

UDENRIGSMINISTERIET

Statsrevisorernes Sekretariat
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>



Sag/ID Nr.	Enhed	Dato
2017 - 37286 / 2881460	Controller	02-01-2018

Ministeren for fiskeri og ligestilling og minister for nordisk samarbejdes redegørelse vedr. beretning nr. 22-2016 om Kvotekonzentrationen i dansk fiskeri

Indledning

Statsrevisorerne har med brev af 24. august 2017 bedt mig redegøre for de foranstaltninger og overvejelser, som Rigsrevisionens beretning om kvotekonzentrationen i dansk fiskeri giver anledning til.

Jeg vil indledningsvis understrege, at jeg tager arbejdet med genoprettelsen af fiskeriområdet meget alvorligt. Der har i efteråret, på baggrund af statsministerens beslutning om en ressortomlægning på fiskeriområdet fra Miljø- og Fødevarerministeriet til Udenrigsministeriet, været stor fokus på at få en delingsaftale imellem de to ministerier på plads. Den 1. december 2017 er der etableret en ny Fiskeristyreelse, der skal varetage de overførte opgaver på fiskeriområdet, som tidligere lå i den forhenværende Landbrugs- og Fiskeristyreelse.

Det har i etableringen af den nye styrelse være en høj prioritet for mig, at der i såvel Fiskeristyrelsen som i Udenrigsministeriets departement sikres en organisation, der kan underbygge en styrket administrationen på området. Jeg vil sammen med den nyetablerede Fiskeristyreelse og den nyoprettede afdeling i Udenrigsministeriets departement, der bl.a. er ansvarlig for departementets tilsyn med styrelsen, arbejde målrettet for at skabe en korrekt og tilfredsstillende forvaltning af fiskeriområdet, der i tillæg hertil kan skabe grundlaget for, at der gives fyldestgørende og korrekte oplysninger til Folketinget.

Det er af stor betydning for mig, at der følges ordentligt og grundigt op på Rigsrevisionens beretning og Statsrevisorernes bemærkninger. Derfor er der efter overtagelsen af ressortområdet igangsat en række opfølgningsspor som opfølgning på beretningen. Af de væsentligste spor kan her overordnet nævnes de gennemførte forhandlinger om en ny

fiskeripolitisk aftale om indsatser mod kvotekonzentration, en analyse af kvotekonzentrationsforvaltningen, herunder anbefalinger til forbedringer foretaget af Deloitte, samt en undersøgelse ved Kammeradvokaten af flere forhold i forvaltningen under den forhenværende styrelse. Jeg har kort før årets udgang modtaget det endelige resultat af Deloittes analyse, og jeg vil nu se på, hvordan der skal følges yderligere op på denne baggrund. Analysen vil blive offentliggjort og sendt til Rigsrevisionen separat.

Derudover følges der op på de af Rigsrevisionen påpegede indikationer på mulige ulovligheder begået af fiskere i et særskilt, men integreret forløb.

Jeg vil i det følgende redegøre for status og de foreløbige resultater af opfølgningssporene - set i forhold til Rigsrevisionens kritikpunkter i beretningen.

1. Mål for kvotekonzentration

1.1. Rigsrevisionen har påpeget, at fra 2003 til 2016 kunne 1-10 personer eje alle IOK-kvoter, samt at fra 2007 til 2016 kunne 1-20 personer eje alle FKA-kvoter. Rigsrevisionen påpeger endvidere, at gældende tilstand ved afgivelsen af deres rapport i 2017 var, at 10-20 personer og i princippet 1 selskab kunne eje alle IOK-kvoter og FKA-kvoter.

