

**Afgjort den 21. marts 2019****101****Finansministeriet.** København, den 13. marts 2019.

- a. Finansministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at Finansministeriet i 2019 indgår juridisk bindende aftaler med Grønlands selvstyre og selskaberne Kalaallit Airports Holding A/S og Kalaallit Airports International A/S, som indebærer følgende dispositioner:
- Der gennemføres et egenkapitalindskud på samlet 700 mio. kr. (løbende priser) i Kalaallit Airports International A/S frem til 2030.
 - Der udstedes et genudlån på i alt 450 mio. kr. (løbende priser) til Kalaallit Airports International A/S.
 - Der stilles en statsgaranti for Kalaallit Airports International A/S' optag af lån på op til i alt 450 mio. kr. (løbende priser).
 - Der hensættes et beløb svarende til 1,73 pct. af de samlede udeståender vedrørende genudlån og statsgaranti på samlet 900 mio. kr. (løbende priser) til håndtering af statens kreditrisiko.

Der anmodes endvidere om, at udgiftsbevillingen under § 07.15.08 Aktiedispositioner forhøjes med 268,0 mio. kr. i 2019 med henblik på at kunne gennemføre første del af kapitalindskuddet i Kalaallit Airports International A/S.

Endelig anmodes der om Finansudvalgets tilslutning til, at finansministeren ved tekstanmærkninger bemyndiges til at udstede et genudlån på i alt 450 mio. kr. i perioden 2019-2050 til Kalaallit Airports International A/S med henblik på at finansiere anlæg af lufthavnene i Nuuk og Ilulissat, hvor udgiften afholdes på en konto i Nationalbanken, samt bemyndiges til at give tilsagn om på et senere tidspunkt at stille en statsgaranti for Kalaallit Airports International A/S' optag af et lån på op til i alt 450 mio. kr.

De øvrige dispositioner indarbejdes på de kommende års bevillingslove.

- b. *Baggrund for dansk engagement i grønlandske lufthavne*

Det grønlandske selvstyre har gennem en længere årrække ønske at anlægge tre nye lufthavne i hhv. Nuuk, Ilulissat og Qaqortoq.

For at bidrage til at modernisere infrastrukturen med nye lufthavne i Nuuk og Ilulissat indgik regeringen og Naalakkersuisut den 10. september 2018 en aftale om dansk engagement i lufthavnsprojekterne i Nuuk og Ilulissat.

Det er forventningen, at en udbygning af infrastrukturen i Grønland vil kunne understøtte erhvervs-
livet, herunder turismesektoren. Det vil være et vigtigt element i en erhvervsmæssig og økonomisk
fremgang i Grønland.

Samtidig er det forventningen, at lufthavnene i Nuuk og Ilulissat efter udvidelsen vil kunne drives
på kommercielle vilkår. Det er således lagt til grund, at det danske finansieringsbidrag til lufthavns-
projekterne vil udgøre en forsvarlig investering og en ansvarlig forvaltning af danske skatteborgeres
penge, der vil kunne bidrage til udviklingen af kritisk infrastruktur i Grønland til gavn for det grøn-
landske samfund.

Der er den 11. december 2018 indgået en politisk aftale mellem regeringen og alle Folketingets
partier om blandt andet statens engagement i lufthavnsprojekterne i Nuuk og Ilulissat.

Aftale om dansk engagement i grønlandske lufthavne

Finansministeriet har under forbehold for Finansudvalgets endelige godkendelse aftalt de nærmere
vilkår for dansk medfinansiering på 1,6 mia. kr. til udvidelsen af lufthavne i Nuuk og Ilulissat i
Grønland med selvstyret. Det er aftalt, at den danske medfinansiering udelukkende vil gå til Kalaallit
Airports International A/S, som forestår anlæg, udvikling og drift af lufthavnene i Nuuk og Ilulissat.

Aftalepakken vedrørende statens medfinansiering af udvidelsen af lufthavnene i Nuuk og Ilulissat
består af en rammeaftale for investeringer, som binder den danske stats tre finansieringsbidrag (egen-
kapitalindskud, genudlån og statsgaranti) sammen samt fastsætter de overordnede vilkår for det dan-
ske engagement. Aftalepakken består derudover af aftaledokumenter specifikt relateret til de tre føl-
gende finansieringsbidrag:

1. Et egenkapitalindskud på 700 mio. kr. i Kalaallit Airports International A/S. Den danske stat vil
med indskuddet erhverve en ejerandel på 33,3 pct.
2. Et genudlån til Kalaallit Airports International A/S til anlægsudgifterne ved udvidelsen af lufthav-
nene i Nuuk og Ilulissat i Grønland på i alt 450 mio. kr.
3. En statsgaranti på op til i alt 450 mio. kr. for lån, som Kalaallit Airports International A/S søger
optaget i Den Nordiske Investeringsbank eller en anden finansiel långiver, hvorom der skal være
enighed mellem finansministeren og naalakkersuisoq for finanser, hvis det måtte blive relevant.

