



Statsrevisorernes Sekretariat
Folketinget
Christiansborg

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon 33 92 93 00
sm@sm.dk
www.socialministeriet.dk

Sagsnr.
2018 - 939

Børne- og socialministerens redegørelse til Statsrevisorerne vedr. Rigsrevisionens Beretning om ministeriernes tilsyn med refusionen til kommunerne

Doknr.
558836

Statsrevisorerne har i brev af 1. februar 2018 anmodet om min redegørelse for de foranstaltninger og overvejelser, som Rigsrevisionens Beretning nr. 9/2017 om ministeriernes tilsyn med refusionen til kommunerne med Statsrevisorernes bemærkninger af 24. januar 2018 giver anledning til.

Dato
03-05-2018

Statsrevisorerne bemærker til Rigsrevisionens beretning, at

Statsrevisorerne finder det utilfredsstillende, at Beskæftigelsesministeriet, Børne- og Socialministeriet og Udlændinge- og Integrationsministeriet ikke fører et tilsyn, der sikrer, at ministeriernes del af statsregnskabet på refusionsområdet er korrekt.

Statsrevisorerne finder det utilfredsstillende, at der er et højt fejlniveau i kommunernes behandling af sager, hvor de modtager refusion fra staten. Kommunerne har således i flere tilfælde hjemtaget refusion uden at være berettigede til det.

Af Rigsrevisionens beretning fremgår det blandt andet, at Rigsrevisionen vurderer, at ministeriernes overordnede tilsyn med områder, hvor kommunerne anmoder staten om refusion for deres udgifter, bør forbedres.

Desuden vurderer Rigsrevisionen, at tilsynet i sin nuværende udformning ikke giver et tilstrækkeligt grundlag for at kunne vurdere, om kommunerne administrerer områderne korrekt og hjemtager korrekt refusion.

Rigsrevisionen fremhæver i deres beretning, at tilsynet med kommunerne bygger på regnskabsbekendtgørelsen¹, hvori ministerierne blandt andet stiller krav til revisionen i kommunerne. Rigsrevisionen vurderer, at kravene i regnskabsbekendtgørelsen er for detaljerede, og overlader en række vurderinger til ministerierne, som burde påhvile revisor.

Rigsrevisionen anbefaler, at der i stedet stilles krav til en samlet konklusion fra revisor for hver bevilling. Derudover anbefales det, at der fastlægges, hvad revisor skal betragte som en fejl, og at der fastlægges væsentlighedsniveauer for fejl af refusionsmæssig betydning.

¹ Bekendtgørelse nr. 1591 af 15. december 2017 om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Børne- og Socialministeriets, Beskæftigelsesministeriets, Udlændinge- og Integrationsministeriets og Transport-, Bygnings- og Boligministeriets ressortområder

Derudover konkluderes det i beretningen, at det er problematisk at revisionsberetningerne først står klar op mod ét år efter, at personsagerne er revideret, og så sent, at ministerierne godkender deres regnskaber på et ikke-revideret grundlag. Rigsrevisionen finder, at det over en årrække bør sikres, at refusionen til kommunerne er korrekt, og at ministerierne bør benytte sig af mulighederne for at modregne i kommunernes refusion.

Endelig anbefaler Rigsrevisionen, at ressortministerierne genovervejer kravene til revision i regnskabsbekendtgørelsen og i højere grad stiller krav til revisors konklusioner, så ministerierne har et bedre grundlag for at agere med henblik på at sikre et korrekt statsregnskab.

Jeg tager Rigsrevisionens beretning og Statsrevisorernes bemærkninger hertil til efterretning, og er enig i, at der er behov for en samlet modernisering af tilsynet med kommunernes hjemtagelse af statsrefusion.

På den baggrund har mit ministerium i samarbejde Beskæftigelsesministeriet og Udlændinge- og Integrationsministeriet igangsat et moderniseringsarbejde af den kommunale revisionsordning vedrørende tilsynet med kommunerne.

