

RIGSREVISIONEN



# Notat til Statsrevisorerne om beretning om indkøb på videre- gående uddannelsesinstitutioner

December  
2015

revision  
revision  
revision

**Vedrører:****Statsrevisorernes beretning nr. 20/2014 om indkøb på videregående uddannelsesinstitutioner**

19. november 2015

RN 1106/15

**Finansministerens redegørelse af 27. oktober 2015****Uddannelses- og forskningsministerens redegørelse af 27. oktober 2015**

1. Rigsrevisionen vurderer i dette notat de initiativer, som finansministeren og uddannelses- og forskningsministeren har iværksat som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner.

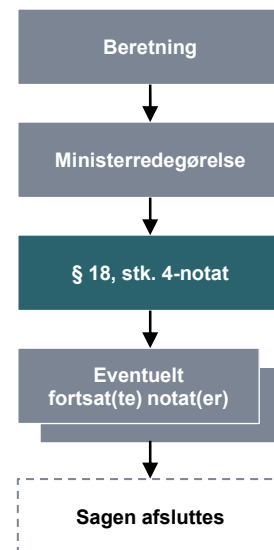
**KONKLUSION**

Finansministeriet er inddraget i beretningen i sin funktion som statens centrale økonomiforvalter og i den forbindelse regeludsteder. Finansministeren oplyser, at de videregående uddannelsesinstitutioner naturligvis skal overholde gældende regler og god praksis for indkøb, så det sikres, at de offentlige midler anvendes effektivt – også når der købes ind, men ministeren finder ikke, at der er behov for at ændre reglerne i budgetvejledningen og i det statslige udbudscirkulære. Rigsrevisionen er tilfreds med, at Finansministeren i forbindelse med beretningen har overvejet, om der er behov for at ændre reglerne. Rigsrevisionen vurderer, at den del af sagen, der vedrører Finansministeriet, kan afsluttes.

Uddannelses- og Forskningsministeren oplyser, at han via Styrelsen for Videregående Uddannelsesinstitutioner har indhentet redegørelser fra alle videregående uddannelsesinstitutioner om, hvordan den enkelte institution vil følge op på Rigsrevisionens beretning. Redegørelserne viser, at institutionerne har iværksat eller vil iværksætte initiativer med henblik på efterlevelse af Rigsrevisionens anbefalinger. Styrelsen vil følge udviklingen på området gennem det systematiske økonomiske tilsyn med institutionerne. Dette finder Rigsrevisionen tilfredsstillende.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Uddannelses- og Forskningsministeriets løbende opfølgning på, at de videregående uddannelsesinstitutioner overholder gældende regler, og at indkøb sker bedst og billigst, samt at uddannelsesinstitutionerne udarbejder retningslinjer, der giver indkøberne anvisninger om, hvordan de skal agere i de konkrete indkøbssituationer

**Sagsforløb for en større undersøgelse**

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk)

- Uddannelses- og Forskningsministeriets løbende opfølgning på, at de videregående uddannelsesinstitutioner registrerer og følger op på indkøb, og at ledelserne og bestyrelserne på uddannelsesinstitutionerne i højere grad end hidtil følger indkøbsområdet.

## I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i august 2015 en beretning om indkøb på videregående uddannelsesinstitutioner. Beretningen handlede om, hvorvidt indkøbsområdet på de udvalgte videregående uddannelsesinstitutioner var tilrettelagt, så der blev foretaget effektive og sparsommelige indkøb.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det meget utilfredsstillende, at institutionerne på en række områder ikke havde fulgt gældende regler og god praksis for, at indkøb skal ske bedst og billigst.

4. Hele sagen og dens dokumenter kan følges på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk) og på [www.ft.dk/Statsrevisorerne](http://www.ft.dk/Statsrevisorerne).

## II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

### **Institutionernes manglende overholdelse af gældende regler og god praksis samt mangelfuld registrering, dokumentation og opfølgning på indkøb**

5. Statsrevisorerne bemærkede, at de fandt det meget utilfredsstillende, at institutionerne på en række områder ikke havde fulgt gældende regler og god praksis. Det gælder især lovgivningen om køb, der er omfattet af EU's udbudsregler om køb af varer og tjenesteydelser, og tilbudslovens regler om annoncering af indkøb og indhentning af underhåndsbud ved køb af bygge- og anlægsopgaver. Statsrevisorerne fandt det også utilfredsstillende, at der i mange tilfælde ikke udvises sparsommelighed ved væsentlige indkøb under tærskelværdierne, bl.a. når der anvendes faste leverandører til løbende drift og vedligeholdelse.