I forbindelse med udarbejdelsen af aftalegrundlaget er der afholdt rådgivningsudgifter til juridisk
rådgivning. Kammeradvokaten har bistået med juridisk rådgivning. De samlede rådgivningsudgifter
forventes at udgøre 1,8 mio. kr., som afholdes af den på finansloven opførte bevilling på § 07.15.08.
Aktiedispositioner ved direkte optag på forslag til lov om tillægsbevilling, jf. den særlige bevillings-
bestemmelse tilknyttet hovedkontoen.

Kammeradvokaten har vurderet, at statens medfinansiering af udvidelsen af lufthavnene ikke udgør
statsstøtte.

Ad 1 - Dansk egenkapitalindskud i Kalaallit Airports International A/S

Ved et dansk egenkapitalindskud på 700 mio. kr. i Kalaallit Airports International A/S erhverver
den danske stat ejerandele svarende til 33,3 pct. i selskabet. De resterende 66,7 pct. vil være ejet af
Kalaallit Airports Holding A/S, der er 100 pct. ejet af selvstyret.

Der er i forbindelse med ejerskabet af Kalaallit Airports International A/S udarbejdet en ejeraftale
mellem aktionærene, som har til formål at fastsætte parternes overordnede rammer for udøvelsen af
deres ejerskab, herunder tilgangen til selskabets udbyttepolitik, bestyrelsessammensætning og evt.
ændringer i ejerandele. Hertil er der udarbejdet vedtægter for selskabet, som regulerer selskabsspeci-
fikke forhold, jf. *bilag 1- ejeraftale*.

Af væsentlige forhold er der i ejeraftalen aftalt følgende:

- Parternes ejerskab af selskabet skal udøves under iagttagelse af et armslængdeprincip.
- Selskabets bestyrelse skal bestå af 5-7 generalforsamlingsvalgte medlemmer, hvor Kalaallit Airports Holding A/S, der er 100 pct. ejet af selvstyret, indstiller 4 bestyrelsesmedlemmer, herunder formand og den danske stat indstiller 2 bestyrelsesmedlemmer.
- Minoritetsbeskyttelse for staten gennem enstemmighed i bestyrelsen om fx optagelsen af nye aktionærer og væsentlige, selskabsretlige omstruktureringer.
- En overordnet drifts- og udbyttepolitik, der sikrer, at Kalaallit Airports International A/S skal drives på et forretningsmæssigt grundlag mhp. overskudsgivende drift, dog under hensynstagen til selskabets primære formål, som er at tilvejebringe og drive effektiv infrastruktur til gavn for Grønland. Der vil som følge heraf ikke blive anlagt en aggressiv udbyttepolitik.
- En forkøbsret, således at selvstyret og den danske stat hver især har forkøbsret til den anden parts aktier i selskabet, såfremt den anden part ønsker at afhænde sin aktiepost.

Samlet set vurderer Finansministeriet, at ejeraftalen afspejler en balanceret aftale, hvor de væsentligste minoritetsrettigheder er sikret. Kammeradvokaten har ligeledes vurderet, at ejeraftalen samlet set er markedskonform.

Finansministeriet vil indskyde statens egenkapitalindskud i Kalaallit Airports International A/S på i alt 700 mio. kr. løbende frem mod 2030. Staten vil hverken opnå en mindre eller en større ejerandel i selskabet end 33,3 pct. ved de løbende indskud, da disse matches af egenkapitalindskud fra selvstyret.

Egenkapitalindskuddet på i alt 700 mio. kr. budgetteres løbende på § 7.15.08. Aktiedispositioner i takt med indskuddene. Udgiften i 2019 optages på forslag til lov om tillægsbevilling. Udgiften i 2020 og frem indarbejdes på de kommende års bevillingslove.

Til kontoen knyttes en særlig bevillingsbestemmelse, der giver adgang til, at mer- og mindredgifter vedrørende egenkapitalindskuddet i Kalaallit Airports A/S kan optages direkte på forslag til lov om tillægsbevilling, dog således, at der i perioden 2019 til 2030 maksimalt kan indskydes 700,0 mio. kr. (løbende priser).

Kapitalindskuddet har karakter af en finansiell transaktion og påvirker derfor ikke den offentlige saldo, medmindre der opstår tab. Såfremt der opstår tab, vil udgiften blive budgetteret på § 7. Finansministeriet.

Ad 2 – Genudlån til Kalaallit Airports International A/S

Finansministeriet søger Finansudvalgets tilslutning til, at der kan udstedes et genudlån på i alt 450 mio. kr. (løbende priser) i perioden 2019-2050 til Kalaallit Airports International A/S. Genudlånet vil kunne optages med henblik på at finansiere anlæg af lufthavnene i Nuuk og Ilulissat.

