



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

September 2022

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

kvotekonzentrationen i dansk fiskeri

Opfølgning i sagen om kvotekonzentrationen i dansk fiskeri (beretning nr. 22/2016)

26. august 2022

RN 706/22

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om kvotekonzentrationen i dansk fiskeri, som blev indledt med en beretning i 2017. Vi har tidligere behandlet sagen i notater til Statsrevisorerne af 31. januar 2018, 20. marts 2020 og 1. oktober 2021. Som følge af kongelig resolution af 19. november 2020 blev ressortansvaret for sager vedrørende fiskeri overført fra Miljø- og Fødevareministeriet til Fødevareministeriet (herefter FVM). Derfor vil der i det følgende blive henvist til FVM's initiativer.

Konklusion

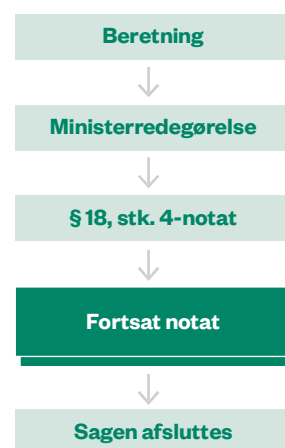
FVM har fastsat kriterier for, hvornår der kan gives dispensation fra kvotekonzentrationsreglerne, med henblik på at begrænse kvotekonzentrationen. Rigsrevisionen finder initiativet tilfredsstillende og vurderer, at sagen kan afsluttes.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i august 2017 en beretning om kvotekonzentrationen i dansk fiskeri. Beretningen handlede om, hvorvidt Miljø- og Fødevareministeriet havde understøttet Folketingets intention om, at kvoter ikke måtte koncentreres på for få hænder.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, påtalte de skarpt, at Miljø- og Fødevareministeriets forvaltning af fiskerikvoterne havde været uprofessionel og helt utilstrækkelig. Forvaltningen havde ikke understøttet Folketingets intention om, at kvoterne ikke måtte koncentreres på for få fiskere. Derudover henledte Statsrevisorerne Folketingets opmærksomhed på, at miljø- og fødevareministeren og Miljø- og Fødevareministeriet i flere tilfælde ikke havde givet Folketinget fyldestgørende og korrekte oplysninger om udviklingen i bl.a. kvotekonzentrationen og kvoteejernes overholdelse af regler. Statsrevisorerne så med stor alvor på, at beretningen ikke alene dokumenterede Miljø- og Fødevareministeriets kritisable forvaltning, men også forhold, der indikerede ulovligheder, som hverken var blevet forebygget eller opdaget.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

4. Det fremgik yderligere af beretningen, at Miljø- og Fødevareministeriet ikke havde fastsat regler, der understøttede, at kvoterne ikke blev koncentreret på for få hænder, og at ministeriet ikke havde etableret et system, der sikrede en forvaltning, hvor ministeriet kunne opgøre de enkelte fiskeres ejerskab af kvoteandele korrekt. Ministeriet havde ikke de mest grundlæggende administrative forudsætninger for at kunne registrere kvotehandler og dermed kvoteejerskab korrekt.

5. Vi følger på grund af flytningen af ressortansvaret i dette notat op på FVM's initiativer. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgingspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgingspunkt	Status
1. FVM's arbejde med at udarbejde nye regler til begrænsning af kvotekonzentration.	Behandles i dette notat.
2. FVM's arbejde med at udarbejde regler for opgørelse af kvotekonzentration med det formål, at koncentrationen af kvoteejerskab kan opgøres korrekt.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 1. oktober 2021.
3. FVM's arbejde med at etablere et tilfredsstillende grundlag for administration af kvoteejerskab.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 1. oktober 2021.
4. FVM's arbejde med at etablere et tilfredsstillende grundlag for administration af fartøjshandler og kvotehandler.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 20. marts 2020.
5. FVM's arbejde med at etablere en tilfredsstillende administrativ kontrol af, om kvotekonzentrationsreglerne overholdes.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 1. oktober 2021.

6. Vi redegør i dette notat for resultaterne af opfølgningen på det punkt, der ikke tidligere er afsluttet.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. FVM's initiativer

7. Vi gennemgår i det følgende FVM's initiativer i forhold til det udestående opfølgingspunkt. Gennemgangen er baseret på dokumentgennemgang og brevudveksling med FVM.

Regler til begrænsning af kvotekonzentration

8. Statsrevisorerne bemærkede, at der i perioder reelt ikke havde været regler, der i praksis satte grænser for, hvor mange kvoter den enkelte fisker måtte eje.

9. Rigsrevisionens opfølgning i marts 2020 viste, at ministeriet havde udarbejdet nye regler for kvotekonzentration i bekendtgørelse om regulering af fiskeriet (herefter reguleringsbekendtgørelsen) af 15. december 2019. Det fremgik ligeledes af reguleringsbekendtgørelsen, at Fiskeristyrelsen kunne give dispensation fra kvotekonzentrationsreglerne, jf. § 52. Opfølgningen viste imidlertid, at der endnu ikke var fastsat klare kriterier for, hvornår der kan gives dispensation, men FVM havde igangsat et arbejde med henblik på at afklare dette.

10. Rigsrevisionens opfølgning i oktober 2021 viste, at der var drøftelser med ordførerkredsen, og at ministeriet forventede, at kriterier for dispensationer ville være klar 1. januar 2022.

Statsrevisorerne fandt ved behandlingen af Rigsrevisionens notat, at FVM's arbejde med at fastsætte kriterier for, hvornår der kunne gives dispensation fra kvotekonzentrationsreglerne, havde trukket i unødigt langdrag.

Statsrevisorerne afgav beretningen til Folketinget i august 2017. Henset til sagens alvor forventede Statsrevisorerne, at kriterier for dispensation fra kvotekonzentrationsreglerne blev fastsat inden for overskuelig fremtid.

Rigsrevisionens opfølgning viser, at FVM i december 2021 udstedte en ny bekendtgørelse om regulering af fiskeriet, jf. bekendtgørelse nr. 2513 af 13. december 2021. Rigsrevisionens gennemgang af bekendtgørelsen viser, at ministeriet har indarbejdet kriterier for, hvornår der kan dispenseres fra kvotekonzentrationsreglerne. Kriterierne i bekendtgørelsens § 52 og § 53 begrænser Fiskeristyrelsens mulighed for at give dispensation til de tilfælde, hvor kvoteselskabet eller laugget ikke ejes, helt eller delvist, direkte eller indirekte, af fysiske personer, som overskrider lofterne for ejerandele. Der er herudover fastsat et kriterie om, at fartøjer, som får overdraget årsmængder fra kvoteselskabet eller laugget, skal lande mindst 50 % af deres fangst lokalt.

11. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at FVM har fastsat kriterier for, hvornår der kan gives dispensation fra kvotekonzentrationsreglerne med henblik på at begrænse kvotekonzentrationen. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan afsluttes.

Birgitte Hansen

Årsmængder

Årsmængder tildeles de enkelte fiskere på baggrund af deres ejerandel af de enkelte kvoter. En fisker må opfiske det antal fisk, som fiskeren er blevet tildelt på den baggrund.