Som følge af den politiske aftale om indsats mod kvotekonzentration i dansk fiskeri indgået af alle Folketingets partier den 16. november 2017 indføres følgende tiltag:

- **Der indføres yderligere lofter for kvotekonzentration:**
 - IOK-arter, der ikke tidligere har haft loft for ejerskab, får loft,
 - Der indføres et 4 % loft over, hvor store andele, fiskere må eje af de samlede FKA-arter (torsk, tunge, rødspætte, jomfruhummer m.m.),
 - Lofterne på en række af de enkelte FKA-kvoter sættes ned, f.eks. sættes loftet for tunge i Nordsoen ned fra 10% til 7,5%,
 - Der sættes lofter for selskaber på samme måde, som der i dag er lofter for personer og fartøjer. Det vil således ikke længere være muligt for et selskab at eje hhv. alle FKA eller IOK-kvoter.
- **Der indføres en ny og mere omfattende udbyttemodel for opgørelse af kvoteejerskab**
Fremadrettet vil kvoteloftet ikke kun gælde de kvoter, en fisker selv ejer, men også kvoter, som fiskeren kan formodes at have bestemmende indflydelse over. Således tælles det med, hvis en fisker investerer i, eller på

anden måde har økonomiske engagementer eller fordringer ift. selskaber, fartøjer eller personer, der ejer kvoter. Der indføres en oplysningspligt, der skal give myndighederne et langt bedre indblik i kvoteejerskabet og pengestrømmene i fiskeriet. Desuden begrænses adgangen til at eje kvoter, ligesom kontrollen og sanktionerne for overtrædelse af koncentrationslofterne skærpes markant. Den nye regulering og sanktioner vil træde i kraft pr. 1. januar 2019.

- **Der indføres regler for samtidigt ejerskab af forskellige kvotetyper.**

Det vil ikke længere vil være muligt at eje FKA-andele (demersalt/kystnært fiskeri), når man ejer mere end 1 % IOK (pelagisk/industrifiskeri).

- **Opsigelse af dispensationer**

Alle dispensationer, bortset fra for rejer, opsiges med 8 års varsel. Der vil dog være mulighed for et længere individuelt varsel, hvis det vil tage mere end 8 år at afvikle den del af kvoteporteføljen, der ligger over loftet, med 3 % af landingsværdien af den samlede kvoteportefølje årligt, for at undgå at staten ifalder erstatningsansvar.

- **Krav til at blive registreret som A-fisker**

Kravene til at blive registreret som A-fisker – og dermed have adgang til at købe og eje kvoter – strammes. Fremover vil det f.eks. ikke længere være muligt at blive registreret som A-fisker via arbejde på land. Man skal altså være aktiv fisker, når man søger om at få A-fisker status.

- **Indgreb mod kvotejoller**

Der indføres krav om, at fartøjer med tilknyttede kvoter som minimum skal fiske 25 % af de kvoter, der er tilknyttet fartøjet. Det skal undersøges, med inddragelse af arbejdsgruppen for fremtidens kystfiskeri, hvorledes der kan etableres en godkendelsesordning, der giver mulighed for, at laug og puljeselskaber bliver undtaget kravet om, at registrerede fiskefartøjer skal fiske minimum 25 % af årsmængderne. Det vil fremadrettet således ikke være muligt at tilknytte kvoter til et fartøj, der ikke er aktivt i fiskeriet.

- **Loft over udleje**

Der indføres loft over udleje, således at der fremover maksimalt må udlejes 75 % af en kvote. Det skal gøre det mindre attraktivt at eje kvoter med henblik på udleje.

- **Sanktioner for overtrædelse af koncentrationslofterne skærpes**

Der indføres skærpede sanktioner, der øges i takt med grovheden af overtrædelsen, der vurderes ud fra alvor, omfang og varighed. Sanktionen

kan desuden knyttes til indtjening. Formålet er at slå hårdt ned på omgælse eller overtrædelse af reglerne for kvotekonzentration, og sikre, at en bødesanktion fremover vil være for stor til at kunne indregnes som en driftsomkostning.

2. Opgørelse og opfølgning på udviklingen i kvotekonzentration over tid

2.1. Rigsrevisionen har påpeget, at ministeriet har anvendt inkonsistente data og opgjort udviklingen i kvotekonzentrationen ad hoc frem til oktober 2014.

Udenrigsministeriet vil, bl.a. på baggrund af anbefalinger fra Deloitte om digitale løsninger på en række centrale processer i kvoteforvaltningen, fremadrettet sikre et konsistent datagrundlag for opgørelse af kvotekonzentrationen.

