henblik på at sikre beredskaberne fortsat adgang til et landsdækkende radiokommunikationsnet.

Genudbuddet af beredskabernes fælles radiokommunikationsnet omfatter, at staten udbyder én samlet ydelse, som indeholder både adgang til net, drift og vedligehold i en given periode, til en privat leverandør, som det er tilfældet i den nuværende kontakt. Det vil således fortsat være en privat leverandør, der ejer og driver netværket. Det kommende udbud vil tage udgangspunkt i de standardfunktionaliteter, der stilles som væsentlige krav til understøttelse af den kritiske talekommunikation i det nuværende beredskabsnet. Der vil i den forbindelse ikke blive stillet krav til teknologivalget. Dertil vil udbuddet blive udformet på en måde, der giver staten en mulighed for, men ikke en pligt til, køb af nettet ved udløbet af den kommende kontraktperiode.

Udbudsprocessen varetages af Rigspolitiet, der løbende og systematisk vil inddrage de relevante ministerier, sikkerhedsmyndigheder, beredskabsmyndigheder og eksterne konsulenter og rådgivere i udbuds- og indkøbsprocessen. Indgåelsen af en ny aftale vil ske med forbehold for de bevilgende myndigheds endelige godkendelse.

SINE anvendes i dag primært til beredskabernes talekommunikation, men beredskaberne oplever i stigende grad behov for at kommunikere med data, herunder deling af billeder og videoer fra hændelser. Rigspolitiet forventer derfor parallelt med genudbuddet at igangsætte en analyse af, hvordan og hvornår talekommunikationen kan suppleres med datakommunikation mellem beredskaberne for at understøtte beredskabernes behov bedst muligt.

Udgifterne til det kommende radiokommunikationsnet vil afhænge af resultatet af det kommende udbud. Det kan til baggrund oplyses, at de samlede udgifter til etablering og drift af det nuværende SINE – inden for rammerne af den nuværende kontrakt – forventes at udgøre knap 2,0 mia. kr. i alt i perioden 2008-2021.

Tabel 1. Udgifter til etablering og drift af SINE

(Mio. kr., Årets pl)	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	I alt
Etablering	228,6	314,4	14,6	-5,9**	18,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	570,5
Drift	12,6	41,1	69,2	191,9	119,3	114,7	103,4	106,8	107,7	108,0	109,9	109,3*	109,3*	109,3*	1.412,2
I alt	241,1	355,4	83,8	186,0	138,0	114,7	103,4	106,8	107,7	108,0	109,9	109,3	109,3	109,3	1.982,7

Anm. :*) Forventede udgifter på baggrund af budgetoverslag.

Anm. **) Den negative udgift skyldes en teknisk korrektion i 2011 forbundet med etableringsvederlaget for lufthavnslinjen.

Udgifter til udbudsproces og finansiering

Udgifterne til at forberede og gennemføre udbuddet af adgangen til og driften af et landsdækkende radiokommunikationsnet til beredskaberne og datakommunikationsanalysen skønnes at medføre udgifter på 36,0 mio. kr. i perioden 2019-2021, heraf 13,3 mio. i 2019, jf. nedenstående tabel.

Tabel 2. Udgifter til forberedelse og gennemførelse af udbudsprocessen af SINE og en analyse af datakommunikation

Mio. kr. (2019-pl)	2019	2020	2021	I alt
Genudbud af SINE	11,8	12,1	6,1	30,0
- heraf interne udgifter	3,9	3,9	1,9	9,6
- heraf eksterne udgifter	8,0	8,3	4,1	20,4
Datakommunikationsanalyse	1,5	3,0	1,5	6,0
- heraf interne udgifter	1,2	2,5	1,3	5,0
- heraf eksterne udgifter	0,3	0,5	0,3	1,0
I alt	13,3	15,2	7,6	36,0

Anm. : På grund af afrunding af de enkelte tal kan der være differencer mellem summen af de enkelte afrundende tal og i alt.

De eksterne udgifter omfatter bistand fra eksperter og specialister til udarbejdelsen af udbudsmaterialet, idet der er tale om et stort og komplekst udbudsprojekt. Heri indgår blandt andet udgifter til projekt- og udbudsledelse, kvalitetssikring og rådgivning fra bl.a. Kammeradvokaten. De interne udgifter vedrører ansættelsen af medarbejdere i forbindelse med projektet, herunder i forhold til sikkerhed, teknisk bistand og indkøb, hvilket reducerer behovet for ekstern bistand tilsvarende.

