

STATSREVISORANMODNING

STATSREVISORERNE



Anmodning om undersøgelse af statens støtte til solcelleanlæg

Folketinget vedtog i december 2008 loven om fremme af vedvarende energi. Folketinget har ændret loven i henholdsvis 2009, 2010, 2011 og 2012, herunder ændret reglerne for statens støtte til solcelleanlæg¹.

Lovens formål er at fremme produktionen af vedvarende energi til gavn for klima, miljø og samfundsøkonomi og at sikre forsyningssikkerheden, mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og reducere udledningen af CO₂ og andre drivhusgasser. Loven skal særligt medvirke til at sikre opfyldelse af nationale og internationale målsætninger om at forøge andelen af energi, som produceres ved anvendelse af vedvarende energikilder.

Statsrevisorerne anmoder Rigsrevisionen om:

- At vurdere kvaliteten af Klima- og Energiministeriets lovarbejde på solcelleområdet tilbage til 2010, herunder forarbejderne til lovforslagene, eksterne henvendelser samt samarbejdet mellem ministerierne i forbindelse med udarbejdelse af lovgivningen. I den forbindelse anmodes også om en vurdering af, om det politiske beslutningsgrundlag forud for de forskellige lovændringer angående de samfundsøkonomiske konsekvenser af statens støtte til solcelleanlæg 2010-2013 har været fyldestgørende
- At undersøge forvaltningen af støtteordningerne til solcelleanlæg
- At vurdere, om klima-, energi- og bygningsministeren har afgivet rigtige og fyldestgørende oplysninger til Folketinget i sagen
- At undersøge hvilken effekt støtten til solcelleanlæg har haft i forhold til lovens formål – herunder en opgørelse af, hvordan udbygningen af solcelleanlæg i perioden 2010-2013 har fordelt sig på henholdsvis store anlæg og mindre private husstande/ fælles anlæg.

22. august 2013

Ref.: 13-000753-3

Godkendt på statsrevisormødet 21.
august 2013

¹ Lov nr. 1392 af 27. december 2008 om fremme af vedvarende energi.

Baggrund

Folketinget besluttede i 2010 at ændre støttere reglerne og skattereglerne for ejere af anlæg baseret på vedvarende energi (VE- anlæg) med en eleffekt på 6 kW eller derunder, fx solceller.

I juni 2012 varslede Klima- og Energiministeren, at han ville ændre loven for at begrænse udbygningen af private solcelleanlæg, og lovforslaget blev fremlagt i november.

Folketinget besluttede endvidere i 2012 midlertidigt at forhøje statens støtte til udbygning af visse solcelleanlæg². Loven udmøntede energiaftalen af 15. november 2012 om strategi for solcelleanlæg og andre små vedvarende energi-anlæg, hvorved bl.a. afregningsprisen for el fra solceller midlertidigt blev forøget i perioden 2013-2017.³

I 2013 må det konstateres, at udbygningen med solceller er sket i et større og hurtigere omfang end forudset. Der er derfor opstået et statsligt mindreprodukt (afgiftstab).

I juni 2013 er der indgået et tillæg til energiaftalen, som skal begrænse udgiften til den fortsatte udbygning med solcelleanlæg⁴. Samtidig skal den midlertidigt forhøjede energiafregning begrænses til kun at gælde solcelleanlæg tilsluttet egen forbrugsinstallation i private husstande eller fælles solcelleanlæg, hvor flere husstande aftager elektriciteten sammen med en maks. effekt på 6 kW pr. husstand. Aftalen er udmøntet i et lovforslag, der blev vedtaget af Folketinget 28. juni 2013⁵.

Klima- og Energiministeren har i redegørelse af 21. juni 2013 til forligskredsen oplyst, at Dansk Energis indberetninger til Energistyrelsen om solcelleanlæg på tage er behæftet med betydelig usikkerhed. Det skyldes, at netselskaberne ikke har data om placeringen af solcelleanlæg på tage og på jord, hvorfor data er baseret på skøn og ikke faktiske tilslutninger.

² Lov nr. 1390 af 23. december 2012 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi

³ Aftale af 15. november 2012 mellem regeringen (Socialdemokraterne, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti), Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti.

⁴ Aftale af 11. juni 2013 mellem regeringen (Socialdemokraterne, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti), Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti om begrænsning af udgiften til den fortsatte udbygning med solcelleanlæg.

⁵ Lovforslag L 199, fremsat 20. marts 2013.