2.2. Rigsrevisionen har påpeget, at der for 1/3 af ejerskabet i selskaber, der er berettiget til at drive selvstændigt erhvervmæssigt fiskeri (erhvervsfiskerselskaber) ikke er en oplysningspligt over ejerskabet, hvilket har betydet, at ministeriet ikke har haft fuld indsigt i, hvem der indirekte kunne eje en del af kvoterne.

Det kan oplyses, at der er gennemført en ændring af fiskeriloven, der giver hjemmel til at indføre en oplysningspligt i relation til den sidste tredjedel i erhvervsfiskerselskaber. Der vil således herefter være etableret det lovgivningsmæssige grundlag for, at der kan opnås fuldt kendskab til ejerkredsen i erhvervsfiskerselskaber.

2.3. Rigsrevisionen har påpeget, at der ved overtrædelse af kvotekonzentrationsreglerne er svage sanktionsmuligheder. Efter gældende regler skal kvoteoverskridelser afhændes senest 3 måneder efter, at ministeriet har påpeget overskridelsen. Ejeren af kvoten får således 3 måneder til at frasælge kvoten.

Hertil kan oplyses, at en ændring af reguleringsbekendtgørelsen er under udarbejdelse, der medfører, at overskydende kvoter fremover skal afhændes uden ugrundet ophold. Herudover indføres der, jf. ovenfor, skærpede sanktioner, der også i takt med grovheden af overtrædelsen, der vurderes ud fra alvor, omfang og varighed.

3. Ændret beregningsgrundlag af kvotekonzentration i 2009 og 2014

3.1. Rigsrevisionen påpeger, at konsekvenser af ændret beregningsgrundlag i 2014 ikke er dokumenteret før eller efter 2014.

Ministeriet har heller ikke i forbindelse med beretningen været i stand til at udlevere beregninger eller tal til Rigsrevisionen, der har gjort det muligt at beregne konsekvensen af ændringen.

Det beklages, at Ministeret ikke har været i stand til at udlevere tal og beregninger til Rigsrevisionen. Udenrigsministeriet er enig i, at konsekvenserne af ændringer i beregningsgrundlaget i 2014 for opgørelse af kvotekonzentration burde have været yderligere dokumenteret, og vil sikre, at eventuelle ændringer fremadrettet belyses tilstrækkeligt.

Det bemærkes, at Deloitte i analysen af området har vurderet, at anvendelse af slutkvoter som grundlag for opgørelse af kvotekonzentration er mere hensigtsmæssigt end anvendelse af initialkvoter, samt at anvendelse af et gennemsnit over en tre-årig periode indebærer et mere stabilt opgørelsesgrundlag end ved anvendelse af et enkelt års kvoter.

3.2. Rigsrevisionen påpeger, at kvotebytter fra danske til internationale kvoter for bestemte kvotetyper ikke er indregnet i beregningsgrundlaget for kvotekonzentration efter 2014.

For så vidt angår den af Rigsrevisionen påpegede risiko for, at fiskere kan udnytte internationale fartøjskvotebytter til at påvirke opgørelsen af kvoteejerskab og opnå mulighed for at erhverve yderligere kvoteandele, vurderer Deloitte samlet set, at den reelle mulighed for, at den enkelte erhvervsfisker har kunnet udnytte internationale fartøjskvotebytter til at påvirke opgørelsen af eget kvoteejerskab og kvotekonzentration er lille.

Udenrigsministeriet vil, mhp. at sikre et konsistent og fuldstændigt beregningsgrundlag for kvotekonzentration, sikre, at den bestand (makrel i vestlige farvande), der på nuværende tidspunkt ikke indgår i grundlaget for kvotekonzentrationsopgørelserne, vil indgå fremadrettet.

3.3. Rigsrevisionen påpeger, at med ændring i 2009 sammenlagde man IOK-kvoter, så lofter blev flydende og sværere at administrere.

Som følge af aftalen om indsats mod kvotekonzentration i dansk fiskeri den 16. november 2017 indføres der koncentrationsgrænser på alle de enkelte IOK-arter.

3.4. Rigsrevisionen påpeger, at ændring i 2014 af beregningsgrundlag for IOK fra initialkvoter til slutkvoter medførte, at kvotekonzentrationen bliver mindre, hvis slutkvoten bliver større.