Formålet med moderniseringen af tilsynet er at adressere de anførte problemstillinger. Dette vil ske ved at opnå en mere præcis, tidstro afrapportering, således at der kan rettes op på fejl tidligere end hidtil. Derudover forventes moderniseringsarbejdet at sikre den fornødne vished for, at revisionen i tilstrækkelig grad omfatter alle statslige refusionsordninger samt afdækker væsentlige fejl.

Beskæftigelsesministeren afdækker i sin redegørelse de nærmere overvejelser omkring moderniseringen, hvorfor jeg ikke vil berøre emnet yderligere.

Jeg finder det positivt, at det af Rigsrevisionens beretning fremgår, at det er kommunalbestyrelsens ansvar, at de kommunale ansvarsområder administreres i overensstemmelse med gældende regler. Det er således vigtigt i forbindelse med tilsynet med kommunernes hjemtagelse af statsrefusion at holde sig for øje, at det først og fremmest påhviler kommunalbestyrelsen at sikre, at kommunen har etableret betryggende og hensigtsmæssige forretningsgange for sagsbehandling, udbetaling og regnskabsaflæggelse for refusionsberettigede ydelser. Det indebærer, at kommunalbestyrelsen har et selvstændigt ansvar for at procedurer og administration forløber i overensstemmelse med lovgivningen.

Som bevillingsansvarlig i forhold til finansloven og i kraft af ressorttilsynet fører jeg tilsyn med, at området generelt administreres i overensstemmelse med lovgivningen, og at bevillingerne således overordnet set er anvendt efter formålet.

Tilsynsforpligtelsen skal holdes op imod at kommunerne, grundet det kommunale selvstyre, ikke er underlagt hverken generel eller konkret statslig instruktion på de områder, der er overladt til kommunerne.

Til sidst vil jeg gerne fremhæve, at et fokus for Børne- og Socialministeriet længe har været, hvordan ministeriet kan understøtte kvaliteten af kommunernes sagsbehandling. Bedre kvalitet i kommunernes sagsbehandling sikrer både større retssikkerhed for borgerne og større sikkerhed for, at de offentlige midler anvendes efter hensigten.

Det fremgår af regnskabsbekendtgørelsen, at det er en forudsætning for hjemtagelse af statsrefusion, at "ydelsen eller tilskuddet skal være tildelt i overensstemmelse med lovgivningen". Det betyder, at kvaliteten af kommunernes sagsbehandling og kommunernes overholdelse af lovgivningen generelt har direkte betydning for hjemtagelsen af refusion. Derfor vil en generel styrkelse af kommunernes sagsbehandling også have en betydning for en mere korrekt refusionshjemtagelse.

For at understøtte en bedre kvalitet i den kommunale sagsbehandling har Børne- og Socialministeriet kontinuerligt fokus på, at reglerne på det sociale område er enkle, forståelige og hensigtsmæssige samt på vejledning af kommunerne. Formålet er at minimere fejl, lange sagsbehandlingstider og uhensigtsmæssige forløb for borgerne, og at sikre borgerne får den hjælp, de har krav på efter loven. Fokus på forenkling fastholdes fremover og vil også gælde de refusionsbærende bestemmelser.

Som et eksempel herpå vil jeg gerne fremhæve, at der i den netop foretagne revision af servicelovens voksenbestemmelser er sket en række forenklinger, bl.a. for så vidt angår servicelovens § 100 (merudgifter til voksne), idet merudgiftsydelsens udmålingssystem er erstattet med udbetaling af en ydelse i form af et fast standardbeløb, hvis borgeren kan sandsynliggøre merudgifter inden for et bestemt interval. Det vurderes, at denne ændring vil udgøre en væsentlig administrativ lettelse for kommunerne, ligesom den vil kunne medvirke til en mere korrekt hjemtagelse af refusion. Ligeledes vil der som opfølgning på kommuneøkonomi-aftalen for 2017 blive igangsat en analyse af servicelovens § 41 (merudgifter til børn), som skal afdække mulighederne for at forenkle reglerne.

Til orientering kan jeg oplyse, at ministeriet har sendt en kopi af ministerredegørelsen til Rigsrevisionen på rr@rigsrevisionen.dk.

Med venlig hilsen



Mai Mercado