



Energi-,
Forsynings- og
Klimaministeriet

Statsrevisorernes Sekretariat
Christiansborg
1240 København K

Ministeren

Dato
13. november 2017

J nr. 2016-2142

Ministerredøgørelse til Statsrevisorerne om beretning nr. 23/2016 om energispareordningen

Jeg skal hermed afgive svar til Statsrevisorerne vedrørende beretning 23/2016 om energispareordningen og redegøre for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen giver anledning til.

Jeg tager Rigsrevisionen og Statsrevisorernes kritik til efterretning, og jeg tager kritikken meget alvorligt. Jeg anerkender, at der har været udfordringer med energispareindsatsen, og derfor finder jeg det positivt, at Rigsrevisionen i beretningen også har kvitteret for, at ministeriet allerede ved indgåelse af aftale om energispareindsatsen af 16. december 2016, samt ved ikrafttrædelse af ny energisparebekendtgørelse i juni 2017, har håndteret en række af Rigsrevisionens kritikpunkter vedrørende udformningen af aftalen.

I energispareaftalen er der blandt andet opstillet strammere krav til energiselskabernes dokumentation af før-situationen, skriftlig dokumentation af forhåndsftaler samt skærpede krav til energiselskabernes kvalitetssikrings-systemer og -metoder. I energisparebekendtgørelsen er det blandt andet præciseret, hvad rollefordelingen mellem Energistyrelsen og Sekretariat for Energitilsynet er i forhold til myndighedstilsynet med energispareindsatsen. Disse skærpselser og præciseringer muliggør dels, at ministeriet kan føre et passende tilsyn med energispareindsatsen, og dels at energiselskaberne har klarere retningslinjer for, om de energibesparelser, de indberetter, lever op til reglerne i energispareaftalen samt -bekendtgørelsen. Disse tiltag og et styrket tilsyn forventes at bidrage til en lavere fejlrate i forbindelse med de kommende årlige stikprøvekontroller. Det forventes samtidig at have en præventiv effekt i forhold til mulig omgåelse af reglerne for energispareindsatsen.

Som en del af arbejdet med at styrke tilsynet med energispareindsatsen afsatte regeringen tilbage i april 2017 yderligere 115 mio. kr. frem til udgangen af 2021 i Energistyrelsen og Sekretariat for Energitilsynet. Jeg forventer, at Energistyrelsen og Sekretariat for Energitilsynet med disse yderligere midler tilrettelægger og udfører en passende kontrol med energiselskabernes energispareindsats.

Til trods for at ministeriet allerede har implementeret en række tiltag med henblik på at sikre et passende tilsyn med en ordning af energispareindsatsens størrelse, så jeg vil dog gerne understrege, at ministeriet ikke har afsluttet dette arbejde.

Energi-, Forsynings- og
Klimaministeriet

Stormgade 2-6
1470 København K

T: +45 3392 2800
E: efkm@efkm.dk

www.efkm.dk



Ministeriet vil i de kommende forhandlinger om regeringens energiudspil se på energispareordningen generelt, hvor der vil blive arbejdet på en ordning, som er tidssvarende og med den rette incitamentsstruktur.

Statsrevisorerne har fremhævet 6 kritikpunkter, herunder at:

1. ministeriets årlige stikprøvekontroller har omfattet en mindre del af energiselskabernes indberetninger, selvom kontrollerne har vist stigende fejlratere.
2. ministeriets ikke har fulgt op på, om energiselskaber har trukket underkendte energibesparelser fra i deres indberetninger.
3. at ministeriet ikke har ført tilsyn med, at energiselskaberne har opgjort omkostningerne til energibesparelser i overensstemmelse med ordningens regler
4. at energispareindsatsen har været rettet mod husholdninger, selvom additionaliteten for energibesparelserne i husholdningerne var lavere end i erhverv.
5. at ministeriet ikke i tilstrækkelig grad har fulgt op på mistanker om misbrug af ordningen, og at Statsrevisorerne finder det væsentligt, at ministeriet systematisk gennemfører en bagudrettet kontrol af og opfølgning på mistanker om misbrug.

Foranstaltningerne med henblik på at imødekomme disse områder vil jeg adressere særkilt i nedenstående.

1. Størrelsen på ministeriets årlige stikprøver

Energistyrelsen har oplyst, at der som en del af den nye tilsynsstrategi er udarbejdet en ny metode for udvælgelse af selskaber og sager til Energistyrelsens årlige stikprøvekontrol. Metoden skal sikre, at stikprøven, der udtages, er tilfældig og repræsentativ for det samlede antal indberettede sager.

2. Manglende opfølgning på om underkendte besparelser er trukket tilbage

Energistyrelsen har oplyst, at styrelsen fremadrettet blandt andet vil revidere indberetningsskabelonerne, således at energiselskaberne fremover indberetter mere detaljerede data angående korrektioner. Styrelsen oplyser, at der udarbejdes en intern database, hvor data fra selskabernes indberetninger og Energistyrelsens kontroller registreres. Energistyrelsen registrerer selskabernes indberetninger i databasen, og der kan således systematisk følges op på, om selskaberne har trukket deres underkendte indberetninger tilbage.