Udenrigsministeriet er jf. ovenfor enig i, at konsekvenserne af ændringer i beregningsgrundlaget i 2014 for opgørelse af kvotekonzentration burde have været yderligere dokumenteret og vil sikre, at eventuelle ændringer fremadrettet belyses tilstrækkeligt.

Det bemærkes desuden, at Deloitte i deres analyse har vurderet, at anvendelse af slutkvoter, som grundlag for opgørelse af kvotekonzentration, er mere hensigtsmæssigt end anvendelse af initialkvoter, samt at anvendelse af et gennemsnit over en tre-årig periode indebærer et mere stabilt opgørelsesgrundlag end ved anvendelse af et enkelt års kvoter.

4. Registrering af handler med kvoter og fartøjer

4.1. Rigsrevisionen har påpeget, at der ikke er regler for indsendelsesfrist af dokumentation for kvotehandler i licensregistret.

Det kan oplyses, at der snarest muligt vil blive udarbejdet en bekendtgørelse, der bl.a. indeholder krav vedr. indsendelsesfrist og dokumentation, som skal indsendes i forbindelse med kvotehandler og fartøjshandler.

Deloitte har i analysen af området udarbejdet en række anbefalinger til et mere veludbygget administrationsgrundlag, samt digitalisering og systematisering af en række administrative og kontrolmæssige processer. Udenrigsministeriet vil sikre, at der følges op på anbefalingerne mhp. at etablere en hensigtsmæssig og tilfredsstillende administration af området.

4.2. Rigsrevisionen har påpeget, at der ikke er regler for angivelse af dato for retsvirkning af handler i licensregistret og fartøjsregistret.

Den tidligere Landbrugs- og Fiskeristyrelse har revideret instruksen af 30. juni 2017 om registrering af ejerskab af fiskefartøjer og registrering af kvoteoverdragelser, så det fremgår, at registreringsdato for de ændrede ejerforhold i forbindelse med handler med fartøjer er overtagelsesdatoen ifølge skodet. Videre fremgår, at hvis de ændrede ejerforhold skal registreres i Fartøjsregistret forud for, at ændringerne er registreret i Søfartsstyrelsen, skal Landbrugs- og Fiskeristyrelsen have modtaget skode som dokumentation for overtagelsesdatoen. Det er en forudsætning, at de ændrede ejerforhold er anmeldt til registrering i Søfartsstyrelsen.

Gældende praksis er meddelt relevante parter i erhvervet. Som oven for nævnt vil der blive udarbejdet en bekendtgørelse, hvori reglerne om datoen for retsvirkningen af kvote- og fartøjshandler vil fremgå.

Endelig kan oplyses, at den tidligere Landbrugs- og Fiskeristyrelse, efter drøftelse med Søfartsstyrelsen, besluttede, at registreringsdatoen i Fartøjsregistret fremadrettet er overtagelsesdatoen ifølge skødet. Denne dato fremgår også af Skibsregistret.

4.3. Rigsrevisionen har påpeget, at der ikke er krav om indsendelse af dokumentation til fartøjsregistret af tidspunktet for handlens indgåelse.

Ifølge instruks om registrering af ejerskab af fiskefartøjer og registrering af kvoteoverdragelser, skal Fiskeristyrelsen kontrollere, om der er foretaget registrering i Skibsregistret. I den kommende bekendtgørelse vil der blive fastsat regler om, at Fiskeristyrelsen skal modtage skøde eller lignende overtagelseserklæring. Instruksen vil samtidig blive opdateret i overensstemmelse hermed.

4.4. Rigsrevisionen har påpeget, at der er manglende kontrol med indsendte oplysninger ved handler med kvoter og fartøjer.

