

STATSREVISORANMODNING

STATSREVISORERNE



Anmodning om undersøgelse af statens brug af konsulenter

12. september 2013

Ref.: 13-000899-8

Godkendt på statsrevisormødet 11. september 2013

Statsrevisorerne anmoder Rigsrevisionen om at undersøge, i hvilket omfang og på hvilken måde staten anvender private konsulenter i opgaveløsningen.

Formålet med undersøgelsen er at belyse statens brug af konsulenter med udgangspunkt i udvalgte cases fra forskellige ministerier og institutioner. Hovedfokus for undersøgelsen vil være at undersøge, hvilke opgaver konsulenterne varetager på statens vegne. Rigsrevisionen anmodes om at inddrage god praksis i det omfang dette afdækkes i undersøgelsen.

Rigsrevisionen anmodes om at undersøge:

Udviklingen i konsulentforbruget og årsagerne hertil – overordnet i staten

- Hvor mange penge anvender staten på private konsulenter fordelt på konsulentkategorierne it og ej it, og hvilke forklaringer ligger bag udviklingen i konsulentforbruget?

Registreringen af konsulentindkøb på centralt niveau

- Rapporterer statslige virksomheder konsekvent til Moderniseringsstyrelsens indkøbsdatabase, og er tallene i databasen retvisende?
- Er indrapporteringen om indkøb af private konsulenter tilstrækkelig til at kunne opnå et tilfredsstillende vidensniveau om statens årlige indkøb af private konsulenter?
- Hvordan har Finansministeriet fulgt op på ministeriets initiativer til reduktion af konsulentforbruget i staten, som blev udmeldt i 2012, herunder negative budgetreguleringer og krav om, at institutionerne udarbejdede handlingsplaner for effektivisering og prioritering af arbejdsopgaverne?

Indkøbet af konsulenter – baseret på cases/sager

- Er registreringer af konsulentindkøb tilstrækkelige og retvisende?

- Er der etableret hensigtsmæssige procedurer for konsulentindkøb, som sikrer omkostningsbevidste indkøb og overholdelse af regler og interne retningslinjer på området?
- Tager ministerierne skyldige økonomiske hensyn ved indkøb af konsulentydelse, dvs. indkøber ministerierne konsulentytelserne efter gældende regler og interne retningslinjer, fx rammeaftaler og tærskelværdier for udbud?

Den konkrete anvendelse af konsulenter - baseret på cases/sager

- Hvornår og hvorfor anvendes konsulenter frem for fastansatte medarbejdere?
- Er der eksempler på u hensigtsmæssig brug af konsulenter, fx varetagelse af opgaver som burde kunne varetages af fastansatte eller manglende hjemtagning af tilbud.

Baggrund

Statens brug af konsulenter har løbende været et emne, der har haft offentlighedens bevågenhed. Senest har Børsens nyhedsbureau i juni 2013 skrevet, at forbruget havde været stigende i perioden 2010-2012. Finansudvalget har ligeledes stillet spørgsmål til Finansministeren vedrørende emnet i juli 2013.

Ifølge Finansministeriet er statens forbrug af konsulenter faldet fra 4.502 mio. kr. i 2008 (2012-priser) til 3.764 mio. kr. i 2012. I 2010 var der tale om et markant fald til 3.460 mio. kr. (2012-priser), hvilket betyder, at hvis man alene ser på perioden 2010 – 2012, er der tale om et stigende forbrug fra 2010 til 2012. Der kan ligeledes konstateres udsving i fordelingen på konsulentkategorierne (it og ej it) i hele perioden 2008-2012.

Statsrevisorerne og Rigsrevisionen har tidligere undersøgt statens anvendelse af konsulenter i beretning 10/2006 om statens indkøb af konsulenter og senest i beretning 15/2009 om statens anvendelse af private konsulenter. Sidstnævnte blev udarbejdet efter anmodning fra Statsrevisorerne og blev afgivet til Folketinget 22. september 2010.

På baggrund af kritik af usikkerhed i indberetningerne til Økonomistyrelsens indkøbsdatabase og fravær af strategi for indkøb af konsulentytelser i nogle institutioner bemærkede Statsrevisorerne i 2010 bl.a.:

Statsrevisorerne forventer generelt, at statslige virksomheder, der i stort omfang eller ofte anvender private konsulenter, baserer anvendelse af konsulenter på grundige strategiske overvejelser om, hvorfor en opgave mest hensigtsmæssigt løses af private konsulenter. Det gælder ikke mindst, når køb af konsulentytelser sker ud fra et behov for at få tilført ekstra resurser. Anvendt forkert kan anvendelse af private konsulenter være et unødvendigt og fordyrende element i opgaveløsningen.