Genudlånet vil som udgangspunkt følge Nationalbankens gældende retningslinjer, dog vil staten, i henhold til den politiske aftale af 10. september 2018, kunne konvertere udestående lån til egenkapital, såfremt lånene misligholdes. I så fald vil staten kunne opnå en ejerandel af Kalaallit Airports International A/S på op til, men ikke mere end 50,0 pct.

Genudlånet på 450 mio. kr. kan kun ydes i løbet af anlægsperioden for lufthavnene i Nuuk og Ilulissat, og der vil ikke være mulighed for at optage nye lån herefter, dog kan eksisterende lån refinansieres. Alle lån skal være tilbagebetalt i 2050.

Kalaallit Airports International A/S har oplyst, at de forventer at benytte låneadgangen fra 2022 og frem. Når lånene bliver optaget, budgetteres de på en ny konto på § 40. Genudlån mv.

Som en del af genudlånsaftalen skal Kalaallit Airports International A/S betale en provision til Nationalbanken på 0,15 pct. af nominelt udestående. Indtægten vil budgetteres på § 37.62.01. Provision af lån med statsgaranti mv. Dispositionerne vil blive indarbejdet på de kommende års bevillingslove.

Genudlån har karakter af en finansiell transaktion og påvirker ikke den offentlige saldo, medmindre der opstår tab. Såfremt der er tab, vil udgiften blive budgetteret på § 7. Finansministeriet.

Som en del af den politiske aftale af 10. september 2018 kan staten efter nærmere aftale yde et højere og/eller nyt genudlån til Kalaallit Airports International A/S, hvis anlægsudgifterne fx bliver større end estimeret. I så fald forelægges Finansudvalget sag herom.

Ad 3 – Statsgaranti til Kalaallit Airports International A/S

Som en del af aftalen skal den danske stat stille en statsgaranti for en låneramme på op til i alt 450 mio. kr., som Kalaallit Airports International A/S søger optaget i Den Nordiske Investeringsbank.

Af hensyn til igangsættelsen af lufthavnsprojekterne i Nuuk og Ilulissat er det aftalt mellem den danske stat og selvstyret, at projektet kan igangsættes, før lånet hos Den Nordiske Investeringsbank er færdigforhandlet.

Den danske stat har sendt et udkast til en statsgaranti til Kalaallit Airports International A/S, som kan danne grundlaget for forhandlingerne med Den Nordiske Investeringsbank. Den danske stat forbeholder sig dog retten til at justere garantien afhængigt af udformningen af det endelige lånetilbud.

I det tilfælde hvor der ikke kan indgås en aftale med Den Nordiske Investeringsbank, forpligter den danske stat sig til at stille en statsgaranti til en anden långiver på tilsvarende vilkår, men først efter enighed herom mellem finansministeren og naalakkersuisoq for finanser.

Kalaallit Airports International A/S har oplyst, at de forventer at benytte statsgarantien fra 2023 og frem. Garantien udløber sammen med det optagne lån.

Som en del af aftalen skal Kalaallit Airports International A/S betale for modtagelsen af garantien en provision til Nationalbanken på 0,15 pct. af det garanterede beløb. Indtægten vil budgetteres på § 37.62.01. Provision af lån med statsgaranti mv. Dispositionerne vil blive indarbejdet på de kommende års bevillingslove.

Udstedelse af en statsgaranti har ikke virkning på den offentlige saldo, medmindre der opstår tab. Såfremt der er tab vil udgiften blive budgetteret på § 7. Finansministeriet.

Afdækning og håndtering af statens kreditrisiko

Ved at yde genudlån til Kalaallit Airports International A/S og ved at stille garanti over for en tredje långiver påtager staten sig en kreditrisiko. Den består i risikoen for, at låntageren ikke afdrager på gælden og/eller ikke betaler renterne som aftalt. Finansministeriet ønsker at afdække denne risiko ved at foretage hensættelser.

Kalaallit Airports International A/S har oplyst, at de forventer at trække på genudlånet i 2022 og på lånet, hvortil der stilles en statsgaranti, fra 2023 og frem. Der vil således skulle foretages hensættelser fra og med finansåret 2022. Hensættelserne vil blive indarbejdet som en udgiftsbevilling på § 7. Finansministeriet under delloftet for driftsudgifter. Hensættelserne vil falde i takt med, at genudlånet og det forventede lån fra Den Nordiske Investeringsbank eller en anden långiver tilbagebetales. Eventuelle tab budgetteres ligeledes på § 7. Finansministeriet.