I instruks om registrering af ejerskab af fiskefartøjer og registrering af kvoteoverdragelser er det fastsat, at det ved indførsel af nyt fartøj, genindførsel af fartøj, overdragelse af fartøj (ejerskifte) og kvoteoverdragelse skal kontrolleres, at ansøgningen er skrevet under af en tegningsberettiget person, når der er tale om et selskab. I enkeltmandsvirksomheder og partrederier skal ansøgningen være skrevet under af ejer/ejerne. Instruksen indeholder tjeklister, således at sagsbehandlerne kan sikre, at procedurerne er fulgt. Ved opslag i CVR-registret kontrolleres, at der er overensstemmelse mellem de personer, der har skrevet under på ansøgningen og oplysningerne i CVR-registret om henholdsvis tegningsberettiget og ejer/ejere.

4.5. Rigsrevisionen har påpeget, at forkert angivne tidspunkter for overdragelse af fartøjer giver mulighed for overskridelse af kvotelofter.

Som nævnt anvendes der ved registrering i fartøjsregistret i forbindelse med handler med fartøjer pr. 30. juni overtagelsesdatoen ifølge skødet, som skal være vedlagt, hvis registrering skal ske forud for, at ændringerne er registreret i Søfartsstyrelsen.

Registreringsdatoen for kvotehandler er datoen for modtagelse af ansøgningen (kvoteoverdragelseskema) i Landbrugs- og Fiskeristyrelsen, hvilket ligeledes fremgår af instruksen.

Fiskeristyrelsen har i øvrigt udarbejdet retningslinjer for procedurer for kontrol og registrering i Fartøjsregistret i forbindelse med modernisering af fartøjer, omregistrering af fartøjer og disponibel kapacitet.

4.6. Rigsrevisionen har påpeget, at der er en stor administrationsbyrde ved manuel håndtering af kvotehandler.

Deloitte har som led i deres analyse udarbejdet en række anbefalinger til et mere veludbygget administrationsgrundlag samt digitalisering og systematisering af en række administrative og kontrolmæssige processer. Udenrigsministeriet vil sikre, at der følges op på anbefalingerne mhp. at etablere en hensigtsmæssig og tilfredsstillende administration af området.

5. Administrativ kontrol

Som følge af aftalen om indsats mod kvotekonzentration i dansk fiskeri den 16. november 2017 etableres et revisionsteam i Fiskeristyrelsen med specialkompetencer til at fore kontrol med personer eller selskaber, som har engagementer i fiskerivirksomheder (lån, kaution, pant m.v.). Teamets opgave består i systematisk, ud fra en risikobaseret tilgang at kontrollere, at kvotekonzentrationsreglerne overholdes, herunder reglerne i udbyttmodellen, samt via den løbende monitorering af området, samt tæt samarbejde med den administrative myndighedsdel af ministeriet, proaktivt at imodegå mulig omgåelse af reglerne.

5.1. Rigsrevisionen har påpeget, at manglende instruks eller sagsbehandlervejledning for, hvordan kontrollen af kvotekonzentrationsregler skal foregå, har bidraget til ad hoc registrering af tidspunkter for fartøjs- og kvotehandler.

Som opfølgning herpå har Fiskeristyrelsen, som nævnt, pr. 30. juni 2017 udarbejdet instruks, inklusiv tjekliste til sagsbehandlerne, hvoraf bl.a. fremgår, hvilken dato, der skal anvendes i forbindelse med registrering af fartøjer og kvoteoverdragelser.

5.2. Rigsrevisionen har påpeget, at der ikke findes procedurer for kvalitetssikring og kontrol med kvotekonzentration, samt en skærpet bevågenhed på området.

Som opfølgning på dette punkt i Rigsrevisionens kritik, er der udarbejdet retningslinjer for procedurer for kontrol i forbindelse med køb og salg af kvoter. Procedurerne skal bl.a. sikre, at der sker den nødvendige kontrol af koncentrationsreglerne, herunder af grunddokumentationen for kvote- og fartøjshandler.

Som nævnt oprettes, som følge af aftalen om indsats mod kvotekonzentration i dansk fiskeri, desuden et revisionsteam i Fiskeristyrelsen. Teamets opgave består blandt andet i systematisk ud fra en risikobaseret tilgang at kontrollere, at kvotekonzentrationsreglerne overholdes.

Herudover styrkes det departementale tilsyn med Fiskeristyrelsen ved, at der oprettes et separat kontor i Udenrigsministeriet, der blandt andet er ansvarlig for tilsynet med Fiskeristyrelsens forvaltning.