Statsrevisorerne bemærkede videre, at mange institutioner mangler eller har uklare retningslinjer for indkøb, og der ses mangelfuld registrering og dokumentation i relation til indkøbsopgaven. Det vanskeliggør ledelsens mulighed for at følge op på de foretagne indkøb og mulige besparelser. Det gælder også i bestyrelser på selvejende institutioner, der i højere grad, end det har været tilfældet hidtil, bør interessere sig for og stille krav til et så centralt område som indkøb.

6. Uddannelses- og forskningsministeren tilslutter sig Statsrevisorerne og Rigsrevisionens opfattelse af, at uddannelsesinstitutionerne skal udvise sparsommelighed ved indkøb samt følge gældende regler og god praksis for, at indkøb skal ske bedst og billigst, da indkøb på uddannelsesinstitutionerne er et økonomisk væsentligt område. Uddannelses- og forskningsministeren har derfor bedt Styrelsen for Videregående Uddannelser om over for institutionerne at understrege vigtigheden af, at institutionerne køber bedst og billigst ind, og at institutionerne følger de gældende regler på området.

Uddannelses- og forskningsministeren oplyser, at han via Styrelsen for Videregående Uddannelser har bedt alle videregående uddannelsesinstitutioner om at indsende en redegørelse for, hvordan den enkelte institution vil følge op på Rigsrevisionens beretning. Uddannelses- og forskningsministeren oplyser, at redegørelserne viser, at institutionerne har iværksat eller vil iværksætte initiativer med henblik på at efterleve Rigsrevisionens anbefalinger, så institutionerne sikrer overholdelse af gældende regler, og at indkøb sker bedst og billigst. Uddannelses- og forskningsministeren oplyser videre, at Styrelsen for Videregående Uddannelser vil følge udviklingen på området gennem det systematiske økonomiske tilsyn med institutionernes årsrapporter og revisionsprotokollater og i relevant omfang vil indgå i dialog med institutionernes ledelser om emnet.

Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Uddannelses- og Forskningsministeriet vil følge alle de videregående uddannelsesinstitutioners initiativer for at sikre, at gældende regler overholdes, og at indkøb sker bedst og billigst.

Rigsrevisionen vil fortsat følge Uddannelses- og Forskningsministeriets løbende opfølgning på, at alle de videregående uddannelsesinstitutioner overholder gældende regler og køber bedst og billigst ind, samt at uddannelsesinstitutionerne udarbejder retningslinjer, der giver indkøberne anvisninger om, hvordan de skal agere i de konkrete indkøbssituationer. Rigsrevisionen vil også følge Uddannelses- og Forskningsministeriets løbende opfølgning på, at institutionerne registrerer og følger op på indkøb, og at bestyrelserne på de videregående uddannelsesinstitutioner i højere grad end hidtil følger og stiller krav til et så centralt område som indkøb.

7. Finansministeren oplyser, at de videregående uddannelsesinstitutioner naturligvis skal overholde gældende regler og god praksis for indkøb, så det sikres, at de offentlige midler anvendes effektivt – også når der købes ind. Det understreges yderligere af, at indkøb på de videregående uddannelsesinstitutioner udgør en væsentlig udgift, og af, at beretningen peger på, at der er et stort effektiviseringspotentiale på de videregående uddannelsesinstitutioner. Finansministeren oplyser videre, at reglerne om EU's udbudsregler og tilbudsloven henhører under erhvervs- og vækstministeren, og at ansvaret for de bevillingsretlige regler, herunder budgetvejledningen og det statslige udbudscirkulære henhører under finansministeren. Det følger af budgetvejledningen, at der ved disponeringen af bevillinger "skal vises skyldige økonomiske hensyn". Reglerne skal understøtte, at statslige opgaver løses så effektivt som muligt. Finansministeren finder dog ikke, at beretningen giver grundlag for at ændre disse regler.

Rigsrevisionen kan konstatere, at Finansministeriet ikke finder anledning til at ændre reglerne i budgetvejledningen og det statslige udbudscirkulære, men at de videregående uddannelsesinstitutioner naturligvis skal overholde gældende regler og god praksis for indkøb, så det sikres, at de offentlige midler anvendes effektivt – også når der købes ind. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Finansministeriet i forbindelse med beretningen har overvejet, om der er behov for at ændre reglerne. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at Finansministeriets rolle i sagen om indkøb på de videregående uddannelsesinstitutioner kan afsluttes.