3. At ministeriet ikke har ført tilsyn med om omkostningerne er opgjort korrekt

I henhold til den gældende bekendtgørelse om energispareindsatsen er kompetencen til fremadrettet at føre tilsyn med virksomhedernes omkostninger henlagt til Energitilsynet. Fremadrettet vil Energitilsynet kontrollere virksomhedernes omkostninger til energispareindsatsen i forbindelse med gennemgangen af el- og gasdistributionsselskabernes reguleringsregnskaber og



indberetningerne fra varmeselskaber, herunder ved stedlige tilsyn ved selskaberne. Energitilsynet oplyser, at den første kontrol vil finde sted ved regnskabs-aflæggelsen for 2017. Endvidere oplyser Energitilsynet, at der er indledt en dialog med virksomhederne med henblik på at udarbejde en bedre og dækkende vejledning for, hvordan omkostningerne til energispareindsatsen skal opgøres.

Energistyrelsen er ansvarlig for at udføre en bagudrettet kontrol af om omkostningerne til energispareindsatsen er opgjort efter reglerne, og det forventer jeg, at de gør, hvis de bliver bekendte med konkrete mistanker om, at der er selskaber, som ikke har opgjort omkostningerne korrekt.

4. At 1/3 af energispareindsatsen har været rettet mod husholdninger

Jeg noterer mig, at Rigsrevisionen og Statsrevisorerne har kritiseret, at 1/3 af energispareindsatsen har været rettet mod husholdninger, selvom additionaliteten har vist sig at være lavere end i erhverv. I den energipolitiske aftale fra 2012 var det en politisk prioritet, at husholdninger skulle omfattes, selvom evalueringer har vist, at additionaliteten i husholdninger var lavere end i erhverv. Ministeriet tager kritikken til efterretning, og i arbejdet med en ny model vil det derfor også blive overvejet, hvordan indsatsen i husholdninger bedst adresseres og indrettes fremadrettet.

5. Opfølgning på mistanker om snyd

Det er afgørende for mig, at der følges op på alle mistanker om snyd, og derfor har regeringen i april 2017 tilført yderligere 115 mio. kr. til Energistyrelsen og Sekretariat for Energitilsynet til at styrke tilsynet med energispareordningen. Ministeriet vil, hvor det er muligt, følge op på alle begrundede mistanker om misbrug med ordningen. I Rigsrevisionens beretning er der identificeret seks forhold, hvor der er mistanke om misbrug af energispareordningen, og hvor der endnu ikke er sket en bagudrettet kontrol. Status på disse gennemgås nedenfor:

- Udskiftning af traktorer: Baseret på selskabernes indberetninger fra 2014 og 2015 er det Energistyrelsens opfattelse, at problemerne vedr. udskiftning af traktorer er af begrænset omfang. Problemerne havde udspring i, at reglerne på området ikke var tilstrækkeligt klare. Energistyrelsen har i 2015 præciseret reglerne på området og har i 2016 offentliggjort en ny beregningsmodel vedr. traktorer. Selvom problemet er af meget begrænset omfang, vil Energistyrelsen foretage en bagudrettet kontrol af området.
- Udskiftning af olie- og gaskedler: Problematikken vedr. olie- og gaskedler omhandlede krav til dokumentationen af før-situationen, dvs. oplysninger om den olie- eller gaskedel, forbrugeren havde inden udskiftningen. Det gælder generelt, at såfremt oplysninger om før-situationen ikke er dokumenteret tilstrækkeligt inden et indgreb, vil før-situationen ikke være mulig at kontrollere efterfølgende, da de vedrører et forhold (i dette tilfælde en kedel), som ikke længere er eksisterende, hvorfor der desværre ikke kan udføres en bagudrettet kontrol på dette område. Der er med



energispareaftalen fra 2016 netop er strammet op på de generelle krav til dokumentation af før-situationen under energispareordningen.

- Dobbeltindberetning af energibesparelser: Energistyrelsen oplyser, at inden der kan igangsættes en egentlig kontrol af omfanget af dobbeltindberetninger, skal der tilvejebringes en udtrykkelig lovhjemmel for, at energiselskaberne kan pålægges en pligt til at gennemføre en årlig samkøring af data med henblik på at identificere dobbeltindberetning af energibesparelser. Baggrunden for dette er, at det følger af retspraksis, at samkøring af data i kontroløjemed først kan ske, når der er tilvejebragt en særskilt udtrykkelig lovhjemmel. Ministeriet forventer at fremsætte et lovforslag, som vil give den fornødne hjemmel til en fremadrettet samkøring af data. Det vil dog fortsat ikke være muligt at foretage en bagudrettet kontrol, da lovændringen ikke kan indføres med tilbagevirkende kraft.
- Udskiftning af halm- og biomassekedler: Energistyrelsen har i efteråret 2017 igangsat en særkontrol af indberettede halm- og biomassekedelprojekter.
- Udskiftning af servere: Energistyrelsen har i efteråret 2017 igangsat en særkontrol af indberettede IT-serverprojekter.
- Krydssubsidiering: Det er vigtigt for mig, hvor det er muligt, at der bliver fulgt grundigt op på alle begrundede mistanker om, at der har fundet krydssubsidiering sted. Jeg har ikke instruktionsbeføjelser overfor Sekretariatet for Energitilsynet, men det glæder mig, at de har indledt en formel proces om afklaring af Sekretariat for Energitilsynets kompetence med henblik på Energitilsynets beslutning om en eventuel kontrol af spørgsmålet om krydssubsidiering i 2012-17. Processen forventes afsluttet ultimo november 2017.

I tillæg hertil har Energistyrelsen oplyst, at styrelsen i løbet af 2018 forventer at igangsætte yderligere en særkontrol, men det er endnu ikke fastlagt, hvilket områder der undersøges.

Ministeriet har samtidig sendt et eksemplar til rigsrevisor, Lone Strøm, St. Kongensgade 45, 4. sal, 1264 København K.

Med venlig hilsen

Lars Christian Lilleholt