



100

Justitsministeriet. København, den 12. marts 2019.

- a. Justitsministeriet orienterer hermed Finansudvalget om, at kriminalforsorgen har besluttet at lukke it-projektet ”OMS – Offender Management System”.
- b. Finansudvalget tiltrådte ved akt. 129 af 7. juni 2018 anskaffelsen af et nyt it-sagsbehandlingssystem, Offender Management System (OMS), til erstatning for kriminalforsorgens nuværende Klientssystem. Finansudvalget orienteres om nedlukning af projektet i henhold til budgetvejledningens punkt 2.2.18.3.

Kriminalforsorgen ønskede med OMS-projektet at udskifte det nuværende Klientssystem med en ny løsning til den digitale behandling og registrering af straffuldbyrdelsessager. Projektet skulle resultere i et kvalitetsløft, administrative effektiviseringer og en tidssvarende it-plattform, som kunne understøtte kriminalforsorgens udvikling og digitalisering på tværs af straffesagskæden. Kriminalforsorgen gennemførte i årene 2014-2017 foranalyse mv. Projektet blev risikovurderet af Statens it-projektråd i august 2017, hvor projektet blev vurderet til at have en normal risiko. Anskaffelsesstrategien var indkøb af et standard OMS-system, og kriminalforsorgen offentliggjorde udbuddet om indkøb heraf i juni 2018.

Udbudsprocessen blev imidlertid annulleret i oktober 2018. Baggrunden for annulleringen var, at det i udbudsmaterialet var anført som et ufravigeligt mindstekrav, at der skulle være tale om et OMS-standardsystem. Det viste sig imidlertid, at det ikke var hensigtsmæssigt at operere med et ufravigeligt mindstekrav, og at der i stedet burde have været anvendt et vægtet krav, hvor leverance af et standardsystem ville have vægtet positivt. Kriminalforsorgens eneste mulighed for at ændre dette i udbudsmaterialet var at annullere udbuddet.

Umiddelbart efter annulleringen igangsatte kriminalforsorgen i oktober 2018 en supplerende analyse og fornyet afdækning af den seneste udvikling i markedet for standard OMS-systemer. Den supplerende analyse af markedet for standardsystemer og omkostningerne til et standardsystem viste, at retningen for projektet burde genovervejes. Der var navnlig tvivl om strategien om indkøb af et OMS-standardsystem, idet der er et begrænset felt af leverandører på markedet, som vurderes reelt at bestå af to kandidater fra Nordamerika. Kriminalforsorgens dialog med fængselsmyndigheder i andre euro-

pæriske lande viser, at ingen af de to nordamerikanske leverandører har succesfulde erfaringer med implementeringer i Europa.

Den supplerende analyse og fornyede markedsafdækning pågik i perioden oktober 2018 til februar 2019. På baggrund heraf har koncernledelsen i kriminalforsorgen besluttet at lukke it-projektet OMS med henblik på at genoverveje den strategiske retning for fremtidens it-understøttelse af klientsagsbehandlingen.

Udgifter

De samlede udgifter til projektet var anslået til at udgøre 180,3 mio. kr. i alt (2017-pl) i perioden 2014-2029, *jf. akt. 129 af 7. juni 2018*. Udgifterne til anskaffelse af et OMS-system samt den løbende drift af systemet skulle afholdes inden for kriminalforsorgens eksisterende rammer på Finanslovens § 11.31.03. Kriminalforsorgen i anstalter og frihed, herunder navnlig via effektiviseringer i den administrative drift i en 8 års periode fra og med 2022.

Forberedelsen af OMS-projektet er pågået i perioden 2014-2018, og anskaffelsen var planlagt foretaget i maj 2019. De samlede realiserede udgifter i forberedelsesperioden beløber sig til i alt 21,3 mio. kr. Heraf vedrører 14,7 mio. kr. eksterne projektudgifter til ekstern bistand til bl.a. udbudsassistance, projektledelse, arkitektur samt forretningsafdækning, mens de resterende 6,6 mio. kr. vedrører det interne ressourcetræk i kriminalforsorgen, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Realiseret forbrug i perioden 2014-2018

<i>Mio. kr.</i>	2014	2015	2016	2017	2018	2014-2018
Realiseret forbrug	0,1	0,1	5,3	10,2	5,6	21,3
<i>- Heraf ekstern bistand</i>	0,1	0,1	3,7	7,3	3,6	14,7
<i>- Heraf internt i Kriminalforsorgen*</i>	-	-	1,6	2,9	2,0	6,6

Anm. : *Der er ikke foretaget stringent aktivitetsregistrering i kriminalforsorgen i projektperioden. Det interne ressourcforbrug er på den baggrund opgjort skønsmæssigt.

Kilde: Dfk.

Det er vurderingen, at den eksterne bistand og en række af aktiviteterne i den indledende analysefase og specifikationsfase har resulteret i konkrete produkter, herunder afdækning af forretningsbehov og arbejdsgangsbeskrivelser mv., som kriminalforsorgen kan anvende fremadrettet i forbindelse med udviklingen af it-understøttelsen af klientsagsbehandlingen.

Kriminalforsorgen vil i den kommende tid arbejde videre med at analysere mulighederne for modernisering af it-understøttelsen af klientsagsbehandlingen. I den forbindelse vil kriminalforsorgen træk-

ke på erfaringerne fra OMS-projektet og en række af de konkrete produkter, som er udarbejdet i regi heraf.

Kriminalforsorgen vil fortsat anvende det eksisterende Klientsystem til brug for behandling og registrering af straffuldbyrdelsessager, indtil en eventuel udskiftning af klientsystemet er gennemført.

- d. Projektet har været risikovurderet i Statens It-råd forud for offentliggørelsen af udbuddet og har løbende statusrapporteret hertil. Projektet var ved seneste afrapportering til it-rådet forsinket, jf. det beskrevne forløb med annullering og supplerende analyse. Statens It-råd har på den baggrund tildelt projektet et rødt trafiklys. Digitaliseringsstyrelsen og It-rådet er efterfølgende orienteret om kriminalforsorgens beslutning om at lukke projektet.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 12. marts 2019

SØREN PAPE POULSEN

/ Jakob Lundsager

Til Finansudvalget.