5.3. Rigsrevisionen har påpeget, at der i en konkret sag om håndpant var indikation på stråmandsvirksomhed, og at ministeriet burde have undersøgt sagen til bunds.

Det kan oplyses, at ovennævnte sag er politianmeldt. Som opfølgning har Fiskeristyrelsen desuden udarbejdet retningslinjer, hvoraf fremgår, at i forbindelse med behandling af ansøgninger om godkendelse af selskaber og ved ændring af ejerforhold i selskaberne bl.a. kontrolleres, om det fremgår af ejerbogen, at der er håndpant i selskabet, ligesom det kontrolleres, om stemmeretten ifølge CVR-registret stemmer overens med vedtægternes bestemmelse om stemmeret.

Pr. 1. marts 2017 er der indført forbud mod bestemmende indflydelse ud over koncentrationsloftet. Den 16. november 2017 er der indgået en aftale om indsats mod kvotekonzentration i dansk fiskeri, hvor der er aftalt en udvidet model for bestemmende indflydelse. Modellen medfører, at såfremt en fisker har økonomiske interesser i form af lån eller kaution i en anden fiskers virksomhed, vil låntagers kvoteandele blive talt med ved beregning af långivers/kautionistens kvoteandele som såkaldte B-kvoter. Der kan ikke fiskes på B-kvoter, men de tæller med, når det skal beregnes, hvor mange kvoteandele långiveren/kautionisten har. B-kvoter har således ikke betydning for kvoteafskrivningen, men udelukkende i relation til kvotekonzentration.

Deloitte har som led i deres analyse foretaget en gennemgang af fordelingen af stemmeret og ejerandele for samtlige erhvervsfiskerselskaber mhp. at afdække eventuelle yderligere tilfælde af

håndpantsætning, der kunne indikere stråmandsvirksomhed. Gennemgangen har ikke afdækket andre forekomster af håndpantsætning, end det tilfælde, som blev afdækket af Rigsrevisionen, og Deloitte konkluderer, at der på denne baggrund ikke er tegn på, at anvendelse af håndpant er en udbredt praksis blandt erhvervsfiskerselskaberne.

6. Verificering og journalisering af dokumentation for beslutningsgrundlag

6.1. Rigsrevisionen har påpeget, at der er meddelt dispensationer i uoverensstemmelse med reglerne, og at dokumentationsgrundlaget er uklart.

Det kan oplyses, at de ukorrekte dispensationer, der er omtalt i Rigsrevisionens beretning, er blevet trukket tilbage. Der er desuden truffet politisk beslutning om, at alle tildelte dispensationer på IOK og FKA opsiges, dog undtagen for rejer, hvor dispensationer ikke opsiges. Det forventes ikke, at der fremadrettet skal gives dispensationer for kvotelofterne, men Fiskeristyrelsen vil desuagtet udarbejde en instruktion for sagsbehandling af dispensationer.

6.2 Rigsrevisionen har påpeget, at kontrollen af grunddokumentation for handler/overforsler er mangelfuld, hvilket bl.a. har ført til videregivelse af forkerte oplysninger til Folketinget.

Som opfølgning herpå har Fiskeristyrelsen udarbejdet en instruks om registrering af fiskefartøjer og registrering af kvoteoverdragelser. Instruksen fastsætter bl.a. hvilke forhold, som sagsbehandlerne skal være opmærksomme på, og den indeholder en tjekliste med oversigt over de forskellige forhold, som sagsbehandlerne skal kontrollere, herunder om Fiskeristyrelsen har modtaget den nødvendige dokumentation for overdragelsen, om der er den nødvendige datoangivelse, og om ansøgningen er korrekt underskrevet.

Deloitte har som led i deres analyse udarbejdet en række anbefalinger til et mere veludbygget administrationsgrundlag, samt digitalisering og systematisering af en række administrative og kontrolmæssige processer. Udenrigsministeriet vil sikre, at der følges op på anbefalingerne mhp. at etablere en hensigtsmæssig og tilfredsstillende administration af området.