Der afholdes ikke lønudgifter fra § 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv. Udgifterne afholdes derfor i første omgang af § 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv. mod efterfølgende refusion fra § 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv.

Udgifterne til udbuddet finansieres ved yderligere opkrævning hos de statslige brugere ved træk på politiets og Forsvarets eksisterende ramme, overskydende midler på reserven til politiskolen i det vestlige Danmark og uforbrugte midler på radioreserven, jf. tabel 3 nedenfor.

De statslige beredskaber forventes på den baggrund at medfinansiere i alt 3,3 mio. kr. i 2019 via interne statslige overførsler til § 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv. Det medfører konkret, at den interne statslige overførelse fra § 12.13.02. Materieldrift hæves fra 9,8 mio. kr. til 10,4 mio. kr. svarende til 0,6 mio. kr. i 2019, samt at overførelsen fra § 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed interne statslige overførelse hæves fra 48,8 mio. kr. til 51,5 mio. kr. svarende til 2,7 mio. kr., jf. tabel 3.

Tabel 3. Finansiering af forberedelse og gennemførelse af udbudsprocessen af SINE og en analyse af datakommunikation

Mio. kr. (2019-pl)	2019	2020	2021	I alt
§ 11.23.01.10. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.	2,7	8,3	2,7	13,7
§ 11.23.03.40. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv.	-	5,1	-	5,1
§ 12.13.02.10. Materieldrift	0,6	1,8	0,6	3,0
§ 35.11.28.10. Reserve til det landsdækkende radiokommunikationssystem	-	-	4,3	4,3

tionsnet til det samlede beredskab mv.				
§ 35.11.43.10, Reserve til politiskole i det vestlige Danmark	10,0	-	-	10,0
I alt	13,3	15,2	7,6	36,0

Anm. : På grund af afrunding af de enkelte tal kan der være differencer mellem summen af de enkelte afrundende tal og i alt.

Udbuddet forventes i henhold til den nuværende tidsplan annonceret ultimo 2019. Når udbudsprocessen er afsluttet, forventeligt medio 2021, vil Finansudvalget blive forelagt et nyt aktstykke med henblik på tilslutning til kontraktindgåelsen og finansieringen af adgangen til og driften af et landsdækkende radiokommunikationsnet til beredskaberne i den kommende kontraktperiode.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret specificeres således:

	Udgift
§ 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv. (<i>Driftsbev.</i>)	
20. Drift af radionettet	
43. Interne statslige overførselsudgifter	10,0 mio. kr.
§ 35.11.43. Reserve til politiskole i det vestlige Danmark	
10. Reserve til politiskole i det vestlige Danmark	
47. Reserver og budgetregulering	-10,0 mio. kr.

De udgiftsmæssige konsekvenser fra 2020 og frem indarbejdes på kommende års bevillingslove.

- c. Aktstykket forelægges nu med henblik på, at Rigspolitiet kan fortsætte arbejdet med udbuddet af opgaven med at tilvejebringe og stå for driften af et landsdækkende radiokommunikationsnet til beredskaberne og igangsætte datakommunikationsanalysen og at tilvejebringe finansiering af udgifterne forbundet hermed, da en del af udgifterne skal afholdes i 2019.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes Finansudvalget om tilslutning til, at:
- At der regi af Rigspolitiet forberedes og gennemføres en udbudsproces for opgaven med at tilvejebringe og stå for driften af et landsdækkende radiokommunikationsnet til beredskaberne.
 - At udgifterne til udbuddet kan afholdes af de på finansloven opførte midler på § 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv. Udbuddet skønnes at medføre udgifter på 36,0 mio. kr. i perioden 2019-2021, heraf 13,3 mio. i 2019.
 - At der i 2019 overføres 10,0 mio. kr. fra § 35.11.43. Reserve til politiskole i det vestlige Danmark til 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv. til finansiering af udgifterne til udbuddet.

På forslag til lov om tillægsbevilling for 2019 opføres følgende:

	Udgift
§ 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv.	10,0 mio. kr.

§ 35.11.43. Reserve til politiskole i det vestlige Danmark

-10,0 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 19. marts 2019

SØREN PAPE POULSEN

/ Lena Dyhr Toft Christensen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 28-03-2019