Kreditrisikoen er fastsat til 1,73 pct., hvilket svarer til, at Finansministeriet vil skulle hensætte et beløb på maksimalt 15,6 mio. kr. årligt relateret til genudlånet og lånet, hvortil der stilles en statsgaranti. Risikopræmien på 1,73 pct. svarer til forskellen mellem statsrenten og skønnet for den højere lånerente, hvis låntageren optog et lån på anden vis.

På de kommende års bevillingslove indbudgetteres på den baggrund ca. 8 mio. kr. i 2022 og maksimalt 15,6 mio. kr. i 2023 og frem på en ny konto på § 7. Finansministeriet under delloft for driftsudgifter, der afspejler kreditrisikoen på 1,73 pct. for genudlånet og statsgarantien. Den nye bevilling fastsættes på baggrund af de faktiske udeståender knyttet til genudlånet og statsgarantien. Bevillin-

gen indarbejdes som en intern statslig overførselsudgift og vil modsvares af en tilsvarende intern statslig overførselsindtægt på finanslovens § 37.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2019 specificeres således:

§ 07.15.08. Aktiedispositioner

10. Kapitalindskud i Kalaallit Airports International A/S (ny konto)

58. Værdipapirer, tilgang 268,0 mio. kr.

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget nu med henblik på, at der i 2019 kan indgås juridisk bindende aftaler med Grønlands selvstyre og selskaberne Kalaallit Airports Holding A/S og Kalaallit Airports International A/S.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes Finansudvalget om tilslutning til, at Finansministeriet i 2019 indgår juridisk bindende aftaler med Grønlands selvstyre og selskaberne Kalaallit Airports Holding A/S og Kalaallit Airports International A/S, som indebærer følgende dispositioner:
- Der gennemføres et egenkapitalindskud på samlet 700 mio. kr. (løbende priser) i Kalaallit Airports International A/S frem til 2030.
 - Der udstedes et genudlån på i alt 450 mio. kr. (løbende priser) til Kalaallit Airports International A/S.
 - Der stilles en statsgaranti for Kalaallit Airports International A/S' optag af lån på op til i alt 450 mio. kr. (løbende priser).
 - Der hensættes et beløb svarende til 1,73 pct. af de samlede udeståender vedrørende genudlån og statsgaranti på samlet 900 mio. kr. (løbende priser) til håndtering af statens kreditrisiko. Hensættelserne svarende til kreditrisikoen forudsættes optaget på de kommende års bevillingslove.

Der anmodes endvidere om, at udgiftsbevillingen under § 07.15.08 Aktiedispositioner forhøjes med 268,0 mio. kr. i 2019 med henblik på at kunne gennemføre første del af kapitalindskuddet i Kalaallit Airports International A/S, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2019 optages følgende:

	Udgift (mio. kr.)
§ 07.15.08 Aktiedispositioner	268,0

Endelig anmodes der om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2019 optages følgende tekstanmærkninger under § 40. Genudlån mv.

Materielle bestemmelser:

”Nr. 106.

Finansministeren kan lade Kalaallit Airports International A/S optage genudlån hos Danmarks Nationalbank med henblik på finansiering af lufthavnene i Nuuk og Ilulissat. Lånoptagelsen skal ske inden for en samlet ramme på maksimum 450 mio. kr. og i perioden 2019-2050.

Stk. 2. Genudlån kan kun ydes i løbet af anlægsperioden for lufthavnene i Nuuk og Ilulissat, og der vil ikke være mulighed for at optage nye lån herefter, dog kan eksisterende lån refinansieres. Alle lån skal være tilbagebetalt i 2050.

Stk. 3. Kalaallit Airports International A/S betaler for modtagelsen af genudlån en provision til staten på 0,15 pct. af nominelt udestående på lån optaget i medfør af stk. 1.

Stk. 4. Eventuelle tab på lånet vil blive afholdt på § 7 Finansministeriet.

Stk. 5. Bestemmelserne i § 2, stk. 2, 4 og 5, i lov om bemyndigelse til optagelse af statslån, jf. lov-bekendtgørelse nr. 849 af 22. juni 2010, finder anvendelse på genudlån efter stk. 1.”

”Nr. 107.

Finansministeren bemyndiges til at give tilsagn om på et senere tidspunkt at stille en statsgaranti for Kalaallit Airports International A/S’ optag af et lån på op til 450 mio. kr. Det nærmere omfang af og de nærmere vilkår for garantien fastsættes på senere års bevillingslove for det pågældende år.

Stk. 2. Kalaallit Airports International A/S betaler for modtagelsen af garantien en provision til staten på 0,15 pct. af nominelt udestående.

Stk. 3. Eventuelle tab på lånet vil blive afholdt på § 7 Finansministeriet.”

København, den 13. marts 2019

KRISTIAN JENSEN

/ Peder Lundquist

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 21-03-2019