7. Opfølgning på ulovligheder

7.1. Rigsrevisionen har påpeget, at der har været indikationer på stråmandsvirksomhed. Dvs. at der kan være fiskere, som har råderet over flere kvoter, end de kan eje.

Deloitte konkluderer i deres analyse, at der ikke er afdækket forhold, der giver indtryk af, at stråmandsvirksomhed er udbredt i fiskerierhvervet. Deloitte har dog identificeret enkeltstående forhold, der kan være indikationer på stråmandsvirksomhed, og Deloitte bemærker, at det kan være relevant at foretage nærmere analyser ved konkrete mistanker.

Udenrigsministeriet har i efteråret 2017 foranstaltet, at ovenstående konkrete mistanker analyseres nærmere.

Deloitte konkluderer i deres analyse desuden, at afdækning af stråmandsvirksomhed vil kræve et større fokus på analytisk brug af data i styrelsen, samt kapacitet til dyberegående analyse.

Det bemærkes i den forbindelse, at der, som følge af aftalen om indsats mod kvotekonzentration i dansk fiskeri den 16. november 2017, etableres et revisionsteam i Fiskeristyrelsen med specialkompetencer til at føre kontrol med personer eller selskaber, som har engagementer i fiskerivirksomheder. Det vurderes, at revisionsteamet vil kunne bidrage til at foretage den type analyser, der anbefales af Deloitte.

7.2. Rigsrevisionen har fundet indikationer på dokumentfalsk i forbindelse med køb og salg af kvoter.

Den tidligere Landbrugs- og Fiskeristyrelse har pr. 30. juni 2017 udarbejdet en sagsbehandlerinstruks om registrering af ejerskab af fiskefartøjer og registrering af kvoteoverdragelser. Instruksen indeholder tjeklister til sagsbehandleren, og det fremgår bl.a., at det skal sikres, at relevante dokumenter er underskrevet af en tegningsberettiget.

Deloitte har som led i deres analyse udarbejdet en række anbefalinger til et mere veludbygget administrationsgrundlag, samt digitalisering og systematisering af en række administrative og kontrolmæssige processer. Udenrigsministeriet vil sikre, at der følges op på anbefalingerne mhp. at etablere en hensigtsmæssig og tilfredsstillende administration af området. Dette kan medvirke til at sikre, at manuel kontrol af underskrifter og hvorvidt en person er tegningsberettiget, overflødiggøres, f.eks. via brug af digital signatur.

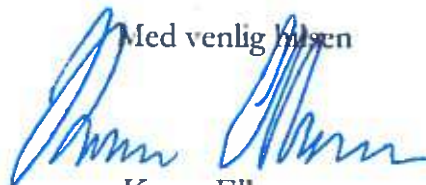
De forhold, som Rigsrevisionen har nævnt som mulige ulovlige forhold, er nu politianmeldt.

Afsluttende bemærkninger

Som det fremgår flere steder i Rigsrevisionens beretning, tog regeringen meget tidligt beslutningen om, at der skulle gennemføres en ekstern analyse af kvotekonzentrationsforvaltningen. Denne rapport har jeg nu modtaget, og jeg vil nu se på, hvordan der skal følges yderligere op. Herudover er der gennemført en politisk aftale, der følger op på en række områder, der indgår i Rigsrevisionens beretning. Jeg har desuden besluttet, at Kammeradvokaten skal gennemføre en undersøgelse af flere forhold i forvaltningen under den forhenværende styrelse, som forventes afsluttet i første kvartal 2018.

Sammenfattende mener jeg, at der politisk og administrativt, parallelt med en omfattende organisatorisk ændring, allerede er taget en række konkrete skridt i genopretningen af fiskeriområdet efter beretningens offentliggørelse i august 2017. Fremadrettet vil fokus fortsat være på de løbende forbedringer af forvaltningen på fiskeriområdet, ikke mindst på baggrund af resultaterne fra Deloitte og Kammeradvokatens undersøgelser, i dialog med fiskerisektoren.

Dette brev er tillige sendt i kopi til Rigsrevisionen.

Med venlig hilsen


Karen Ellemann

Minister for fiskeri og ligestilling og minister for nordisk samarbejde